



Konsekvensutredning SUS 1

- Boverkets föreskrifter om statsbidrag för att rusta upp skollokaler

Konsekvensutredning SUS 1

– Boverkets föreskrifter om statsbidrag
för att rusta upp skollokaler

Titel: Konsekvensutredning SUS 1 – Boverkets föreskrifter om statsbidrag för att rusta upp skollokaler
Utgivare: Boverket, oktober, 2015
Diarienummer: 3.2.1 2439/2015

Rapporten kan beställas från Boverket.

Webbplats: www.boverket.se/publikationer
E-post: publikationsservice@boverket.se
Telefon: 0455-35 30 00
Postadress: Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona

Rapporten finns i pdf-format på Boverkets webbplats.
Den kan också tas fram i alternativt format på begäran.

Innehåll

Inledning	5
Bakgrund och problembeskrivning	6
Boverkets roll.....	6
Förtydligande av förordningen	7
Boverkets förslag till föreskrifter.....	8
Precisering av formen för en ansökan och vilka handlingar som ska bifogas denna.....	8
Precisering av slutlig utbetalning och slutrapportering.....	9
En sammanfattning av de kostnadsmässiga konsekvenserna av förslagen.....	10
Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd	11
Särskilda informationsinsatser.....	12
Övrigt	13
Regelförenkling	13
Miljö	13
Jämställdhet, barn samt personer med funktionsnedsättning	13
Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen	13
Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.....	13

Inledning

Boverkets föreskrifter om statsbidrag för att rusta upp skollokaler kommer att utgöra ett komplement till förordning (2015:552) om statsbidrag för att rusta upp skollokaler. Genom föreskrifterna reglerar Boverket verkställigheten av den aktuella förordningen. Ikraftträdandet av Boverkets föreskrifter bör ske samma dag som förordning (2015:552) om statsbidrag för att rusta upp skollokaler träder ikraft, dvs. den 1 november 2015. Föreliggande konsekvensutredning är framtagen i enlighet med förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningen gäller endast för Boverkets föreskrifter om statsbidrag för att rusta upp skollokaler. Sådana konsekvenser som följer av förordning (2015:552) om statsbidrag för att rusta upp skollokaler tas inte upp.

Bakgrund och problembeskrivning

Den fysiska miljön i skolan har betydelse för elevernas välmående och deras förutsättningar att inhämta och utveckla kunskaper och värden. Lokalerna bör därför vara utformade så att de främjar trygghet och lärande, är bullerdämpande, har god ventilation, är tillgängliga för elever med funktionsnedsättning m.m. En annan viktig aspekt är att skolan bör vara ett föredöme i klimatsmarthet och t.ex. ha energieffektiva lokaler.

Många skollokaler runtom i landet erbjuder en undermålig arbetsmiljö utan att vara anpassade till kunskapen om hur inlärning bäst stimuleras. En god arbetsmiljö för elever och lärare är en viktig förutsättning för att alla elever ska nå kunskapskraven i skolan. Mot denna bakgrund har regeringen avsatt medel under 2015–2018 för att rusta upp skollokaler. Statsbidraget, som regleras i förordning (2015:552) om statsbidrag för att rusta upp skollokaler, träder i kraft den 1 november 2015. Boverket har fått i uppdrag att administrera bidraget.

Bidraget riktar sig till skollokaler i vilka en huvudman inom skolväsendet bedriver en utbildning i förskoleklassen, grundskolan, grundsärskolan, specialskolan, sameskolan, gymnasieskolan eller gymnasiesärskolan. Enligt Skolverkets statistik¹ från hösten 2014 var antalet skolenheter i Sverige följande.

- 3 626 skolenheter i förskoleklass varav 564 drivs i fristående/enskild verksamhet,
- 4 845 skolenheter i grundskolan varav 800 är fristående,
- 647 skolenheter i grundsärskolan varav 40 är fristående,
- 1 328 skolenheter i gymnasieskolan varav 452 är fristående,
- 293 skolenheter i gymnasiesärskolan varav 36 är fristående.

Boverkets roll

Ansökningar om bidrag prövas av Boverket. I de fall bidrag beviljas fattar Boverket ett beslut om bidragets storlek och de villkor som sökanden måste uppfylla för att kunna få bidraget utbetalt. Boverket sköter även utbetalningar av bidraget.

¹ <http://www.skolverket.se/statistik-och-utvardering/statistik-i-tabeller/snabbfakta-1.120821> (2015-10-13)

Förtydligande av förordningen

Regeringen har i 23 § förordningen gett Boverket ett bemyndigande att meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Detta innebär att Boverket har en rätt att genom föreskrifter precisera bestämmelserna i förordningen. Den aktuella bidragsförordningen behöver kompletteras med föreskrifter om bland annat vilka uppgifter och handlingar som en sökande ska komma in med till Boverket. Föreskrifterna är tänkta att underlätta för de sökande, men även främja en rättsäker och effektiv myndighetshandläggning.

Enligt 23 § i förordningen ska Boverket höra Statens skolverk och Statens energimyndighet innan Boverket meddelar föreskrifter. Boverket har samverkat med dessa myndigheter vid framtagandet av föreskrifter, blanketter och informationsmaterial.

