

§ 88 Remissvar gällande Boverkets förslag till föreskrifter om Skydd med hänsyn till hygien, hälsa och miljö.

Beslut

Bygg- och miljönämnden väljer att yttra sig till Boverket enligt medföljande punkter.

Paragrafen är omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

Hörby kommun tog 2023-03-14 emot en remiss från Boverket gällande nytt förslag till föreskrift om Skydd med hänsyn till hygien, hälsa och miljö samt hushållning med vatten och avfall. Boverket föreslår nya föreskrifter som en precisering av de tekniska egenskapskraven som anger att byggnader ska vara projekterade och utförda på ett sådant sätt att det inte innebär en oacceptabel risk för användarnas och grannarnas hygien och hälsa, att de medger en god hushållning med vatten och ha de tekniska egenskaper som är väsentliga i fråga om hushållning med avfall. Förslaget till föreskrift bygger på en ny regelmodell för Boverkets byggregler.

De nya föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 juli 2024 och ersätter motsvarande regler i Boverkets byggregler.

Målet enligt Boverket med den nya föreskriften och modellen för hur föreskrifterna ser ut, kallad möjligheternas byggregler, är att skapa en tydlig struktur där krav ställs på funktion.

Yttrande

Bygg och miljö har granskat det inkomna förslaget och vill lyfta nedan punkter till Boverket inför det fortsatta arbetet med föreskriften:

- Föreskriften hänvisar till branschstandarder som en möjlighet för att verifiera att en metod/utformning uppfyller kraven i föreskriften, och att lösningarna ska motsvara en fackmannamässig lösning. Det anges dock ingen begränsning på vem som får lov att sätta dessa standarder eller vad en fackmannamässig lösning innebär. Detta innebär att det kan bli svårt för nämnden att verifiera att en specifik utformning klarar kraven i föreskriften. Olika delar av en bransch kanske även kommer att föredra olika standarder eller lösningar då det kan råda en oenighet i vad som är bästa metod, vilket innebär en otydlighet för både nämnden och för byggherrarna. De allmänna råden var ett bra verktyg för nämnderna i form av vägledning i hur lösningar skulle

Bygg- och miljönämnden

tolkas. Motsvarande vägledande funktion bör därmed läggas in i de nya föreskrifterna.

- Risken för skiljaktiga meningar om en lösning uppfyller kraven i föreskriften eller inte kan leda till fler överklaganden av start- och slutbesked, vilket ger en ökad arbetsbelastning för nämnden och förlänger byggtiderna.
- Den nya föreskriftsmodellen där alla delar från BBR lyfts ut till en egen föreskrift bedöms vara ett misstag. Att ha alla föreskrifter samlade i ett dokument skapar en tydlighet för byggherre/sökande, nämnd, byggare med flera om alla de regler de omfattas av vid en nybyggnad eller ändring av en byggnad. Med den nya modellen måste till exempel oerfarna byggherrar själv leta upp de olika föreskrifterna, vilket kan leda till att olika delar missas. Detta i sin tur kan leda till längre handläggningstider vid en ansökan om lov eller en anmälan, då nämnden måste be sökande att komplettera sin ansökan i flera omgångar. Det kan även öka behovet av rådgivning från nämnderna till sökande/byggherrar och andra parter, vilket kräver ökade resurser. Dessa måste komma antingen genom skattemedel eller ökning av kostnader för lov och anmälan för att täcka kostnaderna.
- Föreskrifternas utformning innebär att nämnden blir ansvarig för att verifiera att de metoder/utformning som föreslås vid en byggnation uppfyller de krav som ställs i föreskriften. Detta kommer innebära behov av vidareutbildning av kommunens tjänstemän som är fortlöpande samt ökade resurser för att kunna lägga tiden på att verifiera de olika metoderna inom de tio eller fyra veckor nämnden enligt lagstiftning har på sig att handlägga en ansökan om lov respektive en anmälan. Båda dessa delar innebär en ökad kostnad för nämndens verksamhet, särskilt i en mindre kommun som Hörby.
- Den nya utformningen av föreskrifterna bedöms främst rikta sig mot stora aktörer på byggmarknaden, och inte till mindre byggföretag eller privata byggare. För de mindre aktörerna kan det blir svårt att på ett kostnadseffektivt sätt uppfylla de nya kraven då mindre aktörer kommer behöva ta in mer kompetens eller ta in extern hjälp.
- Nämnden ser ett behov att till exempel Boverket utses till en samordnande part som samlar de branschstandarder som tas fram så att de är enkla att ta del av.
- Boverket är tydliga med att det idag saknas flera standarder eller praxis för olika områden som berörs av föreskriften, till exempel för rumshöjd, dagsljusinsläpp eller gränsvärden för utsläpp. Det bedöms inte vara lämpligt att lagstifta bort dessa delar innan en inarbetad praxis finns framtagen för att motverka byggfel, svårigheter vid nämndernas bedömning av metoder och ökade kostnader.

Justerande

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämnden

- Nya krav på dokumentation för fuktsäkerhet och luftkvalitet samt för driftinstruktioner ställs i den nya föreskriften vilket bedöms vara ett bra verktyg för nämnden att bedöma huruvida en åtgärd uppfyller funktionskraven. Det finns dock inget krav på vem som utför denna dokumentationen åt byggherren, vilket kan leda till att kvalitén på dessa kan variera kraftigt och kan bli svårbedömda för nämnden gällande om de uppfyller kraven på fackmannamässighet eller inte. Det är även oklart vem som ska ha tillsyn över om driftsinstruktionerna för en byggnad följs eller inte.
- Det bedöms ske flera försämringar av kraven på byggnader som kan leda till ohälsa, så som att kravet på luftkvalitet ändras från god/bra till acceptabel eller att kravet på utblick tas bort helt. Det är viktigt att vi bygger byggnader som är hälsosamma för människor och att lagstiftningen inte bygger in möjligheter för oseriösa aktörer på marknaden att skapa en byggnadsstandard som är för låg.
- Det är positivt att en specifik standard för radon i luft införs.
- Det är positivt att föreskrifterna om rumstemperatur inte bara hanterar låga temperaturer utan även höga temperaturer med möjlighet till kylning.
- Risk finns att byggbranschens större aktörer använder sig mer och mer av standardiserade byggnader för att endast behöva ta fram den nu krävda dokumentationen en gång. Detta kan leda till en sänkt standard på utformning och variationen av våra byggnader i samhället, liknande det vi såg under miljonprogramsåren. Det är viktigt att pengar inte är den ledande motiverande faktorn vid en projektering av en byggnad, utan form, funktion och säkerhet som är anpassad till den plats som den uppförs på.

Förvaltningens förslag till beslut

Bygg- och miljönämnden väljer att yttra sig till Boverket enligt medföljande punkter.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 2023-05-26
- Remissbrev 2023-03-14
- Boverkets förslag till föreskrifter om skydd ed hänsyn till hygien, hälsa och miljö med konsekvensutredning 2023-03-14

Beslutet skickas till

Boverket



Justerande

Utdragsbestyrkande

