

Sundsvalls kommuns yttrande angående Boverkets förslag till föreskrifter om skydd med hänsyn till hygien, hälsa och miljö, samt om hushållning av vatten och avfall (29/2022)

Sammanfattning

Nedan presenteras Sundsvalls kommuns samlade synpunkter på Boverkets förslag på föreskrifter om skydd med hänsyn till hygien, hälsa och miljö, samt om hushållning av vatten och avfall (29/2022). Kommunen anser det positivt att Boverkets förslag ämnar lämna mer utrymme för innovation och flexibilitet i byggprocessen. Däremot ser kommunen en nackdel med att allmänna råd försvinner som kunskapskälla då detta kan medföra problem för byggherrar och myndigheter. Kommunens yttrande att hantera följande punkter;

- 5.2.5 Krav på projektering och utförandet.
- 5.2.6 Byggherrens kontroller.
- 7.1.2 Minskad detaljering ger ökad flexibilitet.
- 7.2.1 Konsekvenser – Byggherrar
- 7.2.3 & 7.4.3 Konsekvenser – projektörer, kontrollansvariga och byggnadsnämndens handläggning.
- Synpunkter rörande paragrafer.

Kommunen är positivt inställda till kravet på återströmningsskydd för spillvatten enligt avsnitt 5.3.7. Sundsvalls kommun ställer sig även positiva till att detaljer kring mikrobiell påväxt fortfarande finns kvar i föreskrifterna. Det är viktigt utifrån riskkonstruktioner kopplade till framför allt legionellabakterier.

Benämningen byggherrar syftar på när kommuner är byggherrar.

Postadress	Telefon växel	Webb/E-post	Plus-/Bankgiro	Organisationsnr.
Sundsvalls kommun	060-19 10 00	www.sundsvall.se	Pg 125880-5	212000-2411
851 85 Sundsvall		sundsvalls.kommun@sundsvall.se	Bg 5989-2810	

5.2.5 Krav på projektering och utförandet

Sundsvalls kommun framför att författningsförslaget om krav på att byggnader projekteras och utförs på ett fackmässigt sätt kommer att kräva mer tid av kommunens projektledare för förundersökningar vid ändringar av byggnader. Förslaget leder till förändringar i kommunens arbets sätt som kommer kräva mer tid, exempelvis för dokumentation av en luftkvalitetsprojektering. Detta påverkar dels projektledarens andra arbetsuppgifter, dels förlänger detta tiden för projektering av en byggnad och i förlängningen tiden för byggprocessen.

Kommunen framför även att vissa byggherrar kan behöva guidning i hur dessa förundersökningar ska genomföras då de tidigare var ett allmänt råd och inte ett krav.

5.2.6 Byggherrens kontroller

Sundsvalls kommun framför att de egenkontroller och dokumentation av resultaten byggherren åläggs att genomföra kommer leda till en större arbetsbörda för byggherren. Enligt förslaget kan kontrollerna utföras under projekteringen, under utförandet och i den färdiga byggnaden. Detta medför att kontrollerna kommer utföras olika beroende på när i processen de genomförs. Sundsvalls kommun anser att kompetensutveckling kommer krävas för att vissa byggherrar ska kunna genomföra kontroller av tillräcklig kvalitet. Kommunen vill även framföra att Boverket kan behöva bistå byggherrar i utvecklandet av rutiner och arbetsverktyg för att genomföra kontrollerna i olika skeden i byggprocessen.

Kommunen anser även att ett förtydligande behövs i vilka situationer det *kan* vara tillräckligt att utföra kontroller under projektering och utförande eller endast i den färdiga byggnaden enligt formuleringen på sida 59.

Kommunen ställer sig positiva till att luftkvalitets- och fuktsäkerhetsdokumentation blir ett krav vid färdigställda byggnader för byggherrar men vill betona den utökade arbets- och dokumentationsbördan för byggherrar. När det gäller exempelvis luftkvalitet och luftflöde finns dock ingenting i föreskrifterna kopplat till buller från ventilation som kan ha stor påverkan på människors hälsa. Kommunen anser därför att buller från ventilation borde föras in i föreskrifterna om krav om luftkvalitetsdokumentation.

