



Boverket

Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende



Konsekvensutredning ALL 1

Boverkets föreskrifter (2017:2) om
statsbidrag till allmänna samlingslokaler

Konsekvensutredning

ALL 1

Boverkets föreskrifter (2017:2) om
statsbidrag till allmänna samlingslokaler

Titel: Konsekvensutredning ALL 1
Utgivare: Boverket, april, 2017
Diarienummer: 3.2.1 446/2017

Konsekvensutredningen finns i pdf-format på Boverkets webbplats.
Den kan också tas fram i alternativt format på begäran.

Innehåll

Inledning	4
Bakgrund.....	5
Bidragsmottagare	5
Boverkets roll.....	5
Förtydligande av förordningen	5
Nyheter i förordningen.....	6
Ikraftträdande	6
Boverkets föreskrifter	7
Ansökan om bidrag	7
Prövning av en ansökan.....	11
Bidragunderlag	11
Besiktningssman, besiktningssprotokoll och kostnadsredovisning	12
Slutredovisning.....	13
En sammanfattning av de kostnadsmässiga konsekvenserna av förslagen samt troligt söktryck.....	14
Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd	19
Särskilda informationsinsatser.....	20
Övrigt	21
Regelförenkling	21
Miljö	21
Jämställdhet, barn samt personer med funktionsnedsättning	21
Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen	21
Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.....	22

Inledning

Boverkets föreskrifter om statsbidrag till allmänna samlingslokaler kommer utgöra ett komplement till förordningen (2016:1367) om statsbidrag till allmänna samlingslokaler. Genom föreskrifterna reglerar Boverket verkställigheten av förordningen. Förordningen trädde ikraft den 1 februari 2017 och Boverkets föreskrifter träder ikraft den 1 maj 2017. Denna konsekvensutredning är framtagen i enlighet med förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningen gäller endast för Boverkets föreskrifter. Sådana konsekvenser som följer av förordningen (2016:1367) tas inte upp.

Bakgrund

Regeringen har den 22 december 2016 beslutat att ersätta förordning (1996:1593) om bidrag till allmänna samlingslokaler med en ny bidragsförordning. Detta innebär att Boverket behöver ta fram föreskrifter till den nya förordningen samt upphäva tidigare beslutade föreskrifter och allmänna råd.

Bidrag till allmänna samlingslokaler består av två olika bidrag, ett investeringsbidrag och ett verksamhetsutvecklingsbidrag. 1996 infördes investeringsbidraget till allmänna samlingslokaler. Investeringsbidrag kan ges till nybyggnad, ombyggnad och inköp av allmän samlingslokal, samt till standardhöjande reparationer, tillgänglighetsskapande åtgärder och energiåtgärder. 2007 utökades bidraget till att även omfatta ett verksamhetsutvecklingsbidrag i syfte att ge ungdomar bättre tillgång till allmänna samlingslokaler som är anpassade till ungdomars kultur- och fritidsformer. Bidrag till allmänna samlingslokaler regleras sedan den 1 februari 2017 i förordning (2016:1367) om statsbidrag till allmänna samlingslokaler.

Bidragsmottagare

Bidraget till allmänna samlingslokaler kan ges till ideella föreningar, stiftelser och aktiebolag som arbetar utan vinstsyfte samt är fristående från en kommun eller kommunala företag.

Boverkets roll

Boverket prövar frågor om och betalar ut bidraget. Beslutande organ för bidraget är Boverkets samlingslokaldelegation.¹ Boverket får meddela föreskrifter till förordningen (2016:1367). I Boverkets roll ingår även att ta fram informationsmaterial om bidraget.

