

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Remiss- Boverkets förslag till föreskrifter om skydd med hänsyn till hygien, hälsa och miljö samt om hushållning med vatten och avfall. (dnr 29/2022)

Förslag till beslut

Miljö - och stadsbyggnadsnämndens arbetsutskott överlämnar förslag på yttrande över *Remiss- Boverkets förslag till föreskrifter om skydd med hänsyn till hygien, hälsa och miljö samt om hushållning med vatten och avfall* som sitt svar till Boverket.

Beskrivning av ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen har fått möjlighet till att lämna synpunkter På remiss anseende Boverkets förslag till föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnader.

Byggreglerna ska utgöras av ett förenklat, konsekvent och funktionsbaserat teknik- och materialneutralt regelverk med en likriktad struktur och detaljeringsgrad. Tydligare krav ökar förståelsen om kravens syften och innebörd. Därigenom kommer reglerna att möjliggöra för samhällsbyggnadssektorn att utveckla nya lösningar på ett bättre sätt än med nuvarande regler och därigenom främja innovationer. Därmed skapas bättre förutsättningar för ett mer kostnadseffektivt byggande och en ökad konkurrens kan stimuleras.

En grundläggande princip i Boverkets arbete är att det är samhällsbyggnadssektorn som ska ta fram lösningar som uppfyller de krav Boverket ställer i byggreglerna.

Synpunkter har lämnats som övergripande kommentarer samt som specifika kommentarer på vissa delar av kapitel i förslaget. Dessa redovisas sist i texten.

Förslag på yttrande

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen ger följande förslag på yttrande

Miljö och stadsbyggnadsnämnden är positiva till att det delas upp i separata föreskrifter för respektive kapitel i befintlig BBR. Detta underlättar i vad det krävs för att uppfylla varje enskild föreskrift. Sedan är det även positivt att strukturen i föreskriften med övergripande bestämmelser, uppförande av nya byggnader och ändring av byggnader är tydlig.

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

Boverkets avsikt med "Möjligheternas byggregler" är att ändra den befintliga regelmodellen, där man tar bort hänvisningar till allmänna råd, olika standarder och branschregler. Men detta skall inte innebära någon ändring i kravnivån. Ändringar i föreskrifterna kommer i praktiken att medföra ändringar i kravnivå, vilket inte kommunicerats på ett tydligt sätt av Boverket.

Nya krav tillkommer i vissa kapitel i föreskriften och vissa krav försvinner. Andra krav blir mycket mer otydliga då de allmänna råden försvinner, men kan fortfarande var ett sätt att uppfylla kravnivån.

Föreskriften saknar kvantitativa krav, det vill säga merparten av kraven är inte mätbara eller verifieringsbara, vilket medför att kravnivån blir otydlig.

En tydlighet i kravnivå underlättar för både byggherrar, entreprenörer, myndigheter samt kommuner något som gör att man undviker egna tolkningar av kravnivån. Risken är att byggherren inför startbesked tycker att dem har uppfyllt kravnivån med sina riskbedömningar och riskanalyser men byggnadsnämndens byggnadsinspektörer gör bedömning på byggherrens inlämnade material att kravnivån inte är uppfyllt. Vilket medför en utdragen process inför startbesked då det inte finns tydliga kravnivåer för vad som skall uppfyllas i kraven. Detta kan leda till acceptans av en avvikelse som inte kan bedömas som mindre eller så tvingas byggherren till om projekteringar som medför stora kostnader och genererar en tidsfördröjning av byggprojektet. En stor del av kostnadseffektiviteten ligger i de tidsvinster en byggnation kan få genom förutsägbarhet i processen från lovbeslutet till start- och slutbesked. Förslaget riskerar i stället att motverka kostnadsbesparande åtgärder i byggnationen som helhet.

Det bör vara regering/riksdag som genom lagstiftning sätter upp samhällets krav och kravnivåer på hur dessa skall uppfyllas.

Nu har lagstiftaren lagt över detta ansvar på branschen och dess aktörer. Dessa aktörer jobbar för egen vinning och ser i första hand till sina egna intressen. Dessa intressen är inte alltid förenliga med att driva en utveckling av för samhället hållbara byggnationer med rätt kvalitet som ökar tillgänglighet, hälsa och välmående hos de medborgare som kommer att använda dessa byggnader/byggnadsverk.

Boverket hänvisar till att "Möjligheternas byggregler" skall bygga mer på Standarder och branschregler. Men man tar inte hänsyn till att det inom ett flertal områden redan idag saknas gällande standarder och framtagna branschregler. Enligt förslaget skall detta regleras efter hand.

Detta kommer innebära att byggnadsnämnderna behöver införskaffa fler standarder vilket medför en ökad kostnad, samt att man får göra sina egna bedömningar/tolkningar inom de områden som saknar standarder.

Förslaget tar ej heller ställning till om utländska standarder skall gå att hänvisa till vid riskbedömningar och riskanalyser för att påvisa hur man uppfyller föreskriften.

Vad gäller andra föreskrifter från Boverket som idag hänvisar till BBR, t ex HIN, ALM och H18 går det inte med tydlighet att utläsa hur dessa kommer kopplas till "Möjligheternas byggregler". Detta måste Boverket förtydliga i sitt fortsatta arbete.

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

Postadress: Hässleholms kommun, Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen, 281 80 Hässleholm

Besöksadress: Stadshuset, Nytorget 1, Hässleholm **Telefon kontaktcenter:** 0451-26 70 00

E-post: stadsbyggnad@hassleholm.se **Org.nr:** 212000-0985 **Webb:** www.hassleholm.se

Man har inom flera områden tagit bort kraven i de nya föreskrifterna och hänvisar till att dessa krav följs upp via andra föreskrifter och regelverk, till exempel arbetsmiljöverkets föreskrifter.

Detta kan innebära att krav och regelverk inte bevakas vid tekniskt samråd eller inför start- och slutbesked. Utan kommer i så fall eventuellt leda till att byggnader/byggnadsverk inte uppfyller samhällets krav samt kommer att vara orimligt dyra att åtgärda i efterhand.

Rumshöjd

När Boverket väljer att ta bort det tydliga kvantitativa minimikravet på rumshöjd släpper man det fritt till marknaden att själva välja lämplig rumshöjd så länge man kan påvisa med riskbedömningar att det ligger inom en acceptabel risk med en lägre rumshöjd. Efter detta har Boverket ett resonemang om hur man kan kompensera den minskade rumshöjden med tekniska lösningar.

Skall man sedan i nästa skede göra en ändring i byggnaden kan rumshöjden bli väldigt begränsande och väldigt svårt och kostsamt att göra ändringar på i efterhand då det i regel innebär ändringar i bärande konstruktion.

Boverket konstaterar även att föreskriften om rumshöjd gäller fritidshus men kommenterar inte vad detta innebär. Boverket behöver förtydliga och fördjupa om bostäder för permanent boende och fritidshus har samma krav på rumshöjd.

Termiskt klimat

Boverket ändrar ingångsdata för dimensionerande förutsättningar gällande värme och kylbehov. Detta läggs på branschen att ta fram underlag. Man redovisar inte hur verifiering skall ske eller följas upp.

Man sätter upp tydliga krav på innetemperaturen och dess variabler. Detta medför en risk att energianvändningen i byggnader ökar vilket blir ett motstridigt krav mot energihushållningen.

Det kommer även ställa ökade krav på dimensionering, styrning och eventuellt ökad solavskärmning som riskerar att öka byggnadskostnaderna.

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

Per-Ola Olsson

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen