



Boverket

Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende



Budgetunderlag **2020-2022**

Innehållsförteckning

Boverkets förslag	4
Sammanställning Boverkets förslag	4
Inledning	4
Boverkets uppdrag	4
Översikt över Boverkets finansiering	5
Investeringar i anläggningstillgångar	7
Utgiftsområde 09 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	9
4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet	9
Anslagspost 10 Investeringstöd	9
Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	11
1:5 Stöd till icke-statliga kulturlokaler	11
Anslagspost 1 Stöd till icke-statliga kulturlokaler	11
13:2 Bidrag till allmänna samlingslokaler	12
Anslagspost 4 Investeringsbidrag	12
Anslagspost 5 Bidrag för verksamhetsutveckling	13
Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	15
1:2 Omstrukturering av kommunala bostadsföretag	15
Anslagspost 1 Stöd till omstrukturering av kommunala bostadsföretag m.m.	15
1:3 Stöd för att underlätta för enskilda att ordna bostad	16
Anslagspost 1 Stöd ordna bostad	16
1:4 Boverket	17
Anslagspost 1 Förvaltningskostnader	17
Anslagspost 4 Digital plan- och byggprocess	25
Anslagspost 8 God inomhusmiljö	26
Anslagspost 10 PBL kompetensinsatser	27
Sammanställning över anslag 1:4 Boverket, tkr	28
1:7 Energieffektivisering och renovering av flerbostadshus och utomhusmiljöer	28
Anslagspost 1 Energieffektivisering och renovering av flerbostadshus	28
Anslagspost 2 Stöd till utemiljöer i vissa bostadsområden	29
1:9 Investeringstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande	30
Anslagspost 3 Investeringstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande	30
1:10 Bidrag till åtgärder mot radon i bostäder	32

Anslagspost 1 Bidrag till åtgärder mot radon i bostäder	32
1:11 Innovativt och hållbart byggande	33
Anslagspost 1 Innovativt och hållbart byggande	33
Kreditgarantier	34
Avgiftsöversikt	34
Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård.....	36
1:18 Investeringsstöd för gröna städer	36
Anslagspost 1 Investeringsstöd för gröna städer.....	36
Utgiftsområde 21 Energi.....	37
1:2 Insatser för energieffektivisering	37
Anslagspost 4 Byggnaders energiprestanda	37

Titel: Budgetunderlag 2020-2022
Utgivare: Boverket, februari 2019
Dnr: 6289/2018

Boverkets förslag

Sammanställning Boverkets förslag

Boverket föreslår utökning av anslagen inom några viktiga utvecklingsområden. Det handlar om områden som redan är prioriterade men även om nya möjliga utvecklingsområden, som Boverket anser bör prioriteras. I tabellen nedan redovisas en sammanställning av de tilläggsäskanden som görs i dokumentet. Motivering till dessa tilläggsäskanden ligger under Utgiftsområde 18, 1:4 Boverket, förutom Byggnaders energiprestanda som ligger under Utgiftsområde 21, 1:2 insatser för energieffektivisering.

Sammanställning över tilläggsäskanden, tkr

Aktivitet	2020	2021	2022
Samhällsbyggandets digitalisering	15 000	15 000	15 000
God inomhusmiljö	12 000	12 000	28 000
Digital kompetensarena		10 000	10 000
Bostadsförsörjning	5 000	5 000	5 000
Internationell verksamhet	3 000	4 000	5 000
Effektivare byggregler	5 000	5 000	5 000
Systemstöd för bidragshantering	5 000	5 000	5 000
Modern PBL	10 000	10 000	10 000
Forskning	25 000	75 000	100 000
Byggnaders energiprestanda	7 000	7 000	7 000
Summa	87 000	148 000	190 000

Inledning

Boverkets uppdrag

Boverket är en förvaltningsmyndighet enligt förordning (2012:546) med instruktion för Boverket ansvarar för frågor om byggd miljö, hushållning med mark- och vattenområden, fysisk planering, byggande och förvaltning av bebyggelse, boende och bostadsfinansiering. Myndigheten ansvarar också för den centrala administrationen av statliga stöd och bidrag inom sitt verksamhetsområde.

Boverket ska även verka för kunskapsspridning inom sektorsområdet, följa miljömålet *God bebyggd miljö* och vara aktiv i internationellt arbete inom sektorsområdet.

Grunden för myndighetens arbete är plan- och bygglagen (2010:900), PBL, delar av miljöbalken, MB, och lagen (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, även kallad bostadsförsörjningslagen.

Översikt över Boverkets finansiering

Översikt över Boverkets finansiering (belopp i tkr)

Anslag	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknad	2021 Beräknad	2022 Beräknad
Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg					
4 :5 ap 10 Investeringsstöd (äldreområdet)	361 776	395 500	695 500	695 500	695 500
Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning					
1 :15 ap 1 Upprustning av skollokaler	561 806				
1 :15 ap 2 Upprustning av utemiljöer	197 497				
Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid					
1 :5 ap 1 Stöd till icke-statliga kulturlokaler	7 817	9 852	9 852	9 852	9 852
13 :2 ap 4 Investeringsbidrag (allmänna samlingslokaler)	26 149	28 382	28 382	23 382	23 382
13 :2 ap 5 Bidrag för verksamhetsutveckling	23 608	23 782	23 782	8 762	8 762
Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik					
1 :1 ap 3 Bostadspol. utv. - del till Boverket	1 400				
1 :2 ap 1 Stöd till omstrukturering av kommunala bostadsföretag m.m.	0	9 120	16 500	15 000	20 000
1 :3 ap 1 Stöd ordna bostad	790	5 000	5 000	5 000	5 000
1 :4 ap 1 Boverket: Förvaltningskostnader	241 272	257 851	255 727	256 496	260 041
1 :4 ap 4 Digital plan- och byggprocess	10 000	10 000	10 000		
1 :4 ap 8 God inomhusmiljö	15 573	16 427	16 000	16 000	
1 :4 ap 10 PBL kompetensinsatser	15 000	15 000	15 000		
1 :7 ap 1 Energieffektivisering och renovering av flerbostadshus	143 948	114 000	30 000	30 000	30 000
1 :7 ap 2 Stöd till utemiljöer i vissa bostadsområden	354 729	115 000	100 000		
1 :8 ap 1 Stöd till kommuner för ökat bostadsbyggande	1 395 000				
1 :9 ap 3 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande	1 404 508	2 978 000	2 978 000	2 978 000	2 978 000
1 :10 ap 1 Bidrag till åtgärder mot radon i bostäder	12 027	31 500	31 500	31 500	
1 :11 ap 1 Innovativt och hållbart byggande	74 998	28 000	20 000	35 000	
Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård					
1 :18 ap 1 Investeringsstöd för gröna städer	99 002	33 000	35 000	65 000	42 000

Anslag	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknad	2021 Beräknad	2022 Beräknad
Utgiftsområde 21 Energi					
1 :2 ap 4 Byggnaders energiprestanda	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000
Avgiftsinkomster som disponeras					
- Garantiavgifter (administration)	8 251	4 701	3 935	3 922	3 911
Övriga inkomster som disponeras					
- Erhållna bidrag	10 333	5 000	5 000	5 000	5 000
- Övrigt (fin. intäkter, 4 § m.m.)	997	700	700	700	700

Investeringar i anläggningstillgångar

Verksamhetsinvesteringar, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräkn.	2021 Beräkn.	2022 Beräkn.	2023 Beräkn.
Immateriella investeringar						
Datasystem, rättigheter m.m.	1 758	6 000	30 000	7 000	2 000	2 000
Materiella investeringar						
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	2 898	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Byggnader, mark och egen fast egendom						
Övriga verksamhetsinvesteringar	274	2 000				
Summa verksamhetsinvesteringar	4 930	10 000	32 000	9 000	4 000	4 000
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	5 447	10 000	32 000	9 000	4 000	4 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Anslag (efter medgivande av regeringen)						
Summa finansiering	5 447	10 000	32 000	9 000	4 000	4 000

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräkn.	2021 Beräkn.	2022 Beräkn.	2023 Beräkn.
IB lån i Riksgäldskontoret	6 618	8 567	15 267	42 867	42 067	35 367
Nyupplåning	5 447	10 000	32 000	9 000	4 000	4 000
Amorteringar	3 498	3 300	4 400	9 000	10 700	11 200
UB lån i Riksgäldskontoret	8 567	15 267	42 867	42 067	35 367	28 167
Beslutad/föreslagen låneram	30 000	30 000	45 000	45 000	40 000	30 000
Ränteutgifter	-38	-50	-40	90	75	120
Finansiering av räntor och avskrivningar						
Utgiftsområde 18, anslag 1:4 ap 1	3 460	3 250	4 360	9 890	10 775	11 320

Materiella investeringar

Boverket kommer under 2019 att genomföra vissa ombyggnader i lokalerna både i Karlskrona och i Malmö. Kombinerat med detta behöver Boverket göra materiella investeringar i inventarier, företrädesvis kontorsinredning.