Förtydligande av förordningen

Regeringen har i 25 § förordningen gett Boverket ett bemyndigande att meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Detta innebär att Boverket har en rätt att genom föreskrifter precisera bestämmelserna i förordningen. Boverket har tidigare tagit fram föreskrifter till den gamla bidragsförordningen (1996:1593). Införandet av den nya bidragsförordningen innebär att Boverket behöver ta fram nya föreskrifter samt

¹ Samlingslokadelegationen består av en ordförande och högst åtta ledamöter, vilka alla är förordnade av regeringen.

upphäva tidigare föreskrifter och allmänna råd. De nya föreskrifterna reglerar i huvudsak vilka uppgifter och handlingar som en sökande ska lämna till Boverket. De nya föreskrifterna innebär inga större ändringar i förhållande till tidigare föreskrifter. Föreskrifterna har kompletterats med en bestämmelse om hur 10 § förordningen ska tillämpas, det vill säga en precisering av begreppet påbörjande. Vidare har vissa regelförenklingar samt omstrukturering av bestämmelser gjorts. Föreskrifterna är tänkta att underlätta för de sökande, men även främja en rättsäker och effektiv myndighetshandläggning.

Nyheter i förordningen

Den nya förordningen ger möjlighet att ge bidrag till utemiljöer i nära anslutning till allmänna samlingslokaler. Vidare finns det i den nya förordningen en bestämmelse som anger att Boverket vid fördelning av bidraget särskilt ska prioritera de ansökningar som gäller allmänna samlingslokaler i socioekonomiskt utsatta bostadsområden, främst i storstäderna och lokaler för ungdomar.

Ikraftträdande

Bidragsförordningen (2016:1367) började gälla den 1 februari 2017. Boverkets föreskrifter träder ikraft den 1 maj 2017 med en övergångsbestämmelse som innebär att de gamla föreskrifterna gäller för ansökningar som inkommit före den 1 februari 2017. För att uppfylla formaliakraven för bidraget kommer de som ansöker från och med den 1 februari 2017 och fram tills det att de nya föreskrifterna trätt ikraft och det finns nya fastställda ansökningsblanketter även att behöva fylla i och lämna in en ny ansökningsblankett till Boverket.

Boverkets föreskrifter

Föreskrifterna om statsbidrag till allmänna samlingslokaler innebär följande:

- Precisering av formen för en ansökan (2 §).
- Precisering av beräkning av bidragsunderlag (3–5 §§).
- Precisering av vilka som är godkända besiktningsmän enligt 20 § förordningen samt de krav som ställs på en besiktningsman (6 §).
- Precisering av begreppet påbörjande avseende investeringsbidrag (7 §).
- Precisering av tidpunkt för ansökan om investeringsbidrag och vilka handlingar som ska bifogas denna (8–9 §§).
- Precisering av formerna för besiktningsprotokoll och kostnadsredovisning av ett projekt som beviljats investeringsbidrag (10 §).
- Precisering av formen för en slutredovisning av ett projekt som beviljats investeringsbidrag och vilka handlingar som ska bifogas denna (11 §).
- Precisering av tidpunkt för ansökan om verksamhetsutvecklingsbidrag och vilka handlingar som ska bifogas denna (12–13 §§).
- Precisering av formerna för besiktningsprotokoll av ett projekt enligt 13 § första stycket 1 förordningen (14 §).
- Precisering av formerna för kostnadsredovisning av ett projekt enligt 13 § första stycket 1 förordningen (15 §).
- Precisering av formen för slutredovisning av verksamhetsutvecklingsbidrag och vilka handlingar bidragsmottagaren ska lämna in (16 §).

Ansökan om bidrag

I 3 § föreskrifterna anges formen för en ansökan om bidrag. Denna bestämmelse gäller för såväl ansökningar om investeringsbidrag som ansökningar om verksamhetsutvecklingsbidrag. Ansökan ska vara skriftlig och göras på blankett som Boverket fastställt. Ansökan ska fyllas i och undertecknas av sökanden eller behörig företrädare för sökanden.

9 § och 13 § föreskrifterna reglerar vilka handlingar som ska bifogas en ansökan om investeringsbidrag respektive en ansökan om verksamhetsutvecklingsbidrag. Där står att nödvändiga behörighetshandlingar ska bifogas, till exempel fullmakt, registreringsbevis eller protokollsutdrag. Med stöd av behörighetshandlingarna kan Boverket redan i samband med ansökan kontrollera att den som ansöker är behörig att företräda sökanden. Det kommer att finnas flera sätt att skicka in en ansökan; via brev, elektroniskt eller e-post. Den som skickar in en elektronisk ansökan undertecknar ansökan genom att lämna en elektronisk underskrift (signering). Vid en elektronisk ansökan behövs ingen behörighetshandling.

