

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE  
2026-04-17 Dnr 2026/00317-3

Boverket  
Endast per e-post.

## **Boverkets förslag till föreskrifter om energihushållning och värmeisolering i byggnader, BFS 20xx:A26**

Er ref. 243/2025

### **Sammanfattning**

Kommerskollegium bedömer att det finns skäl att överväga en anmälan av det rubricerade förslaget enligt förordningen (1994:2029) om tekniska regler. Det slutliga ställningstagandet överlämnas till Boverket.

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte är anmälningspliktigt enligt förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden.

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### **Anmälan av tekniska föreskrifter**

Enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler ska myndigheter under regeringen göra en anmälan till Kommerskollegium när de föreslår nya tekniska föreskrifter.<sup>1</sup> Kommerskollegium anmäler sedan förslaget till Europeiska kommissionen i enlighet med 10 § förordningen om tekniska regler.

Tekniska föreskrifter enligt förordningen om tekniska regler är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup> Tekniska föreskrifter kan även vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Förordningen genomför Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster och Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade) i svensk lagstiftning.

<sup>2</sup> 2 § 1 p. förordningen om tekniska regler.

<sup>3</sup> 2 § 4 p. förordningen om tekniska regler.

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>4</sup> Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.<sup>5</sup>

Det remitterade förslaget innehåller i huvudsak krav på byggnaders energiprestanda och värmeisolerande förmåga. Sådana bestämmelser är typiskt sett att bedöma som byggnadsanknutna funktionskrav, så länge de inte föreskriver vissa produkttegenskaper eller kräver användning av bestämda produkter eller material. Boverket anger att förslaget utgör ett strikt genomförande av det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD), att det i övrigt inte innehåller sådana tekniska regler som avses i förordningen om tekniska regler och att 2 kap. 2 § inte är anmälningspliktig, eftersom användning av fossila bränslen i nya byggnader redan i praktiken inte är möjlig med hänsyn till dagens energiprestandakrav. Mot denna bakgrund delar Kommerskollegium bedömningen att huvuddelen av förslaget normalt inte aktualiserar anmälningskyldighet enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Kommerskollegium vill dock särskilt uppmärksamma bestämmelsen i 2 kap. 2 §, enligt vilken byggnaders energianvändning inte i någon utsträckning får täckas genom förbränning av fossila bränslen på plats. Kollegiet noterar att bestämmelsen visserligen har stöd i EPBD:s regler om nollutsläppsbyggnader. Samtidigt framgår av remissen att bestämmelsen införs som en ny uttrycklig nationell regel och att den föreslås träda i kraft redan under 2026, trots att direktivet inte kräver detta före den 1 januari 2028. Bestämmelsen kan därför inte utan vidare anses utgöra ett rent strikt genomförande av bindande unionsrätt.

Kommerskollegium noterar vidare Boverkets bedömning att användning av fossila bränslen i nya byggnader redan i praktiken inte är möjlig med hänsyn till dagens energiprestandakrav. Det talar emot att 2 kap. 2 § skulle innebära ett materiellt nytt marknadshinder i praktiken. Eftersom bestämmelsen samtidigt inför ett nytt uttryckligt förbud i normtexten, saknar motsvarighet i dagens föreskrifter och dessutom tidigareläggs i förhållande till direktivets tidslinje, räcker det argumentet enligt Kommerskollegiums mening inte ensamt för att avfärda anmälningsfrågan.

En sådan uttrycklig förbudsregel talar för att anmälningskyldighet enligt direktiv (EU) 2015/1535 aktualiseras, eftersom direktivet även omfattar vissa bindande regler som förbjuder användningen av produkter eller tekniska lösningar.

Mot denna bakgrund anser Kommerskollegium att anmälningsfrågan bör övervägas särskilt i fråga om 2 kap. 2 §. Kollegiet överlämnar det slutliga ställningstagandet till Boverket.

Om Boverket bedömer att förslaget bör anmälas ska en s.k. § 6-underrättelse skickas till kollegiet. Information om hur en sådan underrättelse görs finns i Kommerskollegiums [vägledning om anmälningsproceduren](#), som finns tillgänglig på

---

<sup>4</sup> EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>5</sup> 11 § förordningen om tekniska regler och EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

kollegiets webbplats.<sup>6</sup> Innan Boverket eventuellt anmäler föreskrifterna till Kommerskollegium ska följande text läggas till i föreskriftsförslaget:

*Se Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.*

## **Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet**

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet<sup>7</sup>, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Kommerskollegium instämmer i Boverkets bedömning om att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

I ärendets slutliga handläggning har utredaren Nikita Feiz deltagit.

Martin Söderman

Utredare

---

<sup>6</sup> [Anmälningproceduren för tekniska föreskrifter och e-tjänster \(kommerskollegium.se\)](#)

<sup>7</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.