Systemstöd för bidragshantering

Boverkets arbete med att upphandla ett nytt systemstöd för bidragshantering påbörjades under 2018 och beräknas slutföras under 2019. Boverket hanterar många olika stödformer och stöden förändras kontinuerligt. Boverket behöver också kunna hantera bidragsutbetalningar även för andra myndigheters räkning, till exempel länsstyrelserna. På sikt ser Boverket att efterfrågan på stöd för hantering av bidragsutbetalningar kan komma att öka även från andra parter. Systemstöd kan också bli viktigt i förhållande till andra verktyg, eller webbportaler. Det är viktigt att låneramen är dimensionerad för att klara utvecklingen och att förvaltningsanslaget tillförs medel för att kunna hantera avskrivningarna. Därför föreslår Boverket att låneramen ökas till 45 miljoner kr för 2020 och 2021 och 40 miljoner kronor för 2022.

Utgiftsområde 09 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet

Anslagspost 10 Investeringsstöd

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	395 500	695 500	695 500	695 500	695 500
Anslagssparande från föregående år	45 306	33 724			
Indragning	-45 306	-33 724			
Tillgängligt anslag	395 500	695 500	695 500	695 500	695 500
Utgift	361 776	395 500	695 500	695 500	695 500
Utestående åtagande vid årets slut	583 243	600 000			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 695,5 miljoner kronor.

Av dessa medel får 395 miljoner kronor användas för utgifter enligt förordningen (2007:159) om investeringsstöd till äldreboende m.m. och förordning (2016:848) om statligt stöd för att anordna och tillhandahålla bostäder för äldre personer. 300 miljoner kronor får användas för utgifter för trygghetsbostäder i enlighet med förordningen (2007:159) om statligt stöd för att anordna och tillhandahålla bostäder för äldre personer.

Av anslagsposten får Boverket använda 0,5 miljoner kronor för eget arbete kopplat till förordningarna.

Förslag

- Boverket föreslår bemyndiganderamar enligt tabell nedan.
- Boverket föreslår att ersättning för att administrera anslaget utökas till 1 miljon kronor.

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräkn.	2021 Beräkn.	2022 Beräkn.	2023 - Beräkn.
Ingående åtaganden	410 065	583 243	600 000			
+ Nya åtaganden	425 707	411 757	500 000			
- Infriade åtaganden	252 529	395 000	500 000	400 000	100 000	100 000
Utestående åtaganden vid årets slut	583 243	600 000	600 000			
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	600 000	830 000	830 000			

Anslaget har utökats med 300 miljoner kronor för trygghetsbostäder. Boverket konstaterar att det

krävs en förordningsförändring för att nya beslut avseende bidrag till trygghetsbostäder ska kunna fattas. Bemyndiganderamen bör utökas i paritet med anslagsökningen. Efterfrågan på stimulansbidraget är fortsatt stort. Det finns indikationer på att efterfrågan på stödet kommer att öka med anledning av avvecklingen av investeringsstödet för hyresbostäder. För närvarande är det cirka sex månaders väntetid för kompletta ansökningar innan Boverket kan medge Länsstyrelsen möjlighet att bevilja stöd. Till grund för prognosen ligger information om när projekt för beviljade ansökningar beräknas slutföras och utbetalas. Osäkerhetsfaktorer för prognosen är projektens slutförandetidpunkter och eventuella förseningar i byggprocessen.

Bakgrund och anslagsberäkning

Anslagsposten avser två stödförordningar. Stödet enligt förordningen (2007:159) om investeringsstöd till äldre bostäder m.m. är avvecklat.

Förordning (2016:848) om statligt stöd för att anordna och tillhandahålla bostäder för äldre personer infördes den 15 november 2016 och gäller för projekt som påbörjats tidigast den 1 januari 2016.

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

1:5 Stöd till icke-statliga kulturlokaler

Anslagspost 1 Stöd till icke-statliga kulturlokaler

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	9 852	9 852	9 852	9 852	9 852
Anslagssparande från föregående år	5 301	2 035			
Indragning	-5 301	-2 035			
Tillgängligt anslag	9 852	9 852	9 852	9 852	9 852
Utgift	7 817	9 852	9 852	9 852	9 852
Utestående åtagande vid årets slut	9 000	9 000			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 9,9 miljoner kronor.

Anslagsposten får användas för stöd till icke-statliga kulturlokaler, dock främst för ändring, tillbyggnad och handikappanpassning av sådana lokaler, i enlighet med förordningen (1990:573) om stöd till vissa icke-statliga kulturlokaler.

Av anslagsposten får Boverket använda högst 0,2 miljoner kronor för att administrera anslaget. Boverket får disponera en anslagskredit om 0,295 miljoner kronor.

Förslag

- Boverket föreslår årligt anslag under perioden 2020-2021 i enlighet med förslagen i budgetpropositionen för 2019, prop. 2018/19:1.
- Boverket föreslår en utökad bemyndiganderam till 12 miljoner kronor.
- Boverket föreslår att anslagskrediten sätts till 3 procent.
- Boverket föreslår att ersättning för att administrera anslaget utökas till 0,3 miljoner kronor.

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat	2023 - Beräknat
Ingående åtaganden	8 401	9 000	9 000			
Nya åtaganden	4 249	9 000	7 000			
Infriade åtaganden	3 650	9 000	7 000	4 500	4 500	0
Utestående åtaganden vid årets slut	9 000	9 000	9 000			
Tilldelad/förslagen bemyndiganderam	9 000	9 000	12 000			

Bakgrund och anslagsberäkning

Samlingslokaldelegationen fattar i slutet av februari varje år beslut om stöd till icke-statliga kulturlokaler. Två faktorer som påverkar beslutsutrymmet är det tillgängliga anslaget för året samt storlek och utnyttjandegrad på bemyndiganderamen. Utbetalning av bidrag sker först när ett projekt är avslutat, ibland efter flera år.

Genomförandetiden är i medel ett år och fyra månader från första beviljandebeslut till beslut om utbetalning. Detta innebär att bemyndiganderamen borde motsvara denna genomsnittstid, vilket blir 1,3 gånger anslagspostens storlek. Boverket föreslår därför att bemyndigandet för anslagsposten bör höjas till 12 miljoner kronor.

Boverket ser en ökning av antalet inkomna ansökningar och har ökade administrativa kostnader för att hantera bidraget. Från att tidigare hanterat mellan 10 till 20 ärenden per år så har det de senaste åren inkommit cirka 50 ansökningar årligen.

13:2 Bidrag till allmänna samlingslokaler

Anslagspost 4 Investeringsbidrag

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	28 382	28 382	28 382	23 382	23 382
Anslagssparande från föregående år	3 177	2 233			
Indragning	-3 177	-2 233			
Tillgängligt anslag	28 382	28 382	28 382	23 382	23 382
Utgift	26 149	28 382	28 382	23 382	23 382
Utestående åtagande vid årets slut	29 132	29 746			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 28,4 miljoner kronor.

Medlen får användas för bidrag för köp, ny- eller tillbyggnad, ombyggnad, standardhöjande reparationer eller tillgänglighetsskapande åtgärder för personer med funktionsnedsättning i enlighet med förordningen (2016:1367) om statsbidrag till allmänna samlingslokaler. Boverket ska särskilt prioritera de ansökningar som gäller allmänna samlingslokaler i socioekonomiskt utsatta bostadsområden, främst i storstäderna, och lokaler för ungdomar.

Av anslagsposten får Boverket använda högst 1,17 miljoner kronor för att administrera anslaget. Boverket får disponera en anslagskredit om 3,2 miljoner kronor.

Förslag

- Boverket föreslår årligt anslag under perioden 2020-2021 i enlighet med förslaget i budgetpropositionen för 2019, prop. 2018/19:1.
- Boverket föreslår bemyndiganderamar enligt tabell nedan.
- Boverket föreslår att anslagskrediten sätts till 3,2 miljoner kronor.

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat	2023 - Beräknat
Ingående åtaganden	27 976	29 132	29 746			
Nya åtaganden	21 528	24 000	21 844			
Infriade åtaganden	20 372	23 386	21 844	18 000	10 000	1 746
Utestående åtaganden vid årets slut	29 132	29 746	29 746			
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	30 000	30 000	30 000			

Bakgrund och anslagsberäkning

Ansökningarna till innevarande års beslutsomgång ska ha inkommit senast 1 december föregående år och Samlingslokaldelegationen fattar beslut före utgången av maj månad innevarande budgetår. Två faktorer som påverkar beslutsutrymmet är det tillgängliga anslaget för året och storleken samt utnyttjandegrad på bemyndiganderamen. De projekt som beviljas stöd betalas ut i efterhand och det bidrar till en osäkerhet om hur mycket medel det finns att besluta om då projekten löper över flera budgetår.

Anslagspost 5 Bidrag för verksamhetsutveckling

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	23 782	23 782	23 782	8 762	8 762
Anslagssparande från föregående år	75	174			
Indragning	-75	-174			
Tillgängligt anslag	23 782	23 782	23 782	8 762	8 762
Utgift	23 608	23 782	23 782	8 762	8 762
Utestående åtagande vid årets slut	12 804	13 968			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 23,8 miljoner kronor.

Medlen får användas för bidrag för verksamhetsutveckling enligt förordningen (2016:1367) om statsbidrag till allmänna samlingslokaler. Boverket ska särskilt prioritera de ansökningar som gäller allmänna samlingslokaler i socioekonomiskt utsatta bostadsområden, främst i storstäderna, och lokaler för ungdomar.