7.1.2 Minskad detaljering ger ökad flexibilitet

Sundsvalls kommun ser en risk med att byggherrar själva måste söka reda på krav i andra regleringar när de allmänna råden tas bort. Boverkets förslag på föreskrifter innehåller inga hänvisningar till andra lagar, exempelvis om bullernivåer och kemikalieinnehåll. Lagkrav i annan lagstiftning riskerar att förbises och byggnader riskerar att vara färdigställda innan byggherren blir medveten om dessa. Detta medför stora kostnader för byggherren och blir problematiskt för de som eventuellt börjat använda sig av eller bosatt sig i byggnaden.

Sundsvalls kommun anser att man borde ta i beaktning hur byggherrar enkelt ska kunna tillgodogöra sig information om annan relevant lagstiftning när de allmänna råden försvinner. Informationen kommer nu spridas ut på flera källor och att söka reda på denna information kommer ta tid initialt. Boverket bör även ta hänsyn till hur förslagen till föreskrifter samverkar med annan lagstiftning.

Ett exempel är att begreppet ”vistelsezon” försvinner från BBR men begreppet finns fortfarande kvar i Folkhälsomyndighetens allmänna råd som miljökontoret tillämpar vid hälsoskyddstillsyn. Ett annat exempel är att lägsta rumshöjd försvinner enligt avsnitt 5.3.5 men bestämmelser kan finns kvar i annan lagstiftning kopplat till exempelvis arbetsmiljö. Detta gäller även de föreskrifter och allmänna råd om buller från Folkhälsomyndigheten som tillämpas när en byggnad används. Det finns även krav från kemikalieinspektionen om ämnen som ska fasas ut som överhuvudtaget inte är omnämnda i föreslagna föreskrifter.

Sundsvalls kommun menar att vissa byggnadsprocesser skulle kunna förlängas och byggnader behöva göras om efter de initialt var färdigställda på grund av att de inte klarar kraven i exempelvis miljöbalken. Kravnivåerna riskerar även att bli otydligare och att det blir svårare för myndigheter och byggherrar att uppnå dessa. De föreslagna föreskrifterna kommer att ställa större krav på byggherrar och myndigheter som ska tolka regelverket eftersom nya sätt att bygga som ännu inte är beprövat kommer att bli tillåtet.

7.2.1 Konsekvenser - Byggherrar

Sundsvalls kommun anser att Boverket initialt bör leda eller samordna det gemensamma arbetet samhällsbyggnadsbranchens aktörer förmås

göra med att ta fram lämplig kravnivå för rumshöjd med hänsyn till hälsopåverkan. Detta enligt vad Boverket skriver på sida 117.

7.2.3 & 7.4.3 Konsekvenser – projektörer, kontrollansvariga och byggnadsnämndens handläggning

Sundsvalls kommun anser att Boverket bör bistå med utbildningsmaterial, information och stöd till följd av de kostnader för utbildning, inläring och utveckling av nya arbetssätt som kommunerna får till följd av förslagen. Det är många roller som kommer att ha behov av kompetensutveckling, bland annat handläggare, projektörer och politiker i byggnadsnämnden. Förslagen innebär även att nya arbetssätt behöver utvecklas för förundersökningar, riskanalyser och egenkontroller. Här kan kommunerna behöva stöd av Boverket i form av information och svar på frågor. Kommunen kan även få ökade kostnader om det visar sig att man måste rekrytera ny personal med rätt kompetens.

Synpunkter rörande paragrafer

Det är viktigt att 1 kap, 7§, finns med i föreskrifterna som reglerar att byggprodukter och material ska ha kända och dokumenterade egenskaper i de avseenden som har betydelse för byggnadens förmåga att uppfylla kraven i föreskriften.

Det är viktigt att 2 kap, 2§, finns med i föreskrifterna som reglerar att det inte får ingå material i byggnader som påverkar dess inomhusmiljö eller närmiljö så att det uppstår en oacceptabel risk för användarna eller grannarnas hygien eller hälsa.

Kap. 11, 4 § som anger att källsorterat avfall ska kunna förvaras i bostadslägenheter innan det lämnas i ett avfallsutrymme i eller i anslutning till bostaden. Här anser kommunen att det inte bara behövs plats för källsortering i bostadslägenheterna utan också i byggnadens allmänna avfallsutrymmen.

Niklas Säwén
Kommunstyrelsens ordförande