Underlag till ansökan

Till sin ansökan ska sökanden bifoga redovisning av övriga allmänna samlingslokaler i upptagningsområdet, karta där allmänna samlingslokaler är markerade samt uppgift om antal invånare i upptagningsområdet. Det är princip samma underlag som krävdes enligt Boverkets föreskrifter för att ansöka om det tidigare bidraget till allmänna samlingslokaler. Boverket behöver detta underlag för att kunna bedöma om det finns ett varaktigt behov av en allmän samlingslokal på orten i enlighet med 9 § 1 förordningen.

Enligt förordningen ska föreningar, stiftelser och aktiebolag som söker investeringsbidrag arbeta på lokal nivå utan vinstsyfte, vara fristående från kommun eller kommunala företag och i sin verksamhet respektera demokratins idéer, inklusive principerna om jämställdhet mellan könen och förbud mot diskriminering. För bidrag till en förening krävs även att den är demokratiskt uppbyggd. Boverket behöver kräva in stadgar, bolagsordning eller motsvarande handling för att kunna göra denna bedömning. Detta krävdes även enligt tidigare föreskrifter. Underlaget har även använts för att bedöma om en sökande förening är att se som en juridisk person.

Enligt tidigare föreskrifter skulle sökanden till sin ansökan bifoga planritningar i skala 1:100. I förekommande fall skulle denne även inkomma med fasad- och sektionsritningar i skala 1:100 samt uppmättningsritning och situationsplan. Det har framkommit att det kan vara svårt att få fram ritningar i skala 1:100. Boverket behöver underlag i form av ritningar eller dylikt för att kunna pröva om villkoren för bidraget är uppfyllda och beräkna bidragets storlek. Därför bör det även fortsättningsvis ställas krav på att sökanden ska bifoga handlingar som visar byggnadens utformning. Dessa behöver dock inte vara i skala 1:100. 9 § i föreskrifterna utformas så att sökanden företrädesvis ska inkomma

med skalenliga eller mätbara plan-, sektion- och fasadritningar och situationsplan. Om det är så att en sökande inte kan få fram nödvändiga ritningar ska det undantagsvis gå att istället skicka in en skiss eller foto som underlag för Boverkets bedömning. Eftersom förordningen ger möjlighet till verksamhetsutvecklingsbidrag för anpassning av utomhusmiljön i nära anslutning till en allmän samlingslokal bör kravet även omfatta utomhusmiljön.

Boverket behöver även få information om sökandens verksamhet och ekonomiska situation. Boverket vill ta del av sökandens senaste ekonomiska redovisning. Detta kan ske genom att sökanden tillsammans med ansökan skickar in ett förenklat årsbokslut, årsbokslut, årsredovisning eller räkenskapsammanställning beroende på vilka bokföringsregler som är aktuella för sökanden. För det fall sökanden upprättar verksamhetsberättelse vill Boverket även ta del av denna. Ett liknande krav finns i de gamla föreskrifterna. Dessa underlag behövs för att kontrollera att sökanden uppfyller 9 § 5 förordningen, dvs. att det finns goda ekonomiska förutsättningar att driva och förvalta lokalen.

Till ansökan ska även bifogas nyttjanderättsavtal, om sökanden inte äger lokalen eller marken. I tidigare föreskrifter fanns krav på att nyttjanderättsavtalet skulle ge sökanden fri dispositionsrätt under minst fem år. Då många sökande har svårt att uppfylla denna del av kravet räcker det numera att det finns ett nyttjanderättsavtal.

Till ansökan om investeringsbidrag ska fogas en handling som visar att kommunen har åtagit sig att delfinansiera projektet med minst 30 procent av det bidragsunderlag som fastställs i ärendet. Enligt 8 § förordningen får bidrag endast lämnas om kommunen medfinansierar projektet. Därför behövs underlag från kommunen som visar sökanden uppfyller 8 § 2 stycket i förordningen. Motsvarande krav finns i de gamla föreskrifterna.