Av anslagsposten får Boverket använda högst 1,25 miljoner kronor för administrativa kostnader.

Av medlen på anslagsposten får 4,98 miljoner kronor användas för bidrag till Bygdegårdarnas Riksförbund, Folkets Hus och Parker och Riksföreningen Våra Gårdar enligt den fördelning som Boverket beslutar. Bidragen ska användas dels för organisationernas allmänna informations-, rådgivnings- och utvecklingsarbete, dels för respektive organisations arbete i anslutning till

ansökningar om statligt stöd. Arbetet ska särskilt prioritera storstädernas socioekonomiskt utsatta områden.

Boverket ska utöver den återrapportering som ska göras enligt förordningen senast den 1 juni 2019 även inkomma med en sammanfattande redogörelse för vad bidraget till riksorganisationerna har använts till.

Boverket får disponera en anslagskredit om 1,5 miljoner kronor.

Förslag

- Boverket föreslår årligt anslag under perioden 2020-2021 i enlighet med förslaget i budgetpropositionen för år 2019, prop. 2018/19:1.
- Boverket föreslår en sänkning av bemyndiganderam till 10 miljoner kronor.
- Boverket föreslår att anslagskrediten sätts till 1,5 miljoner kronor.

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat	2023 - Beräknat
Ingående åtaganden	6 237	12 804	13 968			
Nya åtaganden	7 445	8 000	5 000			
Infriade åtaganden	878	6 836	12 747	5 000	1 000	221
Utestående åtaganden vid årets slut	12 804	13 968	6 221			
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	14 000	14 000	10 000			

Bakgrund och anslagsberäkning

Sedan 2007 fördelar Samlingslokaldelegationen de medel som är tillgängliga för bidrag till verksamhetsutveckling till allmänna samlingslokaler vid ett tillfälle per år, före utgången av december månad. Från och med 2012 ingår även under anslagsposten medel anslagna för de tre riksorganisationernas verksamhet i samband med bidraget. Från 2017 medger förordningen att beviljat bidrag betalas ut såväl i förskott som efterskott.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

1:2 Omstrukturering av kommunala bostadsföretag

Anslagspost 1 Stöd till omstrukturering av kommunala bostadsföretag m.m.

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	94 500	94 500	94 500	94 500	94 500
Anslagssparande från föregående år	99 500	94 500			
Indragning	-99 500	-94 500			
Tillgängligt anslag	94 500	94 500	94 500	94 500	94 500
Utgift	0	9 120	16 500	15 000	20 000
Utestående åtagande vid årets slut	10 620	11 500			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 94,5 miljoner kronor.

Anslagsposten får användas för statsbidrag till kommuner med en svag bostadsmarknad, för undsättning eller omstrukturering av kommunala bostadsföretag med ekonomiska svårigheter, för statsbidrag till kommuner med en svag bostadsmarknad och för stöd till företag som tillhandahåller tjänster av allmänt ekonomiskt intresse i enlighet med bestämmelserna i förordningen (2018:11) om statsbidrag till kommuner med svag bostadsmarknad.

Förslag

- Boverket föreslår årligt anslag under perioden 2020-2021 i enlighet med förslaget i budgetpropositionen för 2019, prop. 2018/19:1.
- Boverket föreslår bemyndiganderamar enligt tabell nedan.

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat	2023 - Beräknat
Ingående åtaganden	10 620	10 620	11 500			
Nya åtaganden	0	5 000	5 000			
Infriade åtaganden	0	4 120	11 500	5 000		
Utestående åtaganden vid årets slut	10 620	11 500	5 000			
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	43 000	43 000	43 000			

Bakgrund och anslagsberäkning

Ändamålet för anslaget har ändrats till att omfatta statsbidrag till kommuner med en svag bostadsmarknad, för undsättning och omstrukturering av kommunala bostadsföretag med ekonomiska svårigheter och för stöd till företag som tillhandahåller tjänster av allmänt ekonomiskt intresse.

Återstående stödbelopp enligt tidigare gällande anslagsändamål förväntas att utbetalas 2019 och 2021.

1:3 Stöd för att underlätta för enskilda att ordna bostad

Anslagspost 1 Stöd ordna bostad

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	43 000	43 000	43 000	43 000	43 000
Anslagssparande från föregående år	42 240	42 210			
Indragning	-42 240	-42 210			
Tillgängligt anslag	43 000	43 000	43 000	43 000	43 000
Utgift	790	5 000	5 000	5 000	5 000
Utestående åtagande vid årets slut	0	0			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 43 miljoner kronor.

Anslagsposten avser statligt bidrag till kommuner enligt förordningen (2007:623) om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier.

Förslag

- Boverket föreslår ett årligt anslag under perioden 2020-2022 med 5 miljoner kronor.

Bakgrund och anslagsberäkning

Stödet omfattar prövning och beviljande av statligt bidrag för kommunala hyresgarantier. Ett 30-tal kommuner har använt sig av kommunala hyresgarantier som uppfyller kraven för statligt bidrag. Sedan införandet av stödet 2007 har utbetalat belopp endast under ett år (2011) överstigit en miljon kronor.

1:4 Boverket

Anslagspost 1 Förvaltningskostnader

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	244 411	251 351	259 727	256 496	260 041
Anslagssparande från föregående år	-639	2 500			
Indragning	0	0			
Anslagskredit		4 000	-4 000		
Tillgängligt anslag	243 772	257 851	255 727	256 496	260 041
Utgift	241 272	257 851	255 727	256 496	260 041
Utestående åtagande vid årets slut	10 000				

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 251,4 miljoner kronor.

1. Anslagsposten får användas för förvaltningskostnader, dock inte för sådana kostnader som är hänförliga de helt avgiftsfinansierade kreditgarantierna.
2. Av anslagsposten får 0,8 miljoner kronor användas för Boverkets deltagande i Nordiska ministerrådets arbete med harmonisering av byggregler mellan de nordiska länderna i enlighet med deklaration från det nordiska bygg- och bostadsministermötet den 29 maj 2018.
3. Av anslagsposten får 1 miljon kronor användas för att förvalta en webbplats med information för utländska byggherrar och byggföretag om de svenska bostads- och byggmarknaderna (dnr N2017/04673/PBB).
4. Av anslagsposten får 0,5 miljoner kronor användas för genomförande av uppdrag att ta fram en vägledning för brottsförebyggande och trygghetsskapande perspektiv och åtgärder i samhällsbyggnadsprocesser (N2018/04599/SPN).
5. Av anslagsposten får 0,5 miljoner kronor användas för genomförande av uppdrag att utveckla informationsgivningen avseende privatbostadsuthyrning och andrahandsuthyrning (N2018/0460 I/BB).

Anslagsbehållning som disponeras av Boverket är tre procent. Boverket får disponera en anslagskredit om 8,7 miljoner kronor under 2019.

Förslag

- Boverket föreslår årligt anslag under perioden 2020-2021 i enlighet med förslaget i budgetpropositionen för 2019, prop. 2018/19:1.
- Boverket föreslår tillägg för nedan beskrivna insatser och områden.
- Boverket föreslår bemyndiganderamar enligt tabell nedan.
- Boverket föreslår att anslagskrediten sätts till tre procent.

Bakgrund och anslagsberäkning för nya äskanden

Samhällsbyggandets digitalisering

Digitaliseringen innebär en genomgripande samhällsförändring som påverkar stora delar av Boverkets ansvarsområde. Teknikutveckling och digitaliseringens möjligheter innebär nya förutsättningar för samhällsutveckling, fysisk planering och bostadsförsörjning. Boverket har påbörjat ett arbete genom initiativet "Smarta städer och regioner" under 2017-2018 och i slutrapporten från detta arbete redovisas flera förslag till fortsatt arbete.

Digitaliseringen kan också ge möjlighet till effektivare samhällsbyggnadsprocess med hög kvalitet genom bättre beslutsunderlag i fysisk planering och lovgivning och samtidigt ge förutsättningar för ökad transparens och möjlighet till medborgarinflytande.

Boverket tar inom ramen för regeringsuppdraget "En digital plan- och byggprocess" väsentliga steg mot en helt digital samhällsbyggnadsprocess. Samtidigt kan konstateras att ett omfattande arbete kvarstår för att fullt ut kunna nyttiggöra digitaliseringens potential för snabba och rättssäkra processer inom samhällsplanering och byggande. Obrutna informationskedjor från planering till byggande, samlat statligt underlag och ställningstagande för kommuners och regioners planering, integrering av sektorsplanering regionalt och lokalt är exempel på framtida utvecklingsområden.

Den utveckling som Boverket under 2018 inlett kring digitalisering med ny och utökad kompetens för att säkra en enhetlig digital tillämpning av PBL och därmed möjliggöra nationellt tillgängliggörande av information från kommuner och andra intressenter inom samhällsbyggnadsprocessen behöver förstärkas och förlängas. Regeringsuppdraget är stort och komplext och innefattar inledningsvis både föreskrifter och internt förändringsarbete samt stark myndighets- och intressentsamverkan kring enhetlig och standardiserad digitalisering av nya planeringsunderlag, översiktsplanering och detaljplaner. Nuvarande uppdrag innefattar också tillgängliggörande av byggregler till intressenter så att de krav som ställs kan hanteras och kontrolleras digitalt i byggprocessens olika delar. Boverket levererade en högnivåtidplan i augusti 2018 som tydliggör att aktiviteter och finansiering krävs också efter 2020.