Boverkets förslag till föreskrifter

Förslaget till föreskrifter om statsbidrag för att rusta upp skollokaler innebär följande:

- precisering av formen för en ansökan om bidrag och vilka handlingar som ska bifogas denna (2 §)
- precisering av slutlig utbetalning och slutrapport (3–4 §§).

Precisering av formen för en ansökan och vilka handlingar som ska bifogas denna

Boverket föreslår att det införs en bestämmelse i föreskrifterna (2 §) som preciserar formen för en ansökan om bidrag och vilka handlingar som ska bifogas denna. Bestämmelsen anger att ansökan ska vara skriftlig och göras på blankett som Boverket fastställt. Ansökan ska fyllas i och skrivas under av någon som är behörig att företräda sökanden. Som en följd av detta krav bör bestämmelsen även innehålla ett krav på att det till ansökan om bidrag ska bifogas behörighetshandlingar. Med stöd av behörighetshandlingarna kan Boverket redan i samband med att ansökan inkommer kontrollera att den som ansöker om bidraget är behörig att företräda sökanden.

Av 2 § förordning (2015:552) om statsbidrag för att rusta upp skollokaler framgår att bidraget riktar sig till skollokaler i vilka en huvudman inom skolväsendet bedriver en utbildning i förskoleklassen, grundskolan, grundsärskolan, specialskolan, sameskolan, gymnasieskolan eller gymnasiesärskolan. Mot denna bakgrund är det lämpligt att det till ansökan bifogas handling som visar att lokalen ägs eller disponeras av huvudman för utbildning inom skolväsendet enligt skollagen (2010:800). Handlingen ska även styrka att utbildningen i de aktuella skollokalerna bedrivs för de skolformer som omfattas av 2 § i förordningen.

Till ansökan ska i tillämpliga fall bifogas även följande.

Enligt 12 § andra stycket i förordningen ska det framgå att elevskyddsombuden varit delaktiga i beredningen av ansökan om ansökan avser lokaler för utbildning i årskurs 7-9 i grundskolan eller årskurs 7–10 i specialskolan eller för utbildning i gymnasieskolan. Boverket föreslår därför att det i dessa fall till ansökan även ska bifogas handling som visar att elevskyddsombuden varit delaktiga i beredningen av ansökan.

I 15 § i förordningen anges att om en ansökan omfattar åtgärder som kräver lov eller anmälan enligt plan- och bygglagen (2010:900) ska startbesked ha getts innan Boverket fattar beslut om bidrag. Till ansökan bör i sådana fall ett beslut om startbesked bifogas.

För att Boverket ska få ett bättre underlag för bedömning av ansökan och de tänkta åtgärderna ska, i tillämpliga fall, även ritning över åtgärderna och handling som visar behovet av åtgärderna bifogas till ansökan. Sådan handling kan avse inspektionsmeddelande, protokoll från obligatorisk ventilationskontroll, bullermätning etc.

Genom denna bestämmelse (2§) i föreskrifterna preciseras och likriktas ansökningsförfarandet. Om samtliga sökande fyller i samma blankett och lämnar samma uppgifter får Boverket enhetligt underlag och även goda förutsättningar för en effektiv och rättssäker hantering och prövning av inkomna ansökningar. Ett förtydligande av formerna för ansökan bedöms medföra en minskad administrativ kostnad för den sökande. Boverket uppskattar tidsåtgången för att fylla i ansökningsblanketten i normalfallet till cirka fyra timmar. Vid en antagen lönekostnad på 320 kronor per timme, uppskattar Boverket den administrativa kostnaden för att fylla i ansökan till 1 280 kronor.

Precisering av slutlig utbetalning och slutrapportering

Av 17 § i förordningen framgår att den första utbetalningen av bidraget görs med högst 30 procent av det beslutade bidraget till mottagaren i anslutning till att beslut om bidrag fattats av Boverket. Den slutliga utbetalningen görs efter att slutrapport kommit in till och godkänts av Boverket. Boverket föreslår att det i föreskrifterna införs en bestämmelse (3§) om att den slutliga utbetalningen görs på begäran av bidragsmottagaren. Begäran om slutlig utbetalning ska vara skriftlig och göras på blankett som Boverket fastställt. Behörig företrädare för sökanden ska underteckna blanketten och lämna de uppgifter som anges.

Tillsammans med en begäran om slutlig utbetalning ska bidragsmottagaren lämna en slutrapport. I förordningens 18 § anges att mottagaren ska redovisa de bidragsberättigade åtgärderna i en slutrapport till Boverket senast vid den tidpunkt som Boverket beslutar, dock senast den 1 december 2018. Beslutet om bidrag ska förenas med villkor om vid vilken tidpunkt bidragsmottagaren ska lämna en slutrapport till Boverket. Boverket kommer att fastställa datum för slutrapport utifrån uppgifterna i ansökan och åtgärdernas omfattning.

Boverket vill införa en bestämmelse (4 §) som preciserar vilka uppgifter och handlingar en bidragsmottagare ska inkomma med i en slutrapport. Slutrapporten ska göras på en blankett som Boverket fastställt och innehålla följande.