Endast de handlingar som Boverket genom föreskrifter bestämt ska bifogas ansökan finns beskrivna i konsekvensutredningen. I förordningen finns ytterligare krav på underlag som en sökande ska skicka in till Boverket.

Formerna för en ansökan och ansökningskostnader

Genom 3 § föreskrifterna preciseras och likriktas ansökningsförfarandet. Om samtliga sökande fyller i samma blankett och lämnar samma uppgifter får Boverket ett enhetligt underlag vilket ger förutsättningar för en effektiv och rättssäker hantering och prövning av inkomna ansökningar.

Ett förtydligande av formerna för ansökan bedöms medföra en minskad administrativ kostnad för den sökande. Boverket uppskattar tidsåtgången för att fylla i en ansökan till ca en timme och ta fram underlag till en ansökan till ytterligare 19 timmar. Denna bedömning gäller för både investeringsbidraget och verksamhetsutvecklingsbidraget.

Eftersom bidraget kan ges till ideella organisationer, stiftelser och aktiebolag utan vinstsyfte är många av dem som tar fram underlag och skickar in ansökan ovana vid denna typ av förfarande. Riksorganisationer för föreningar med samlingslokaler får varje år medel från Boverket för att riksorganisationernas bygghandläggare och verksamhetsutvecklare ska tillhandahålla hjälp med bidragsförfarande samt rådgöra i frågor om energi, ekonomi och enklare reparationer.

Det är svårt att värdera det frivilliga arbete som utförs inom ramen för en organisation eller förening. Boverket uppskattar värdet av en timmes arbete med en ansökan om statsbidrag för allmänna samlingslokaler till 220 kronor. Vid en jämförelse ligger detta belopp på samma nivå som för Jordbruksverkets projektstöd inom lokalt ledd utveckling (Leader). Boverket uppskattar sökandens administrativa kostnad för att fylla i en ansökan om investeringsbidrag respektive verksamhetsutvecklingsbidrag till 4 400 kronor. I denna beräkning ingår att ta fram underlag till ansökan.

Tidsåtgången för Boverket att handlägga ansökan om investeringsbidrag respektive verksamhetsutvecklingsbidrag uppskattas ligga på 12 timmar. Med en antagen lönekostnad av 320 kronor per timme beräknas kostnaden för handläggningen uppgå till 3 840 kronor per ansökan. I detta ingår även att förbereda ärendet inför beslutsmöte i Samlingslokalsdelegationen, göra förskottsutbetalning av verksamhetsutvecklingsbidrag enligt 13 § första stycket 2 och 3 förordningen samt hantera avslag av de ärenden som inte beviljas bidrag. Vidare får Samlingslokalsdelegationens ordförande och ledamöter ett arvode på 975 kronor per möte. Det brukar hållas sex möten per år.

Begreppet påbörjande

I 7 § föreskrifterna preciseras vid vilken tidpunkt ett sådant byggnadsprojekt som avses i 8 § 2 och 3 förordningen ska anses påbörjat. I 10 § förordningen stadgas att investeringsbidrag för en ny-, till- eller ombyggnad som har påbörjats när en ansökan om bidrag prövas endast lämnas om sökanden har haft synnerliga skäl för att påbörja arbetena före bidragsbeslutet. Tidigare har inte funnits någon definition av påbörjande. För att förtydliga vad som är att se som påbörjandetidpunkt i ett bygg-

projekt behövs en definition av begreppet i föreskrifterna. Förtydligandet följer de definitioner som finns i föreskrifter till förordning (2016:848) om statligt stöd för att anordna och tillhandahålla bostäder för äldre personer samt förordning (2016:881) om statligt investeringsstöd för hyresbostäder och bostäder för studerande.

Prövning av en ansökan

Varje år hålls ett beslutsmöte för investeringsbidraget och ett för verksamhetsutvecklingsbidraget. Vid beslutsmötena sker en prioritering mellan inkomna ansökningar och det beslutas vilka ansökningar som ska beviljas bidrag. Tidigare reglerades tider för ansökan i förordningen (1996:1593). I den nya förordningen finns dock inga tider angivna. Därför behöver detta regleras i föreskrifter. Enligt 12 § i de nya föreskrifterna ska en ansökan om verksamhetsutvecklingsbidrag ha inkommit till Boverket senast den 31 augusti. Ansökningarna ska prövas före utgången av december månad samma år.² Denna bestämmelse överensstämmer med vad som stod i den tidigare förordningen.