För att möjliggöra den nationella ambitionen med centraliserad och standardiserad information kring **hela** samhällsbyggnadsprocessen samt på sikt stora effektiviseringsvinster i den kommunala och regionala hanteringen måste också strategi- och förändringsarbetet innefatta befintliga planer hos kommunerna samt andra processer som exempelvis bygglovshantering. För att möjliggöra förändringarna i kommunerna enligt ovan krävs nära dialog också med systemleverantörer för att säkerställa att adekvat verksamhetsstöd utvecklas för stöd i samhällsbyggnadsprocessen. Förändringarna kommer också att kräva vidareutveckling av interna verksamhetssystem såsom myndighetens rättsinformationssystem och planbestämmelsekatalog.

Boverket avser att även framöver aktivt delta i och driva aktiviteter även i samverkansprojekt som till exempel "Smart Built Environment" och "Digsam" där Boverket avser att förstärka det viktiga samarbetet mellan myndigheter och näringsliv både för innovation och för genomförande av effektiviserande åtgärder i samhällsbyggnadsprocessen. Det ger sammantaget förutsättningar för en bättre avkastning på statens investeringar i dessa samverkansprojekt.

Enligt Boverkets uppfattning är det ändamålsenligt att tillföra ytterligare medel till såväl arbetet med digitaliseringens påverkan på samhällsutvecklingen som fortsatt utveckling av en digitaliserad samhällsbyggnadsprocess. Boverket föreslår därför att medel tillförs årligen för dessa ändamål med 15 miljoner kronor per år under perioden 2020-2022.

Äskade medel avseende Samhällsbyggandets digitalisering, tkr

Aktivitet	2020	2021	2022
Samhällsbyggandets digitalisering	15 000	15 000	15 000

God inomhusmiljö

Uppdraget har av Boverket delats upp i tre deluppdrag;

- Deluppdrag **Byggnaders Inomhusmiljö och Tekniska Status (BITS)** ska bidra till ny kunskap om inomhusmiljöer och utveckla BETSI-materialet genom att utföra undersökningar i förskolemiljöer och skolmiljöer.
- Deluppdrag **Kunskap** ska samla, kvalitetssäkra och sprida befintlig kunskap om inomhusmiljö till olika målgrupper och intressenter.
- Deluppdrag **Funktion mot byggsador** ska identifiera och utreda systematiska fel, brister och skador.

Anslaget har minskat från 28 till 16 miljoner kronor för år 2019. På grund av beslutad övergångsbudget. Därför finns idag en osäkerhet kring finansieringen både kortsiktigt och långsiktigt. Ska full effekt enligt regeringsuppdraget kunna nås bör därför anslaget utökas till ursprunglig budgetnivå. Konsekvensen av minskat anslag för år 2019 innebär även en försening av genomförandet. Det kan därför behövas en förlängning av uppdraget i vissa delar även när anslaget utökas. Detta gäller framförallt deluppdrag BITS som inte haft möjlighet att upphandla besiktningar i fält enligt ursprunglig tidplan.

För deluppdrag Kunskap innebär ett lägre anslag en minskad möjlighet att bilda nätverk för omvärldsbevakning, att målgruppsanpassa information samt att sprida information genom egna och andra aktörers kanaler.

För deluppdrag "Funktion mot byggsador" innebär ett lägre anslag minskade möjligheter att bidra till det förebyggande arbetet. Färre utredningar kommer också att kunna utföras inom deluppdraget. Även omfattningen på de utredningar som genomförs kan behöva minskas. Vidare blir takten på deluppdragets arbete lägre om kompletterande finansiering krävs från annat håll. Sammantaget innebär detta en risk att branschen upplever att Boverket inte prioriterar arbetet med att minska fel, brister och skador.

Boverket menar att om anslaget inte utökas till ursprunglig nivå, behöver regeringsuppdraget formuleras om. Boverket föreslår därför en ökning så att det kommer i nivå med det ursprungliga upplägget. Det innebär en ökning med 12 miljoner kronor per år. Det innebär en ökning med 12 miljoner kronor per år under 2020 och 2021 samt 28 miljoner kronor för 2022.

Åskade medel avseende God inomhusmiljö, tkr

Aktivitet	2020	2021	2022
God inomhusmiljö	12 000	12 000	28 000

Digital kompetensarena PBL

Uppdraget PBL kompetens pågår under perioden 2018–2020. Inom ramen för uppdraget är det Boverkets avsikt att ta fram en digital kompetensarena. I samband med detta finns det ytterligare behov av medel för Boverket vad gäller fortsatt utveckling och förvaltning av plattformen. Behoven finns från och med 2021, då den temporära anslagsförstärkningen tar slut 2020.

Behov av förstärkning avser:

- Fortsatt utveckling av en digital kompetensarena.
- Förvaltning av utbildningsplattform.

Boverket ser goda möjligheter att på sikt utveckla PBL kompetens till en gemensam plattform för flera myndigheter. För att underlätta för alla användare av plan- och bygglagen oavsett var de har sin hemvist, är det viktigt att skapa en enhetlig ingång till informationen. Genom att Boverket i samverkan med andra myndigheter upprätthåller en sammanhållen kunskapsplattform, finns möjligheter för en effektiv tillgång till samlad information.

Äskade medel avseende Digital arena PBL, tkr

Aktivitet	2020	2021	2022
Digital arena PBL		10 000	10 000

Bostadsförsörjning

I utredningen "Ett gemensamt bostadsförsörjningsansvar", SOU 2018:35, föreslås ett nytt samlat arbetssätt för att tillfredsställa befolkningens bostadsbehov genom att få staten och kommunerna att ta ett gemensamt ansvar, skapa en samsyn på vad bostadsbristen består i, och hur den ska lösas på olika nivåer i det offentliga Sverige. Utredningen pekar särskilt ut en roll för Boverket att stå för den statliga uppfattningen om bostadsbristen omfattning i landet, en roll som myndigheten kan ta på sig, och som skulle utgöra ett värdefullt bidrag till målet om att alla ska erbjudas bostad, med särskilt fokus på socioekonomisk svaga hushåll. Boverket föreslås i utredningens betänkande bland annat få i uppdrag att fortlöpande beräkna och prognosticera både ett normativt bostadsbehov och det faktiska utbudet av bostäder på marknaden. Skillnaden mellan dessa beräknade värden ska redovisas både i kvantitativa termer och monetärt. I betänkandet föreslås Boverket även få andra uppgifter. Utöver utredningens direkta förslag om utökad analys och prognosarbete ser Boverket ett behov att utveckla myndighetens arbete inom området.

Frågan om bostadsförsörjning är ytterst aktuell i debatten och på Boverket finns en god kunskap om dess grundläggande förutsättningar. Studier har genomförts av den sociala bostadssektorn i Europa, goda kunskaper finns om den svenska allmännyttans funktion. Samtidigt bedömer myndigheten att det finns ett mycket stort behov av fördjupade analyser och kunskapsuppbyggnad om förutsättningarna för bostadsförsörjning och en bättre fungerande bostadsmarknad. En tydlig koppling finns här till andra områden inom Boverkets verksamhet som stadsbyggnadsfrågor och samhällsplanering, fastighetsmarknad och finansiering och inte minst frågor om social hållbarhet och bostäder för ekonomiskt svaga grupper på bostadsmarknaden. Boverket ser här ett stort behov av resurser för att genom ett utvecklat helhetsperspektiv kunna bidra till förutsättningarna för en väl fungerande bostadsförsörjning och bostadsmarknad i landet.

Ovanstående motiverar en ökning av Boverkets anslag inom området med fem miljoner kronor årligen under 2020-2022 för utvecklingsarbete som syftar till att stärka upp arbetet med bostadsförsörjning.

Äskade medel avseende Bostadsförsörjning, tkr

Aktivitet	2020	2021	2022
Bostadsförsörjning	5 000	5 000	5 000

Internationell verksamhet

Vad gäller internationell verksamhet arbetar Boverket inom flera områden, reglerade genom Boverkets myndighetsinstruktion. Dels handlar det om övergripande internationella kontakter för omvärldsorientering, dels om löpande arbete inom respektive verksamhetsområde. Boverket deltar även med medarbetare i internationella kommittéer och arbetsgrupper och står som mottagare av utländska delegationer, ofta enligt uppdrag från Regeringskansliet.

Med anledning av den pågående utvecklingen inom framför allt bostadssektorn och anslutande stadsutvecklingsfrågor ser Boverket att det finns behov av ökade satsningar på internationell verksamhet. Boverket behöver skapa en arena av nya internationella kontakter med andra myndigheter och organisationer, för informationsinhämtning till projekt, utredningar och uppdrag. Syftet med det är att kunna hålla jämna steg med den pågående utvecklingen inom flera av Boverkets fokusområden. Större vikt behöver också läggas på svåra problemställningar, det kan till exempel handla om hur man bryter negativa strukturer i utanförskapsområden. Det kan Boverket göra genom att följa upp och delta i större projekt där kunskap kan insamlas om hur andra EU-länder, som Danmark, Frankrike och Nederländerna, hanterar komplexa frågor.

