

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2026-04-17 Dnr 2026/00319-4

Boverket
Endast per e-post.

Förslag till ändring i Boverkets förslag till föreskrifter om energihushållning– BFS 20xx:A27, BFS 20xx:A28, BFS 20xx:A29, BFS 20xx:A30, BFS 20xx:A33

Er ref. dnr 10297/2025

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att rubricerade föreskriftsförslag inte behöver anmälas enligt förordning (1994:2029) om tekniska regler.

Vidare bedömer vi att föreskrifterna kan behöva anmälas enligt förordning (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler ska myndigheter under regeringen göra en anmälan till Kommerskollegium när de föreslår nya tekniska föreskrifter.¹ Kommerskollegium anmäler sedan förslaget till Europeiska kommissionen i enlighet med 10 § förordningen om tekniska regler.

Tekniska föreskrifter enligt förordningen om tekniska regler är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.³

¹ Förordningen genomför Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster och Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade) i svensk lagstiftning.

² 2 § 1 p. förordningen om tekniska regler.

³ 2 § 4 p. förordningen om tekniska regler.

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁵

De remitterade föreskriftsförslagen utgör ändringar i Boverkets föreslagna föreskrifter om energihushållning och värmeisolering i byggnader och har samtliga tagits fram som ett led i genomförandet av det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD). Boverket anger i remisserna att förslagen utgör ett strikt genomförande av bindande unionsrätt. Vidare anges att förslagen inte innehåller sådana tekniska regler som avses i 2 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler.

Kommerskollegium delar bedömningen förslagen inte innehåller anmälningspliktiga tekniska föreskrifter. Förslagen innehåller i huvudsak byggnadsanknutna funktionskrav om energiprestanda, installationssystem och solenergiteknik. Sådana bestämmelser är normalt inte anmälningspliktiga, så länge de inte föreskriver vissa produkttegenskaper eller kräver användning av bestämda produkter eller tekniska lösningar. Kommerskollegium har inte identifierat några sådana krav i förslagen.

Även de bestämmelser som gäller krav på solenergiteknik är enligt Kommerskollegiums bedömning utformade som byggnadsanknutna krav på byggnadens installationssystem och funktion, inte som tekniska specifikationer för en viss produkt. Förslagen får därmed sammantaget anses vara av sådant slag att de inte medför anmälningskyldighet enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁶, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Förslagen innebär ett genomförande av det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda (EU) 2010/31. Tjänstedirektivet gör inget undantag från anmälningskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter. Kommerskollegium anser att även författningar som genomför EU-rättsakter bör anmälas.⁷ Det innebär att även om föreskrifterna genomför sektorsspecifik EU-lagstiftning kvarstår anmälningskyldighet enligt tjänstedirektivet. Undantag bör dock kunna göras då EU-rätten uttömmande reglerar de aktuella kraven och det inte finns utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet.⁸

⁴ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ 11 § förordningen om tekniska regler och EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁷ Även Europeiska kommissionen har gett uttryck för denna ståndpunkt.

⁸ Ett exempel på detta kan vara en tariff som kopieras direkt in i nationell rätt.

Det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda (EU) 2010/31 är såvitt Kommerskollegium kan bedöma inte ett fullharmoniseringsdirektiv, utan ett direktiv som lämnar nationellt handlingsutrymme.

De aktuella föreskrifterna innehåller som Kommerskollegium förstår det nationella ställningstaganden avseende gränsvärden, tröskelvärden och tekniska krav, som därmed påverkar hur exempelvis bygg- och installationstjänster - inklusive gränsöverskridande sådana – ska utföras.

Om nationellt handlingsutrymme har utnyttjats är Kommerskollegium av uppfattningen att föreskrifterna bör anmälas enligt tjänstedirektivet.⁹ Kommerskollegium anser att Boverket är bättre lämpat att avgöra denna fråga. Vid osäkerhet rekommenderar vi att föreskrifterna anmäls.

Anmälan, formulär/IMI

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.¹⁰ En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Anmälan gör myndigheten själv i det webbaserade systemet IMI¹¹. Kommerskollegium svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

I ärendets slutliga handläggning har utredaren Karla Wixe deltagit.

Martin Söderman

Utredare

⁹ Artikel 39.5.

¹⁰ Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

¹¹ Internal Market Information System.