Gällande investeringsbidraget ska en ansökan, enligt föreskrifterna ha, inkommit till Boverket senast den 1 december.. Här har skett en ändring i förhållande till vad som stod i den gamla förordningen. Enligt den gamla förordningen var sista datum för ansökan om investeringsbidrag den 31 december. Ändringen underlättar hanteringen av bidraget för Boverket avseende registrering av ärenden i diariet samt handläggningssystemet. Enligt 8 § föreskrifterna ska ansökningar om investeringsbidrag prövas före utgången av maj månad nästkommande år. Detta överensstämmer med vad som stod i den tidigare förordningen. Enligt föreskrifterna ska beslutsmötet hållas senast under maj månad. Med en ny e-tjänst samt en tidigareläggning av sista datum för ansökan av investeringsbidrag ser Boverket att det finns möjlighet att i framtiden hålla beslutsmötet redan under april månad.

Bidragunderlag

3–5 §§ i föreskrifterna reglerar vad som ingår i bidragsunderlaget och hur bidragsunderlaget beräknas. Dessa bestämmelser motsvarar i stort 9–11 §§ i de gamla föreskrifterna. Här har det dock skett en regelförenkling genom att föreskrifterna inte längre hänvisar till Svensk Standard för definition av begreppet yta. Vidare har det skett ett tillägg i 5 § föreskrifterna om att skäligt värde av eget arbete ska fastställas av Boverket i ett särskilt beslut. På så sätt förtydligas vilket belopp som ska

² I realiteten brukar beslut fattas i slutet på november månad.

tas med i beräkningen av bidragsunderlaget. Samtidigt är det lättare att räkna upp värdet av eget arbete om detta regleras i ett beslut jämfört med i föreskrifter.

Besiktningsman, besiktningsprotokoll och kostnadsredovisning

Byggnadsprojekt enligt 8 § förordningen ska besiktas när de är färdigställda. I 20 § förordningen står att besiktning ske på den sökandes bekostnad genom en besiktningsman som Boverket godkännt.

I bygglagstiftningen finns funktionskrav avseende byggnader. Det finns även ett befintligt system för kontroll av att byggprojekt följer bygglagstiftningen. I ett byggprojekt kan det behövas både certifierad kontrollansvarig och certifierad sakkunnig. I Sverige finns flera system för personcertifiering som Boverket har föreskriftsrätt över. Certifieringen utförs av ackrediterade certifieringsorgan.

Byggnadsprojekt enligt 8 § förordningen ska besiktas och besiktningen ska ske genom en besiktningsman som Boverket godkännt. För att Boverket ska godkänna någon som besiktningsman bör det ställas vissa formkrav på denna person. Kraven bör vara tydliga för stödmottagare samt för företag som tillhandahåller denna typ av tjänster. Av föreskrifterna bör det framgå vilka som är godkända besiktningsmän. Regleringen bör i stort motsvara de krav som redan finns i bygglagstiftningen. I 6 § föreskrifterna står följande: ”Besiktning får genomföras av certifierad kontrollansvarig enligt 10 kap. 9 §, sakkunnig funktionskontrollant enligt 8 kap. 25 §, certifierad sakkunnig enligt 10 kap. 8 § 2 plan- och bygglagen (2010:900) eller ackrediterat besiktningsorgan enligt 5 kap. 10 § plan- och byggförordningen (2011:338).” Utöver det bör det i föreskrifterna även stå att besiktningsmannen ska ha en självständig ställning i förhållande till sökanden och den som utför den åtgärd som ska kontrolleras.