Boverket vill kunna satsa mer resurser på det nordiska samarbetet inom byggregelområdet och andra projekt som stöds av Nordiska ministerrådet. Ett annat område där Boverket kan bistå med kompetens är kring trähusbyggande och byggregler, kopplat till näringsutveckling och exportmarknad.

Boverket behöver även lägga ett större engagemang på frågor kring UN Habitat och samordna redan pågående verksamhet inom Agenda 2030, med de frågor som bedrivs inom den löpande verksamheten. Frågor kring harmonisering av byggregler är något som Sverige skulle kunna vara sammanhållande för.

Utveckling av tjänsteexport behöver ske både kommersiellt, inom ramen för EU:s program, och till stöd för SIDA-relaterad verksamhet. Svensk träbyggnadsteknik är ett kommersiellt exporttema, liksom svenska byggregler. EU:s program för tekniskt informationsutbyte (TAIEX) och stöd till grannländer (ENP) är bra arenor för Boverket att både bidra med eget kunnande och för att inhämta information. I relation till SIDA-finansierad tjänsteexport skulle ett ökat samarbete med Lantmäteriets tjänsteexport kunna vara naturligt för Boverkets del.

För att kunna utöka den internationella verksamheten och bevakningen så yrkar Boverket på ett utökat anslag om tre miljoner kronor, fyra miljoner kronor respektive fem miljoner kronor för åren 2020-2022.

Äskade medel avseende Internationell verksamhet, tkr.

Aktivitet	2020	2021	2022
Internationell verksamhet	3 000	4 000	5 000

Effektivare byggregler

Kommittén för modernare byggregler har i uppdrag att lämna förslag på hur byggreglerna ska ändras, allt i från lag, förordning, föreskrifter till allmänna råd. Slutbetänkandet ska lämnas i december 2019. Boverket avser att påbörja ett arbete med att se över strukturen och reglerna i föreskrifter och allmänna råd för att bland annat vara i fas med pågående uppdrag om digitalisering av byggregler. Förutom strukturen och reglerna i sig kommer även ansvarsförhållanden och byggbranschens ansvar att ses över. Kommitténs underlag kommer att utgöra en del i detta arbete. Boverket påbörjar arbetet under 2019 och yrkar 5 miljoner kronor per år under perioden 2020-2022.

Åskade medel avseende förenklade byggregler, tkr.

Aktivitet	2020	2021	2022
Effektivare byggregler	5 000	5 000	5 000

Systemstöd för bidragshantering

Enligt 1 § förordningen (2012:546) med instruktion för Boverket anges att Boverket ansvar för den centrala administrationen av statliga stöd och bidrag inom sitt verksamhetsområde. Boverket har den senaste mandatperioden hanterat sju nya stöd och motsvarande cirka sex miljarder kronor i utbetalningar årligen, varav hälften hanteras av Länsstyrelserna som handlägger i Boverkets bidragssystem. Nuvarande bidragssystem är drygt 20 år gammalt och utvecklades huvudsakligen för att hantera dåvarande räntebidragssystem, men kan även hantera andra typer av stöd. Det finns nu ett stort behov av att uppgradera till ett nytt systemstöd och behovet har funnits ett antal år. Boverket har därför tagit fram en förstudie som grund till fortsatta inriktningsbeslut om upphandling. Beroende på omfattningen och komplexiteten av nya stöd så varierar kostnaden stort.

Under förutsättning att Boverket kommer att fortsätta att hantera stöd i ungefär samma omfattning som tidigare samt kommer att hantera andra myndigheters stöd, som till exempel solcellsbidraget för Energimyndigheten, så räknar Boverket med en investering mellan 30-50 miljoner kronor beroende på slutlig kravställning.

För att kunna hantera investeringen samt förvaltningen av ett nytt bidragssystem så yrkar Boverket på ett utökat anslag om 5 miljoner kronor årligen.

Åskade medel avseende Systemstöd för bidragshantering, tkr

Aktivitet	2020	2021	2022
Systemstöd för bidragshantering	5 000	5 000	5 000

Modern PBL

Boverket är den myndighet som har det nationella ansvaret för PBL. Ansvaret innefattar allt från vägledning i olika former, framtagande av föreskrifter och allmänna råd, tillsynsvägledning, marknadskontroll, uppföljning, utredningar på eget initiativ eller på uppdrag av regeringen, besvarande av remisser med mera

Syftet med att modernisera PBL är att skapa en lagstiftning som är enklare att tillämpa, ökar förutsättningarna för en enhetlig tillämpning i kommunerna, medför kortare handläggningstider, underlättar ett ökat bostadsbyggande och en ökad förståelse för PBL-processerna för den enskilde. Syftet är också att underlätta digitaliseringen av plan-, lov-, och byggprocessen, samt tillsynsprocessen.

Samhället står inför ökad befolkningstillväxt än när dagens PBL antogs 2011, som till exempel

förändrat klimat, vilket också motiverar ändringar i systemet.

Det finns flera delar av PBL som behöver ses över, exempelvis hela kapitel 9 avseende lovplikten och dess undantag. Det finns även fler av de materiella kraven som behöver ses över och moderniseras. Boverket anser därför att myndighetens resurser bör förstärkas för att utveckla, följa och modernisera PBL.

Boverkets uppföljningsansvar utgör en central del av Boverkets ansvarsområde. En fungerande och kvalitativ uppföljning av PBL och dess tillämpning är en förutsättning för ett bra vägledningsarbete och för att bedöma om syftet med PBL och dess regler uppnås och, om så inte är fallet, för att ha tillräckligt underlag att kunna föreslå förändringar av reglerna i PBL eller andra styrmedel.

Uppföljningsarbetet sker idag i huvudsak inom ramen för den årliga Uppföljningsrapporten och baserar sig i stor utsträckning på svaren på den plan- och byggenkät som Boverket tar fram tillsammans med landets länsstyrelser och kommuner. Uppföljningsrapporten innehåller en hel del statistiskt material kompletterat med en viss omvärldsspaning. Uppföljningsrapporten innehåller däremot inte någon mer helhetsomfattande sammanställning och analys av PBL-tillämpningen. Utöver det genomförs mindre uppföljningsinsatser i samband med arbetet med rapportering av olika regeringsuppdrag.

Boverket behöver fördjupa och bredda uppföljningsarbetet. Uppföljningsarbetet behöver också bedrivas med bättre och effektivare digitala hjälpmedel. Boverket behöver tidigare och bättre än idag skapa sig en uppfattning om effekterna av olika genomförda eller efterfrågade förändringar. Detta för att till exempel kunna svara på frågorna:

- Vad har den ökade bygglovsbefrielsen fått för konsekvenser?
- Är det lämpligt att byggprocessen och tillsynen på byggområdet hanteras av kommunerna?
- Vilka är de samhällsekonomiska konsekvenserna av PBL och PBL-tillämpningen?

För att möjliggöra ett mer effektivt ingående och proaktivt uppföljningsarbete behöver mer resurser tillföras arbetet. En mer effektiv PBL och PBL-tillämpning kan bidra till ett bättre, billigare och ökat byggande. Därför föreslår Boverket en förstärkning av medel med 10 miljoner kronor per år under perioden 2020-2022.

Äskade medel avseende Modernisering av PBL, tkr

Aktivitet	2020	2021	2022
Modernisering av PBL	10 000	10 000	10 000

Forskning

Boverket har ett brett verksamhetsområde inom bostadsförsörjning, planering och byggande, och det övergripande uppdraget att främja ett i alla avseenden hållbart samhällsbyggande innebär stort behov av tvärvetenskaplig kunskapsuppbyggnad. Här finns en stark koppling till regeringens strategiska samverkansprogram, främst *Smarta städer* men även *Nästa generations resor och transporter* och *Cirkulär och biobaserad ekonomi*. Flera av de områden där Boverket menar att forskning och innovation behöver tillföras ytterligare resurser har stor betydelse för Sverige som innovativt och konkurrenskraftigt land. Digitalisering och hållbar stadsutveckling, social hållbarhet och klimatsmart byggande är exempel på områden som potentiellt kan ha en väsentlig betydelse även i exportfrämjande sammanhang. Frågeställningar som uppkommer inom myndighetens område är ofta komplexa och inkluderar behov av bred och djup kompetens inom skilda forskningsområden. De statliga forskningsstiftelserna som Formas och Vinnova fördelar medel till forskning inom innovation, miljö och hållbarhetsfrågor, men Boverket ser ett stort behov att på eget initiativ med forskningsmedel stödja angelägen forskning inom särskilda

områden inom myndighetens verksamhetsområde. Med begränsade egna personella resurser har Boverket för närvarande små möjligheter att bedriva forskning och kvalificerad utredning utan är oftast hänvisad till att beställa mindre utredningsuppdrag av konsultföretag. I många fall behövs även ett djupare akademiskt tvärvetenskapligt perspektiv för att besvara angelägna frågor inom myndighetens uppdrag och ansvarsområde.

