

**Till Boverket**

Ert Dnr: 10297/2025

**Förslag till ändringsförfattningar i Boverkets  
förslag till föreskrifter om energihushållning****Sammanfattning**

*Stockholms stad tillstyrker de remitterade förslagen till ändringsförfattningar med nedanstående medskick till den fortsatta beredningen.*

Stockholms stad konstaterar att de remitterade förslagen är ett led i att i svensk lag införliva de skärpningar i EU:s energiprestandadirektiv som genomförs för att nå unionens högt satta klimatmål till 2030. Stockholms stad bedömer även att förslagen är i linje med och bidrar till att nå stadens beslutade klimatmål i Miljöprogram 2030 beslutat av kommunfullmäktige den 23 september 2024 (Dnr KS 2023/682).

Stockholms stad konstaterar att genomförandet av vissa av förslagen är förknippat med utmaningar, särskilt de som rör installationer i befintliga byggnader. För att dessa utmaningar ska kunna mötas behövs beslut om statliga stöd, långsiktiga spelregler och vägledning. Det är viktigt att bibehålla villkoret att installationerna ska vara genomförbara i de enskilda fallen exempelvis avseende tekniska och funktionella aspekter. Det är också viktigt att den fortsatta beredningen av förslagen ger fördjupningar och förtydliganden som behövs för ett effektivt genomförande.

**Ställningstaganden**

Stockholms stads ställningstaganden är redovisade nedan under de fem förslag till ändringsförfattningar som remitterats.

**BFS 20xx:A27**

*Stockholms stad tillstyrker förslaget till krav på solenergiteknik i större nybyggda lokaler, med nedanstående medskick till den fortsatta beredningen.*

Stockholms stad menar att det är viktigt att bibehålla villkoret att installationen ska vara genomförbar i det enskilda fallet. Erfarenheter från stadens bolag visar att förutsättningar för solenergianläggningar i normalfallet kan beaktas redan i

projekteringsskedet, vilket talar för att kraven i många fall är genomförbara.

Samtidigt innebär förslaget en ny reglering i svenska byggregler, vilket ställer höga krav på tydlighet i tillämpningen. Stockholms stad bedömer att kraven kan leda till ökade utredningsbehov i projekteringsskedet, med tillhörande kostnadsökningar och påverkan på genomförandetider.

Stockholms stad vill särskilt framhålla behovet av ett tydligare systemperspektiv i analysen. De bedömningar som redovisas i remissen avseende påverkan på energisystemet, exempelvis fjärrvärme och fjärrkyla, bedöms i vissa delar vara förenklade. Ökad lokal elproduktion påverkar energibalansen och kan få konsekvenser för nyttjandet av befintlig infrastruktur, vilket bör belysas mer utförligt.

Vidare finns behov av ökad transparens kring de antaganden som ligger till grund för lönsamhetsbedömningar och klimatnyttor, exempelvis avseende elpriser och metodval för beräkning av klimatpåverkan. Stockholms stad vill även framhålla vikten av att beakta ett livscykelperspektiv, inklusive klimatpåverkan från tillverkning samt sociala aspekter kopplade till leverantörskedjor.

### **BFS 20xx:A28**

*Stockholms stad tillstyrker de föreslagna kraven kopplade till införandet av nollutsläppsbyggnader och tillhörande tekniska egenskapskrav, med nedanstående medskick till den fortsatta beredningen.*

Stockholms stad ser positivt på att kraven tydliggörs och att de successivt införs i enlighet med direktivets tidsplan. Krav på att byggnader ska kunna reagera på externa signaler samt att lokalbyggnader ska utrustas med system för övervakning och reglering av inomhusmiljö bedöms vara rimliga och i linje med utvecklingen mot mer energieffektiva och smarta byggnader.

Stockholms stad menar dock att regeringen i förordning bör klargöra vad som avses med "Offentliga organ", så att tolkning och tillämpning blir likformig över samtliga berörda myndigheter. I en kommun med flera tekniska förvaltningar och hel- eller samägda verksamheter i bolagsform gör detta stor skillnad och det finns risk för olika juridiska tolkningar.

