

BOVERKET Dnr 29/2022
BOX 534
37123 KARLSKRONA

Remiss svar - Boverkets förslag till föreskrifter om skydd med hänsyn till hygien, hälsa och miljö samt om hushållning med vatten och avfall. Dnr 29/2022

Miljö och byggnämnden, nedan nämnden, har följande synpunkter på det remitterade förslaget på nya föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnaden.

Nämnden anser att de allmänna råden fyller en viktig funktion i dagsläget. De allmänna råden tydliggör föreskrifternas kravnivå vilket är viktigt för byggnadsnämndernas bedömnings- och vägledningsarbete. Särskilt viktigt med en tydlig kravnivå bedömer nämnden att det är för mindre byggherrar för att de ska få förståelse för den aktuella föreskriften och dess innebörd. En tydlig och klarlagd kravnivå är också viktigt utifrån ett tolkningsperspektiv, där avsaknaden av allmänna råd sannolikt kommer att medföra ett ökat utrymme för olika tolkningar av kommunala byggnadsnämnder, byggherrar, länsstyrelserna respektive domstolarna. Ett utökat utrymme för olika tolkningar bedöms medföra en sämre förutsägbarhet kring byggnadsnämndernas utfall i respektive ärende, vilket kan komma att leda till mindre tid- och kostnadseffektiva byggprojekt.

Boverket bedömer att handläggningstiderna på kort sikt kommer att öka men att det kommer att återgå till det normala senare. Nämnden bedömer, likt Boverket, att handläggningstiderna kommer att öka men ställer sig mer tveksam till om handläggningstiderna på längre sikt kommer att återgå till det normala. Byggnadsnämnderna kommer i sitt utredningsarbete att behöva granska handlingar mot fler underlag än tidigare utan hänvisningar, vilket kommer leda till ett mer omfattande utredningsarbete.

För att undvika större tolkningsutrymme, sämre förutsägbarhet samt längre handläggningstider hos byggnadsnämnderna så anser nämnden att Boverkets övergripande vägledningssupdrag gentemot de kommunala byggnadsnämnderna blir än mer viktigt i och med att de allmänna råden försvinner.

År 2015 i en intervju i samband med arbetet med rapporten *En bärkraftig kommunstruktur* framkom det att Boverket genom rättschef Yvonne Svensson ansåg att "...små kommuner har svårt att följa upp plan- och

bygglagens tekniska egenskapskrav på byggnader, eftersom det ofta finns endast en byggnadsinspektör i kommunen, vilken ensam ska hantera alla plan- och byggärenden.". Boverket anger i sin remitterade konsekvensutredning att år 2018 hade 57 kommuner (cirka 20 procent) i landets minsta kommuner, men i viss utsträckning även i Malmöregionen, mindre än tre heltidsresurser som arbetade med att handlägga PBL-ärenden. Nämnden bedömer att den nya regelmodellen sannolikt kommer att medföra en kostnadsökning för byggnadsnämndernas verksamhet eftersom handböcker, standarder, branschstandarder och branschöverenskommelser blir ett viktigare och mer nödvändigt underlag för tolkning av byggreglerna. Byggnadsnämnderna kommer att i högre utsträckning än tidigare behöva införskaffa och ajourhålla nämnda underlag för att på ett bra sätt kunna utföra sitt uppdrag. Nämnden gör också bedömningen att det kommer att krävas kompetensutveckling hos byggnadsnämnderna för att ändamålsenligt kunna använda den nya regelmodellen, vilket kommer medföra en ökad kostnad. Kostnadsökningarna kopplat till den nya regelmodellen bedöms slå särskilt hårt på mindre kommuner med begränsade resurser.

Nämnden bedömer att den nya regelmodellen kan komma att öka behovet av byggnadsnämndernas tillsyn. Avsaknad av tydlighet kring kravnivåerna som följer av föreskrifterna riskerar att medföra brister i byggprojekt som i efterhand behöver hanteras genom tillsyn.

Boverket uppskattar att det på kort sikt bara blir en marginell kostnadspåverkan för produktion av byggnader som effekt av förslaget. Nämnden ställer sig frågande till om kostnader kopplat till projekteringen är inkluderat i den uppskattningen. Boverket anger i remitterat underlag att 97,8% av företagen som kan verka som byggherre och beställare har fyra eller mindre i antal anställda. Nämnden ställer sig frågande till om dessa företag i hög utsträckning har den projekteringskompetens som de nya föreskrifterna kan komma att kräva. Har nämnda företag inte den projekteringskompetensen som krävs i företaget behöver företaget externa resurser alternativt kompetensutveckla, vilket sannolikt kommer att resultera i en ökad kostnad för den slutgiltiga produkten.

Nämnden anser att den nya, föreslagna regelmodellen i sin helhet är utformad på ett strukturerat sätt. Strukturen i sig bedöms vara en positiv utveckling jämfört med dagens nuvarande modell men den nya modellen ställer i sin tur högre krav på mer och framförallt mer detaljerad vägledning från Boverket för att modellen ska kunna nå det utpekade syftet.

Nämnden vill också ta tillfället i akt att påpeka att tidpunkten för samtliga remisser som avser den nya regelmodellen är beklämmande. Grundat på det faktum att byggnadsnämnderna generellt har en väldigt säsongsbetonad verksamhet, med fokus på sommarhalvåret, faller det sig olyckligt att Boverket, som rimligtvis borde ha kännedom om just detta faktum, väljer att inhämta svar från nämnderna under denna period.

För Miljö- och byggnadsnämnden Åsele kommun

Monika Roos
Byggnadsinspektör

Enligt delegation 2020-12-16, § 52 Miljö- och byggnadsnämnden.