Flera akademiska institutioner i landet bedriver god forskning inom de områden som svarar mot vårt verksamhetsområde. Däremot bedömer vi att de akademiska forskarna inom dessa institutioner i alltför liten utsträckning känner till vår verksamhet och våra kunskapsbehov. Dessutom kan man på goda grunder hävda att akademiska forskare intresserar sig mindre för Boverket på grund av att myndigheten inte är forskningsfinansiär och i praktiken endast i undantagsfall är beställare av mindre uppdrag. Här är kontrasten stor mot de myndigheter inom angränsande verksamhetsområden, som har egna forskningsmedel att fördela, såsom Energimyndigheten, Trafikverket och Naturvårdsverket. Vi ser till och med en viss fara i att dessa myndigheters styrka som finansiärer tenderar att attrahera och styra alltför stor del av forskningen inom samhällsbyggnadsområdet – som borde ha en bred inriktning – till de delar som är mest centrala för dessa myndigheter. På så sätt försvagas ytterligare förutsättningarna för en god tillämpad forskning inom områden som hållbart samhällsbyggande, byggnadskvalitet, fysisk planering, arkitektur, bostadssociala frågor, bygg- och bostadsmarknadernas funktions sätt.

Boverket ser ett stort behov av forskningsmedel. Inledningsvis efterlyser myndigheten inga stora anslag för att fördela till forskare men myndigheten har utan tvekan ett behov av att beställa tillämpad forskning inom våra problemområden. Boverket har även tillräcklig vetenskaplig kompetens för att kunna agera som seriös beställare och bedömare av god tillämpad forskning. Boverket föreslår därför utökade medel i en stigande nivå (25 mnkr, 75 mnkr, 100 mnkr för respektive år 2020–2022) för att successivt bygga upp verksamheten som forskningsfinansiär.

Boverket ser forskningsbehov inom flera angelägna områden, exempelvis:

Evidensbaserad forskning inom arkitektur och gestaltning: Vilka konkreta mervärden kan arkitekturen medföra i projekten; för människorna och samhället? Forskningssatsningar som skulle stärka Arkitekturuppdraget avsevärt och ge både tyngd, kunskap och kontinuitet på ett bättre sätt.

Fysisk planering och hållbart samhällsbyggande: Roller i samhällsbyggande, staten, regionerna och kommunerna. Digitaliseringens möjligheter och konsekvenser, planering för smarta städer.

Planering och gestaltning av skolmiljöer: Hur stödjer den fysiska utformningen pedagogiken? Hur påverkas barn av dagsljus och solljus?

Byggnadsteknik, risk och säkerhet: Konstruktion, lågfrekvent buller inomhus, risk för brandspridning vid gröna tak och fasader, brännbara stommar i byggnader, brandskydd för äldre och funktionshindrade i framtidens bostäder.

Hälsfrågor och byggande: Dagsljus vid förtätning av städer, utformning av utomhusmiljöer i anslutning till bostaden, möjligheter till utomhusvistelse. Boendemiljöer nära hårt trafikerade vägar, går det att bygga bra bostäder med modern teknik i utsatta lägen?

Inomhusmiljö och hälsa: Emissioner från byggnadsmaterial, sammansatta konstruktioner med flera materialslag, förorenade byggnader och hur dessa kan ändras till andra ändamål samt byggfel.

Äskade medel avseende Forskning, tkr

Aktivitet	2020	2021	2022
Forskning	25 000	75 000	100 000

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat	2023 - Beräknat
Ingående åtaganden	0	10 000	20 000			
Nya åtaganden	10 000	30 000	10 000			
Infriade åtaganden	0	10 000	16 000	10 000	4 000	
Utestående åtaganden vid årets slut	10 000	30 000	14 000			
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	30 000	30 000	30 000			

Anslagspost 4 Digital plan- och byggprocess

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	10 000	10 000	10 000		
Anslagssparande från föregående år	0	0			
Indragning	0	0			
Tillgängligt anslag	10 000	10 000	10 000		
Utgift	10 000	10 000	10 000		
Utestående åtagande vid årets slut	0	0	0		

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 10 miljoner kronor.

Anslagsposten disponeras av Boverket för att finansiera genomförandet av uppdrag att verka för en enhetlig tillämpning av plan- och bygglagen digitalt (N2017/07543/PBB).

Anslagsbehållning som disponeras av Boverket är tre procent

Förslag

- Boverket föreslår fortsatt och utökat anslag för arbetet under 1:4 Boverket under rubriken Bakgrund och anslagsberäkning för nya äskanden.
- Boverket föreslår ett fortsatt anslagssparande med tre procent.

Bakgrund och anslagsberäkning

Anslagsposten kommer att användas för regeringsuppdraget att verka för en effektiv och enhetlig digital tillämpning av plan- och bygglagen. Uppdraget innefattar att främja utvecklingen av digitala standarder och klargöra roller och ansvar mellan aktörer för en digital utveckling inom samhällsbyggnadsprocessen. Boverket ska vid behov lämna författningsförslag som innebär krav på digital planerings- och bygginformation, standarder, gränssnitt och informationsflöde mellan samhällsbyggandets aktörer.

Anslagspost 8 God inomhusmiljö

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	16 000	16 000	16 000	16 000	
Anslagssparande från föregående år	0	427			
Indragning	0				
Tillgängligt anslag	16 000	16 427	16 000	16 000	
Utgift	15 573	16 427	16 000	16 000	
Utestående åtagande vid årets slut	0	0			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 16 miljoner kronor.

Anslagsposten disponeras av Boverket för att finansiera genomförandet av uppdraget att förstärka arbetet för en god inomhusmiljö (N2017/07419/PBB).

Anslagsbehållning som disponeras av Boverket är 3 procent.

Förslag

- Boverket föreslår anslag för perioden 2020-2021 i enlighet med förslaget i budgetpropositionen för 2018, prop. 2017/18:1.
- Boverket föreslår fortsatt och utökat anslag för arbetet under 1:4 Boverket under rubriken Bakgrund och anslagsberäkning för nya äskanden.
- Boverket föreslår ett fortsatt anslagssparande med 3 procent.

Bakgrund och anslagsberäkning

Regeringen har uppdragit åt Boverket att under åren 2018-2021 förstärka arbetet för att nya och befintliga byggnader ska vara säkra och ha en god inomhusmiljö. Uppdraget består av tre delar:

- Kunskapsspridning om byggnaders inomhusmiljö i syfte att öka medvetenheten om vilka brister i byggnaders inomhusmiljö som kan uppstå, vanliga orsaker till bristerna och hur de kan undvikas eller åtgärdas.
- Uppdatera materialet från undersökningen av bebyggelsens energianvändning, tekniska status och innemiljö (BETSI) i relevanta delar.
- Identifiera och utreda systematiska fel inom byggandet och utbredda skador i byggnadsbeståndet, som kan påverka människors hälsa eller säkerhet.

Anslagspost 10 PBL kompetensinsatser

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	15 000	15 000	15 000		
Anslagssparande från föregående år	0	0			
Indragning	0	0			
Tillgängligt anslag	15 000	15 000	15 000		
Utgift	15 000	15 000	15 000		
Utestående åtagande vid årets slut	0	0			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 15 miljoner kronor.

Anslagsposten disponeras av Boverket för genomförandet av uppdraget att genomföra kompetensinsatser kring plan- och bygglagen (N2016/07801/PBB).

Anslagsbehållning som får disponeras av Boverket är tre procent.

Förslag

- Boverket föreslår årligt anslag under perioden 2019-2020 i enlighet med förslaget i budgetpropositionen för 2017, prop. 2016/17:1.
- Boverket föreslår fortsatt och utökat anslag för arbetet under 1:4 Boverket under rubriken Bakgrund och anslagsberäkning för nya äskanden.
- Boverket föreslår ett fortsatt anslagssparande med tre procent.

Bakgrund och anslagsberäkning

Regeringen har uppdragit åt Boverket att genomföra kompetensinsatser för att främja en mer enhetlig och effektiv tillämpning av plan- och bygglagen (dnr N2016/07801/PBB).

Kompetensinsatserna ska pågå 2017-2020 och är en förlängning och utvidgning av regeringsuppdraget 2014-2016 (dnr S2014/2439/PBB).

Uppdraget består av följande delar:

- PBL-utbildning för anställda i kommuner och på länsstyrelser samt övriga berörda aktörer.
- Vidareutveckling av nätverk för PBL-experten.
- Utveckling av ytterligare vägledningar om hur PBL-systemet bör tillämpas.

Under det andra verksamhetsåret, år 2018, har Boverkets PBL kompetens arrangerat 18 fysiska utbildningar för sammanlagt drygt 500 personer på tio olika orter. Därutöver har kansliet mött och fört dialog med många hundra personer i våra målgrupper på konferenser, vid nätverksmöten och under aktiviteter organiserade av våra samverkanspartner. PBL-dagarna 2018 i Malmö samlade ytterligare 300 personer under två dagar. Två omfattande introduktionsutbildningar för nya tjänstemän och politiker har publicerats och är nu fritt tillgängliga på Boverkets webbplats. En introduktion till byggreglerna har publicerats som webbutbildning och därutöver har e-learningkurs om tekniska egenskapskrav som rör inomhusmiljö och om byggregler i kök färdigställts för publicering. Det har pågått utformning och produktion av ytterligare flertalet

kortare och längre kurser och utbildningar som kommer att bli tillgängliga via webb under år 2019. Åtta webbseminarier från Boverkets PBL kompetens om nyheter i regler, aktualiteter och nya vägledningar har genomförts under år 2018.