### **BFS 20xx:A29**

*Stockholms stad tillstyrker förslaget på krav på installation av solenergiteknik i redan uppförda större lokalbyggnader som ägs av*

*offentliga organ, med följande medskick till den fortsatta beredningen.*

Stockholms stad noterar att tröskelvärde för krav på solenergiteknik sänks från 2000 till 1500 kvadratmeter för lokalbyggnader. Detta innebär att fler byggnader kommer att omfattas av kravet. Mot bakgrund av synpunkterna avseende A27 ovan bedömer Stockholms stad att en sådan utvidgning är möjlig. Det är särskilt viktigt att mindre, eller mer komplexa, byggnader inte åläggs krav som är oproportionerliga i förhållande till nyttan.

### **BFS 20xx:A30**

*Stockholms stad tillstyrker de föreslagna kraven på nya och befintliga byggnader, med nedanstående medskick till den fortsatta beredningen.*

Stockholms stad ser positivt på en successiv skärpning av energikraven för nyproduktion. En ambitionshöjning om cirka 10 procent bedöms i huvudsak vara möjlig att uppnå. Kraven bör utformas så att de successivt kan skärpas i takt med teknikutvecklingen. Samtidigt konstateras att det finns oklarheter kring hur olika delar av regelverket samverkar, exempelvis avseende balansen mellan energital och krav på byggnadens klimatskal. Stockholms stad bedömer att det är viktigt att säkerställa att styrningen leder till långsiktigt robusta lösningar och inte enbart optimering mot enskilda nyckeltal.

Stockholms stad anser också att tabellerna i dokumentet bör kompletteras med en vägledande text kring vilka byggnader som omfattas av respektive tabell. Utan en sådan komplettering finns stort tolkningsutrymme vilket riskerar att leda till att kraven inte uppfylls.

### **BFS 20xx:A33**

*Stockholms stad tillstyrker förslaget till skärpning av kravnivån på högsta tillåtna energiprestandatal för redan uppförda lokalbyggnader, men vill skicka med att genomförandet bedöms innebära utmaningar.*

Stockholms stad menar att införandet av nya mått och beräkningsmetoder för energiprestanda innebär att det i nuläget är svårt att bedöma vilka byggnader som kommer att omfattas av kraven. Detta riskerar skapa osäkerhet i planering och prioritering av åtgärder. Därtill är tidsramarna för genomförande, särskilt för lokalbyggnader, relativt korta i förhållande till omfattningen av de åtgärder som kan krävas.

Stockholms stad ser ett behov av en mer fördjupad analys av konsekvenserna av de retroaktiva kraven, inklusive påverkan på investeringsbehov och genomförbarhet. Det är även angeläget att säkerställa att regelverket ger tillräcklig flexibilitet för att hantera byggnader med varierande tekniska, ekonomiska och kulturhistoriska förutsättningar.

Vidare noterar staden att kraven i vissa delar saknar tydlig koppling till förbättringar av byggnadens klimatskal, vilket kan påverka möjligheten att uppnå långsiktigt hållbara energieffektiviseringar.

Avslutningsvis menar staden att det bör förtydligas hur kravuppföljning ska säkerställas. Det framgår inte av det remitterade författningsförslaget vilken myndighet som ska ansvara för att kontrollera och följa upp att kraven efterlevs.

#### Övriga kommentarer

En central utgångspunkt i det remitterade förslaget är att energiprestanda i hög grad ska bedömas utifrån byggnadens köpta energi på fastighetsnivå. Stockholms stad vill i detta sammanhang framhålla att ett sådant angreppssätt riskerar att styra mot optimering på byggnadsnivå på bekostnad av systemnytta i det övergripande energisystemet. I en storstadsregion som Stockholm finns betydande värden i storskaliga och integrerade energisystem, såsom fjärrvärme och fjärrkyla. Det är därför angeläget att regelverket i större utsträckning beaktar hur olika lösningar påverkar energisystemets funktion och effektivitet som helhet.

Karin Wanngård  
Kommunstyrelsens ordförande  
Enligt delegation

Yttrandet antas i enlighet med punkten 3:22 i Delegationsordning för Stockholms stad, rotlar och partikanslier