10 § i föreskrifterna reglerar innehållet i besiktningsprotokoll och kostnadsredovisning avseende investeringsbidrag. I de gamla föreskrifterna fanns en bestämmelse om besiktningsprotokoll och kostnadsgranskning (12 §). Vid en jämförelse har det skett en ändring av språklig karaktär genom att ordet ”kostnadsgranskning” har ersatts av ordet ”kostnadsredovisning”. Ändringen medför att samma begrepp används i föreskrifterna och förordningen. I de gamla föreskrifterna står att besiktningsprotokollet ska visa att projektet har genomförts i enlighet med de förutsättningar som låg till grund för Boverkets beslut i ärendet. Om avvikelse har skett ska skälen till avvikelsen anges. Det är sökandens

övergripande ansvar att se till så att kraven i förordningen och föreskrifterna är uppfyllda. Besiktningsmannens uppgift borde istället vara att se till att de projektåtgärder som kräver kontroll/besiktning faktiskt kontrolleras och uppfyller gällande funktionskrav. Enligt de nya föreskrifterna ska besiktningsprotokollet visa att nödvändiga kontroller genomförts och att byggåtgärden uppfyller kraven i gällande bygglagstiftning.

Enligt 20 § i förordningen behöver byggnadsprojekt enligt 13 § första stycket 1 förordningen inte besiktas. Istället är det upp till Boverket att besluta om besiktning. Om Boverket beslutar att besiktning ska ske så ska 14 § föreskrifterna tillämpas. Här finns formkrav för innehållet i ett besiktningsprotokoll. Denna bestämmelse motsvarar 10§ i föreskrifterna.

I 15 § föreskrifterna finns formkrav för den kostnadsredovisning som ska göras för projekt enligt 13 § första stycket 1 förordningen. Det vill säga projekt som avser anpassning av en allmän samlingslokal, eller utomhusmiljön i nära anslutning till lokalen, till ungdomsverksamhet. Denna bestämmelse motsvarar 10 § i föreskrifterna. Formerna för kostnadsredovisning är samma för ett projekt enligt 8 § förordningen och ett projekt enligt 13 § första stycket 1 förordningen. En kostnadsredovisning behövs för att Boverket ska ha ett rättssäkert underlag vid bedömningen av hur mycket bidrag som ska betalas ut till sökanden efter det att projektet genomförts.

Slutredovisning

Verksamhetsutvecklingsbidrag för att stimulera ungdomsverksamhet i allmänna samlingslokaler eller utveckla ungdomars mötesformer inom kultur- och fritidsområdet får betalas ut som ett förskott i samband med beslutet om bidrag. För övriga projekt sker utbetalning av bidrag efter det att Boverket har fått in en slutredovisning. Detta framgår av 18 § i förordningen. Samtliga projekt ska enligt förordningens 21 § redovisas till Boverket.

11 och 16 §§ i föreskrifterna reglerar slutredovisning av projekt för respektive bidragsform. Slutredovisningen ska vara skriftlig och göras på blankett som Boverket har fastställt. Sökanden, eller behörig företrädare för denne, ska underteckna blanketten och lämna de uppgifter som anges. Slutredovisningen ska innehålla en skriftlig redogörelse av de insatser som genomförts och hur uppsatta mål för projektet har uppnåtts. För verksamhetsutvecklingsbidraget finns det redan ett sådant krav i de gamla föreskrifterna (14–15 §§). Boverket har tagit bort kravet på ansökan om utbetalning i de nya föreskrifterna. Istället ska bidragsmottagaren komma

in med en slutredovisning även för ett projekt om investeringsbidrag. Blanketterna för slutredovisning kommer att skilja sig åt för de bågge bidragsformerna. Slutredovisningen behövs även för att Boverket ska kunna uppfylla 22 § i förordningen.

Enligt förordningens bestämmelser behövs ingen formell ansökan om utbetalning. När slutredovisningen inkommit ska Boverket besluta slutligt om bidragets storlek och om utbetalning av investeringsbidraget respektive verksamhetsutvecklingsbidrag enligt 13 § första stycket 1 i förordningen samt av sådant verksamhetsutvecklingsbidrag som inte utbetalts i samband med bidragsbeslutet enligt 18 § andra stycket förordningen. Processen kommer att effektiviseras då utbetalning kan ske utan att sökanden måste ansöka särskilt om detta. De administrativa kostnaderna kommer att minska såväl för sökanden, som slipper ett moment i processen, som för Boverket.