Vägledningen i PBL kunskapsbanken har utökats väsentligt inom särskilt efterfrågade ämnesområden som till exempel översiktsplanering, om reglering med planbestämmelser; lovpliktigt respektive lovbefriat samt om god form, färg och materialverkan. Antal besökare på PBL kunskapsbanken ökar stadigt och över en miljon visiter noterades under år 2018.

Kartläggning av behov inom den mångfacetterade kategorin ”övriga aktörer”, exempelvis byggherrar, byggbolag, konsulter med flera, har inletts med bland annat intervjuer med utbildningsföretag och dialogmöten om knäckfrågor i lov- och byggprocessen.

Kommunikationsinsatser, systematisk utvärdering och ett arbete med att skapa en digital arena och säkra långsiktig förvaltning har därutöver varit pågående arbete för PBL kompetens under året.

Sammanställning över anslag 1:4 Boverket, tkr

Ekonomisk översikt över disponering av medel

Anslag	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
ap 1 Förvaltningskostnader	241 272	257 851	255 727	256 496	260 041
ap 4 Digital plan- och byggprocess	10 000	10 000	10 000		
ap 8 God inomhusmiljö	15 573	16 427	16 000	16 000	
ap 10 PBL kompetensinsatser	15 000	15 000	15 000		
Summa	281 845	299 278	296 727	272 496	260 041

1:7 Energieffektivisering och renovering av flerbostadshus och utomhusmiljöer

Anslagspost 1 Energieffektivisering och renovering av flerbostadshus

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	478 000	114 000	30 000	30 000	30 000
Anslagssparande från föregående år	406 173	334 052			
Indragning	-406 173	-334 052			
Tillgängligt anslag	478 000	114 000	30 000	30 000	30 000
Utgift	143 948	114 000	30 000	30 000	30 000
Utestående åtagande vid årets slut	135 257	22 257			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 114 miljoner kronor.

Anslagsposten får enbart användas för stöd till renovering och energieffektivisering i vissa bostadsområden i enlighet med bestämmelserna i förordningen (2016:837) om stöd för renovering och energieffektivisering i vissa bostadsområden, där myndighetens beslut om stöd är fattat före den 1 januari 2019.

Av anslagsposten får Boverket använda 1 miljon kronor för att administrera anslaget.

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat	2023 - Beräknat
Ingående åtaganden	59 606	135 257	22 257			
Nya åtaganden	80 474	0	0			
Infriade åtaganden	4 823	113 000	5 000	6 000	6 000	5 257
Utestående åtaganden vid årets slut	135 257	22 257	17 257			
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	140 000	0	0			

Bakgrund och anslagsberäkning

Prognosen är mycket osäker då Boverket i nuläget inte har kännedom om när i tiden utbetalningar kommer att ske. Boverket avser att tillsammans med Länsstyrelserna inventera alla beviljade ärenden om när de kommer att utbetalas. Detta för att få mer kvalitetssäkrad prognos för de kommande åren. Anslagsposten får användas för stöd där beslut har fattats före den 1 januari 2019.

Anslagspost 2 Stöd till utemiljöer i vissa bostadsområden

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	500 000	115 000	100 000		
Anslagssparande från föregående år	184 583	145 271			
Indragning	-184 583	-145 271			
Tillgängligt anslag	500 000	115 000	100 000		
Utgift	354 729	115 000	100 000		
Utestående åtagande vid årets slut	198 816	110 986			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 115 miljoner kronor.

Anslagsposten får enbart användas för stöd till utemiljöer i vissa bostadsområden i enlighet med bestämmelserna i förordningen (2016:398) om stöd till utemiljöer i vissa bostadsområden, där

myndighetens beslut om stöd är fattat före den 1 januari 2019.

Av anslagsposten får Boverket använda 3,5 miljoner kronor för att administrera stödet.

Förslag

- Boverket behöver anslagsbehållning år 2020 för tidigare ingångna åtaganden.

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat	2023 - Beräknat
Ingående åtaganden	152 951	198 815	87 829			
Nya åtaganden	105 288	0	0			
Infriade åtaganden	59 424	110 986	87 829			
Utestående åtaganden vid årets slut	198 815	87 829	0			
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	260 000	0	0			

Bakgrund och anslagsberäkning

Stödet började gälla den 1 juli 2016. Under 2016 var stödet översökt. Under 2017 omfördelades 300 miljoner kronor från anslagspost 1 till anslagspost 2. Totalt beviljades ärenden motsvarande 415 miljoner kronor. På grund av den höga medelstillelningen så kunde Boverket inte använda prioriteringsgrunderna för stödet. Även under 2018 har det skett en omfördelning av 300 miljoner kronor från anslagspost 1 till anslagspost 2.

1:9 Investeringstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande

Anslagspost 3 Investeringstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	3 178 000	2 978 000	2 978 000	2 978 000	2 978 000
Anslagssparande från föregående år	2 237 490	1 774 492			
Indragning	-2 237 490	-1 774 492			
Tillgängligt anslag	3 178 000	2 978 000	2 978 000	2 978 000	2 978 000
Utgift	1 404 508	2 978 000	2 978 000	2 978 000	2 978 000
Utestående åtagande vid årets slut	4 487 341	2 987 341			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 3 miljarder kronor.

Anslagsposten får enbart användas för investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande i enlighet med bestämmelserna i förordningen (2016:880) om statligt stöd för att anordna och tillhandahålla hyresbostäder och bostäder för studerande och förordningen (2016:881) om statligt investeringsstöd för hyresbostäder och bostäder för studerande, där myndighetens beslut om stöd är fattat före den 1 januari 2019.

Av anslagsposten får Boverket använda 7 miljoner kronor för att administrera anslaget.

Förslag

- Boverket föreslår årligt anslag under perioden 2020-2021 i enlighet med förslaget i budgetpropositionen för 2019, prop. 2018/19:1.
- Boverket föreslår bemyndiganderamar enligt tabell nedan.

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat	2023 - Beräknat
Ingående åtaganden	1 992 829	4 487 341	2 987 341			
Nya åtaganden	3 621 181	0	0			
Infriade åtaganden	1 126 669	1 500 000	1 500 000	1 000 000	487 341	
Utestående åtaganden vid årets slut	4 487 341	2 987 341	1 487 341			
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	4 500 000	0	0			

Bakgrund och anslagsberäkning

Prognosen är mycket osäker då Boverket i nuläget inte har kännedom om när i tiden utbetalningar kommer att ske. Boverket avser att tillsammans med Länsstyrelserna inventera alla beviljade ärenden och när de kommer att utbetalas. Detta för att få en mer kvalitetssäkrad prognos för de kommande åren. Beviljat belopp kan öka respektive minska beroende på förändrad regionindelning. Därutöver kan även utökade stödnivåer enligt förordningen påverka slutliga utbetalningsbelopp. Anslagsposten får användas för stöd där beslut har fattats före den 1 januari 2019.

1:10 Bidrag till åtgärder mot radon i bostäder

Anslagspost 1 Bidrag till åtgärder mot radon i bostäder

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	31 500	31 500	31 500	31 500	
Anslagssparande från föregående år	0	19 473			
Indragning	0	-19 473			
Tillgängligt anslag	31 500	31 500	31 500	31 500	
Utgift	12 027	31 500	31 500	31 500	
Utestående åtagande vid årets slut	5 742	20 000	20 000	20 000	

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 31,5 miljoner kronor.

Anslagsposten får användas för bidrag till åtgärder mot radon i småhus i enlighet med bestämmelserna i förordningen (2018:158) om bidrag tillåtgärder mot radon i småhus.

Av anslagsposten får Boverket använda 2,5 miljoner kronor för att administrera anslaget och 3 miljoner kronor för informationsinsatser om bidraget.

Förslag

- Boverket föreslår årligt anslag under perioden 2020-2021 i enlighet med förslaget i budgetpropositionen för 2019, prop. 2018/19:1.
- Boverket föreslår bemyndiganderamar enligt tabell nedan.

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat	2023 - Beräknat
Ingående åtaganden	0	5 742	20 000			
Nya åtaganden	5 742	20 000	20 000			
Infriade åtaganden	0	5 742	20 000	20 000	0	0
Utestående åtaganden vid årets slut	5 742	20 000	20 000			
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	20 000	20 000	20 000			

Bakgrund och anslagsberäkning

Bidraget är ännu i ett uppstartsskede. Boverket föreslår anslag och bemyndigande enligt ovan baserat på det tidigare radonbidraget samt de ärenden som hitintills hunnit inkomma sedan bidraget startade 1 juli 2018.

1:11 Innovativt och hållbart byggande

Anslagspost 1 Innovativt och hållbart byggande

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	75 000	60 000	20 000	35 000	
Anslagssparande från föregående år	0	2			
Indragning	0	-2			
Tillgängligt anslag	75 000	60 000	20 000	35 000	
Utgift	74 998	28 000	20 000	35 000	
Utestående åtagande vid årets slut	68 535	43 674			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 60 miljoner kronor.