- En redovisning av genomförda åtgärder och de resultat som uppnåtts,
- uppgift om åtgärdernas beräknade ekonomiska livslängd,
- en ekonomisk redovisning som visar den totala kostnaden för åtgärderna och hur bidragsmedlen har använts samt
- underlag som styrker den ekonomiska redovisningen.

Den ekonomiska redovisningens tillförlitlighet ska vara intygad av bidragsmottagarens revisor. Utförs hela eller delar av en åtgärd enligt förordningens 3 § av ett företag som bedriver vinstdrivande näringsverksamhet ska bidragsmottagaren till slutrapporten foga ett registerutdrag som visar att utföraren är godkänd för F-skatt eller annan handling som visar att utföraren i sitt hemland genom registrering eller på annat sätt är underkastad motsvarande kontroll i fråga om betalning av skatter och avgifter. Detta är i enlighet med 8 § i förordningen.

Boverket behöver dessa uppgifter och handlingar för att kunna pröva om sökanden uppfyller förordningens bestämmelser och villkoren för bidraget.

I vissa fall kan en bidragsmottagare bli återbetalningsskyldig (20 § förordningen). Det är uppgifterna i slutrapporten och de handlingar som inkommer tillsammans med denna som ligger till grund för Boverkets slutliga utbetalning av bidrag och ett eventuellt återkravsbeslut. Tidsåtgången för att upprätta en slutrapport och begäran om slutlig utbetalning uppskattar Boverket till cirka 8 timmar. Vid en antagen lönekostnad på 320 kronor per timme, uppskattar Boverket den administrativa kostnaden för att upprätta slutrapport och begäran om slutlig utbetalning till 2 560 kronor. Det kan även tillkomma en kostnad för revisorns granskning av den ekonomiska redovisningen och utfärdande av revisorsintyg.

En sammanfattning av de kostnadmässiga konsekvenserna av förslagen

Den som söker bidraget får stå risken för den kostnad (i tid och pengar) som uppkommer i samband med ansökan om bidrag. Detta gäller för såväl kostnader som uppkommer med anledning av förordningens bestämmelser som förslaget till Boverkets föreskrifter. Boverkets föreskrifter

kan i vissa delar innebära ökade administrativa kostnader för den sökande. Boverket bedömer dock att syftet med sådana bestämmelser som förtydligar förordningen väger tyngre än bidragsmottagarens administrativa kostnader i samband med ansökan.

Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd

I och med införandet av en förordning om statsbidrag för att rusta upp skollokaler uppstår ett behov av att mer detaljerat beskriva hur förordningens bestämmelser ska tillämpas för att en effektiv och rättsäker handläggning ska kunna säkerställas. Dessutom är det viktigt att förordningens bestämmelser förtydligas i syfte att underlätta för de sökande och minimera de sökandes administrativa kostnader. Boverket har bemyndigats att meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Något alternativ till att meddela föreslagna föreskrifter bedöms inte finnas. En utebliven reglering kan leda till att sökanden i större utsträckning måste lägga tid och resurser på att tolka förordningens bestämmelser samtidigt som en utebliven reglering innebär en ökad risk för att myndighetens hantering av en ansökan försvåras. Ur ett rättssäkerhetsperspektiv är det viktigt att myndigheten har ett likartat underlag för prövning av frågor om bidrag. Med föreskrifter minskar dessutom risken för godtyckliga bedömningar om hur förordningens bestämmelser ska tolkas och tillämpas.

Särskilda informationsinsatser

I samband med att förordningen och Boverkets föreskrifter börjar gälla kommer en informationsbroschyr om bidraget att finnas tillgänglig för sökande, såväl fysiskt som på Boverkets webbplats, där även ansökningsblanketter och allmän information kommer att publiceras. Till bidragsmottagare sker information även genom Boverkets beslut om bidrag.

Övrigt

Regelförenkling

Förslaget till föreskrifter innebär en ökad regelmängd. Den ökade regelbördan vägs upp av att reglerna kommer underlätta tolkningen av förordningens bestämmelser och förtydliga för de sökande hur de ansöker samt vilka handlingar och uppgifter Boverket behöver få in för att pröva ansökan om bidrag och utbetala bidraget. Dessutom bedöms de föreslagna reglerna leda till en effektivare och mer rättsäker hantering av bidraget.

Miljö

Förslaget till föreskrifter bedöms inte innebära några särskilda konsekvenser för miljön.

Jämställdhet, barn samt personer med funktionsnedsättning

Förslaget till föreskrifter innebär inte några konsekvenser för jämställdheten mellan kvinnor och män samt flickor och pojkar. Förslaget innebär inte heller några konsekvenser för personer med funktionsnedsättning.

Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Boverket gör bedömningen att förslaget till föreskrifter överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt

De föreslagna föreskrifterna bedöms inte vara av sådan omfattning och innebörd att de får effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen behöver därmed inte redovisa en beskrivning enligt 7 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

[Klicka här för att ange text.](#)



Box 534, 371 23 Karlskrona
Telefon: 0455-35 30 00
Webbplats: www.boverket.se