Boverket uppskattar tiden för att fylla i blanketten för slutredovisning av ett projekt enligt 8 § förordningen (investeringsbidrag) eller ett projekt enligt 13 § första stycket 1 förordningen (anpassning av allmän samlingslokal eller utomhusmiljö till ungdomsverksamhet) till 1 timme. Dessutom tillkommer uppskattningsvis ytterligare 4 timmar per ansökan för besiktning och kostnadsredovisning. För övriga verksamhetsutvecklingsprojekt uppskattar Boverket tiden för att fylla i blanketten för slutredovisning till 2 timmar då denna blankett är mer omfattande till sin utformning.

Tidsåtgången för Boverket att handlägga en slutredovisning och utbetalning av ett byggprojekt enligt 8 § eller 13 § första stycket 1 förordningen beräknas ligga på 3 timmar. Med en antagen lönekostnad av 320 kronor per timme beräknas kostnaden för handläggningen uppgå till 960 kronor för en sådan slutredovisning.

Tidsåtgången för Boverket att handlägga en slutredovisning avseende övrigt verksamhetsutvecklingsbidrag uppskattas ligga på 2 timmar. Med en antagen lönekostnad av 320 kronor per timme beräknas kostnaden för handläggningen uppgå till 640 kronor för en sådan slutredovisning.

En sammanfattning av de kostnadsmässiga konsekvenserna av förslagen samt troligt söktryck

Den som söker bidraget får stå risken för den kostnad (i tid och pengar) som uppkommer i samband med ansökan. Detta gäller för såväl kostnader som uppkommer med anledning av förordningens bestämmelser som Boverkets föreskrifter. Boverkets föreskrifter kan i vissa delar innebära ökade administrativa kostnader för den sökande. Boverket bedömer dock

att syftet med bestämmelser som förtydligar förordningen väger tyngre än bidragsmottagarens administrativa kostnader i samband med ansökan.

Bidrag kan som tidigare nämnts lämnas till ideella föreningar, stiftelser och aktiebolag som arbetar utan vinstsyfte samt är fristående från en kommun eller kommunala företag. Bidraget gäller tills vidare. Nedan finns statistik över antalet ansökningar avseende investeringsbidraget och verksamhetsutvecklingsbidraget under åren 2013–2015. Beslutsomgången avseende 2016 års ansökningar om investeringsbidrag avslutas i maj 2017.³ Därför har Boverket valt att visa statistik för 2013–2015. Boverket har fått en ökning av tilldelat anslag för 2017 med 20 miljoner kronor. Av dessa 20 miljoner kronor avser 5 miljoner investeringsbidraget och 15 miljoner verksamhetsutvecklingsbidraget. Den ökade tilldelningen av anslag kommer troligen även att gälla för 2018–2020 med 20 miljoner för 2018 och 30 miljoner för 2019 respektive 2020. För de år som det finns ökad tilldelning kommer det också att finnas ett större utrymme att bevilja ansökningar. Under 2017 genomförs en informationskampanj med fokus på socioekonomiskt utsatta områden. Denna kommer sannolikt att leda till ökat antal ansökningar avseende framförallt verksamhetsutvecklingsbidraget, men även investeringsbidraget framöver.

Gällande kostnad per ärende i tabellerna 2–3 och 5–7 nedan baseras dessa uppgifter på de antagande som gjorts under rubrikerna ”Formerna för en ansökan och ansökningskostnader” samt ”Slutredovisning”.

Investeringsbidrag

Tabell 1 Investeringsbidrag

Beslutsår ⁴	Antal ansökningar	Ansökt belopp (mnkr)	Antal beviljade ansökningar
2013	230	99	90
2014	249	100	88
2015	231	72	98

Under den aktuella perioden har det inkommit cirka 230 ansökningar om investeringsbidrag per år. Det har samtliga år inkommit ansökningar motsvarande ett belopp som kraftigt överstiger tillgängliga medel för bidraget. Runt 90 ansökningar per år har beviljats bidrag. Tilldelat anslag

³ Den nya förordningen gäller för 2016 års ansökningar om investeringsbidrag samt de ansökningar som inkommer 2017 och framåt.