Anslagsposten får enbart användas för bidrag i enlighet med förordningen (2018:199) om stöd för innovativt och hållbart byggande av bostäder, där myndighetens beslut om stöd är fattat före den 1 januari 2019.

Av anslagsposten får Boverket använda 3 miljoner kronor för att administrera anslaget.

Förslag

- Boverket föreslår anslag för åren 2020-2021 enligt tabellen ovan.

Bakgrund och anslagsbehållning

Anslagsposten får användas för stöd där beslut har fattats före den 1 januari 2019. Boverket behöver tilldelas medel för de kommande åren för att hantera redan ingångna åtaganden.

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat	2023 - Beräknat
Ingående åtaganden	0	68 535	43 674			
Nya åtaganden	68 535	0	0			
Infriade åtaganden	0	24 861	14 283	29 391		
Utestående åtaganden vid årets slut	68 535	43 674	29 391			
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	75 000	0	0			

Kreditgarantier

Avgiftsöversikt

Prognos över garantistocken, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Garanterat belopp	3 096 158	2 604 000	2 215 000	2 184 000	2 156 000

Verksamheter där avgiftsintäkter disponeras för risk, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Avgifter risk och återvinningar	37 554	37 163	30 917	30 836	30 582
Ränteintäkter	-11 409	-4 500	6 750	18 000	18 000
Förluster	-8 831	27 321	27 321	27 321	27 321
Garantireserv	26 111	5 342	10 346	21 515	21 261
Fonderade medel risk	2 265 838	2 271 180	2 281 526	2 303 041	2 324 302

Verksamhet där avgiftsintäkter disponeras för administration, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Avgifter administration	8 251	4 701	3 935	3 922	3 911
Ränteintäkter	-213	-84	126	336	336
Administrativa kostnader	7 484	5 571	6 071	5 071	5 571
Avsättning till fond	1 403	-954	-2 010	-813	-1 324
Fonderade medel administration	45 487	44 533	42 523	41 710	40 386

Villkor enligt regleringsbrev

Boverket får under 2019 ställa ut kreditgarantier enligt förordningen (2004:105) om statlig kreditgaranti för lån för bostadsbyggande m.m., förordningen (2007:624) om statliga ersättningsgarantier för bostäder och förordningen (2002:664) om statligt stöd för vissa kommunala åtaganden för boendet som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst ett belopp av 8 miljarder kronor.

Förslag

- Boverket föreslår att myndigheten avseende kreditgarantier för ny- och ombyggnad får ställa ut garantier intill ett belopp på högst 8 miljarder kronor inklusive tidigare gjorda åtaganden.
- Boverket föreslår att 25a § avgiftsförordningen (1992:191) inte ska tillämpas inom verksamheten med kreditgarantier.

Bakgrund

I kreditgarantier ingår följande garantiformer:

- För ny- och ombyggnad inklusive så kallade ersättningsgarantier.
- För lån som kooperativa hyresrättsföreningar tar upp för förvärv.
- För ersättning av kommunal borgen för lån till bostadsrättsföreningar.

Boverkets kreditgarantier redovisas och finansieras utanför statsbudgeten. Verksamheten finansieras med avgifter vars storlek bestäms av Boverket och som ska täcka Boverkets administrationskostnader och statens förväntade förlust, med restriktionen att avgiften inte får sättas så lågt att garantin utgör ett statsstöd i EU-rättslig mening. Inkomsterna får disponeras av Boverket.

Antalet nytecknade kreditgarantiavtal minskade 2018 jämfört med 2017. Det råder en minskad aktivitet på bostadsmarknaden vilket gör att färre bostadsprojekt startas. Boverket bedömer att denna minskade takt kommer fortsätta under budgetperioden. Inom de närmste åren kommer ett stort antal ersättningsgarantier förfalla vilket också påverkar garantistockens storlek under budgetperioden.

Den förväntade förlusten i den utestående garantistocken bedöms av Boverket till ca 136,6 miljoner kronor per 31 december 2018. Antalet infrianden har under de senaste åren varit få.

Under dessa förutsättningar beräknas garantistocken att minska från dagens ca 3 000 miljoner kronor till 2 156 miljoner kronor vid utgången av 2022.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

1:18 Investeringsstöd för gröna städer

Anslagspost 1 Investeringsstöd för gröna städer

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	100 000	33 000	35 000	65 000	42 000
Anslagssparande från föregående år	0	998			
Indragning	0	-998			
Tillgängligt anslag	100 000	33 000	35 000	65 000	42 000
Utgift	99 002	33 000	35 000	65 000	42 000
Utestående åtagande vid årets slut	150 000	125 722			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 33 miljoner kronor.

Anslagsposten får användas för att infria utestående ekonomiska åtaganden.

Av anslagsposten får Boverket använda högst tre miljoner kronor för att administrera anslaget.

Förslag

- Boverket föreslår anslag för åren 2020-2022 enligt tabellen ovan.

Bemyndigande

Redovisning mot bemyndigande, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat	2023 - Beräknat
Ingående åtaganden	0	150 000	125 722			
Nya åtaganden	150 000	0				
Infriade åtaganden	0	24 278	29 632	58 763	37 327	
Utestående åtaganden vid årets slut	150 000	125 722	96 090			
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	150 000	0	0			

Bakgrund och anslagsbehållning

Anslagsposten får användas för stöd där beslut har fattats före den 1 januari 2019. Boverket behöver tilldelas medel för de kommande åren för att hantera redan ingångna åtaganden. Prognos baseras på beräknade färdigställandetider i redan ingångna avtal.

Utgiftsområde 21 Energi

1:2 Insatser för energieffektivisering

Anslagspost 4 Byggnaders energiprestanda

Anslagsöversikt

Anslagsöversikt, tkr

	2018 Utfall	2019 Prognos	2020 Beräknat	2021 Beräknat	2022 Beräknat
Tilldelat anslag	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000
Anslagssparande från föregående år	0	0			
Indragning	0	0			
Tillgängligt anslag	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000
Utgift	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000
Utestående åtagande vid årets slut	0	0			

Villkor enligt regleringsbrev

Enligt regleringsbrev 2019 tilldelas anslagsposten 13 miljoner kronor.

Anslagsposten får användas för genomförandearbete och uppföljning avseende Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/844 av den 30 maj 2018 om ändring av direktiv 2010/31/EU om byggnaders energiprestanda, och av direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet.

Boverket får disponera en anslagskredit om 0,65 miljoner kronor.

Förslag

- Boverket föreslår att anslagsposten tilldelas 20 miljoner kronor årligen för perioden 2020-2022.
- Boverket föreslår att anslagskrediten sätts till 0,9 miljoner kronor.

Bakgrund och anslagsberäkning

Arbetet med energideklarationerna omfattar huvudsakligen underhåll och utveckling av energideklarationsregistret, tillsynsarbete, informationsinsatser, ändring av föreskrifter samt uppföljning och utveckling av systemet som helhet, för att skapa ett så effektivt styrmedel som möjligt.

Både direktiv 2010/31/EU om byggnaders energiprestanda, och direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet har ändrats under 2018, vilket innebär utredningsarbete i form av kontroll om detta påverkar och kräver ändringar av Boverkets föreskrifter samt annat underlag. Dessutom behövs ytterligare insatser i form av utvärdering och kommunikation för att förbättra och underlätta tillämpningen i det svenska regelverket i enlighet med direktiven.

Boverket bedömer att den reella kostnaden för arbete med energideklarationer uppgår till 20 miljoner kronor per år, vilket är sju miljoner kronor mer än tilldelat anslag för 2018. Det finns flera skäl till att Boverket bedömer att det finns behov av ett högre anslag.

Nivån på tillsynen över att energideklarationer upprättas behöver utökas. Av de byggnader som

omfattas av Boverkets tillsyn så är det 65 procent som är energideklarade vid ett tillfälle, sedan lagen om energideklaration trädde i kraft. Det innebär att det kvarstår att utöva tillsyn på de resterande 35 procenten som inte energideklareras byggnader.

I september 2017 var det tio år sedan den första energideklarationen utfördes. Eftersom en energideklaration är giltig i tio år måste vissa byggnadsägare därmed upprätta nya energideklarationer för sina byggnader. Boverkets uppskattning är att det råder samma förhållande procentuellt även här. Att cirka 65 procent energideklareras sina byggnader på nytt och att det därefter kvarstår cirka 35 procent som inte energideklareras sina byggnader. Det innebär att för varje år tillkommer det byggnader som ska omdeklareras.

Konsekvenserna av ökat antal odeklarade byggnader är bland annat sämre fungerande marknad när byggnader säljs. Boverket behöver göra informationsinsatser relaterat till kravet på omdeklaration och även förnyade energiregler. Det ligger i myndighetens uppdrag att bidra till att åtgärderna vad gäller energideklarationer verkställs och därmed bidrar till en ökad rättssäkerhet genom att den som enligt lag är skyldig att vidta en åtgärd också uppmärksammas på det.

Med en anslagsökning skulle Boverket också ha möjlighet att göra ytterligare satsningar för digitalisering och informationssäkerhet av systemstöden för energideklarationer, och därmed effektivisera och utöka kvalitetssäkring, för att få ett så effektivt styrmedel som möjligt.