⁴ Gäller för de ansökningar som inkommit senast 31 december året innan.

för åren 2013-2016 var 23,4 miljoner kronor. För 2017 har det skett en ökning av tilldelat anslag med 5 miljoner kronor till 28,4 miljoner kronor. Högst 1 170 000 kronor av anslaget får användas för administrativa kostnader.

Ansökningsperioden avseende 2017 års beslutsomgång är avslutades den 31 december 2016⁵. Det har inkommit cirka 200 ansökningar till årets beslutsomgång. Vid ett antagande om att 110 av dessa beviljas bidrag beräknas den administrativa kostnaden för investeringsbidraget för 2017 enligt tabell 2-3 nedan:

Tabell 2 Kostnad - ansökan om investeringsbidrag

Ansökan om bidrag	Antal ärenden	Kr/ärende	Total kostnad (kr)
Sökande	200	4 400	880 000
Boverket	200	3 840	768 000
Samlingslokaldelegationen			26 325
			1 674 325

Timkostnad för att fylla i ansökningsblanketten och ta fram underlag uppskattas till 220 kronor. Timkostnaden för handläggning uppskattas till 320 kronor. Arvodet för Boverkets samlingslokaldelegation är 975 kronor per möte.

Tabell 3 Kostnad - slutredovisning av investeringsbidrag

Slutredovisning	Antal ärenden	Kr/ärende	Total kostnad (kr)
Sökande	110	1 500	165 000
Boverket	110	960	105 600
			270 600

Timkostnad för att fylla i blanketten för slutredovisning uppskattas till 220 kronor. Timkostnaden för besiktning, kostnadsredovisning och handläggning uppskattas till 320 kronor.

Den totala kostnaden för de sökandes administration och Boverkets handläggning av investeringsbidraget 2017 beräknas uppgå till 1 944 925 kronor. Vidare förväntas även en del av Boverkets administrativa medel

⁵ Informationskampanjen kan därför inte komma att påverka 2017 års beslutsomgång, utan förväntas leda till ett ökat söktryck först under nästkommande beslutomgång.

användas till uppdatering av bland annat material och blanketter med anledning av den nya förordningen. Gällande kostnad för administration av bidraget fram till och med år 2020 antar Boverket att kostnaden kommer att stiga med anledning av ett ökat anslag samt söktryck.

Verksamhetsutvecklingsbidrag

Tabell 4 Verksamhetsutvecklingsbidrag

Beslutsår	Antal ansökningar	Ansökt belopp (mnkr)	Antal beviljade ansökningar
2013	36	16,6	16
2014	34	16,2	12
2015	50 ⁶	30	12

Under den aktuella perioden har det inkommit cirka 35 ansökningar om verksamhetsutvecklingsbidrag per år. Det har samtliga år inkommit ansökningar motsvarande ett belopp som kraftigt överstiger tillgängliga medel för bidraget. Två år av tre har 12 ansökningar beviljats bidrag. Tilldelat anslag för åren 2013–2016 var 8,8 miljoner kronor. Av anslaget har cirka 4 miljoner per år gått till riksorganisationerna för föreningar med samlingslokaler för deras rådgivningsfunktion och tillhandahållande av hjälp vid ansökningsförfarandet. För 2017 har det skett en ökning av tilldelat anslag med 15 miljoner kronor till 23,8 miljoner kronor. Av anslaget får 750 000 kronor användas för administration av bidraget och 1 000 000 kronor för informationsinsatser. Vidare får 4 980 000 kronor användas för bidrag till Bygdegårdarnas Riksförbund, Folkets Hus och Parker och för rådgivning och utvecklingsarbete med mera.

För verksamhetsutvecklingsbidraget innebär informationskampanjen sannolikt ett ökat söktryck redan under 2017. Om 23,8 miljoner kronor anvisas för 2017 och det inkommer 70 ansökningar samt att 50 av dessa beviljas bidrag beräknas den administrativa kostnaden för verksamhetsutvecklingsbidraget under 2017 enligt tabellerna 5–7 nedan.

⁶ 2015 inkom ovanligt många ansökningar i förhållande till 2013-2014 och 2016. 2016 var antalet inkomna ansökningar 32 stycken.

Tabell 5 Kostnad - ansökan om verksamhetsutvecklingsbidrag

Ansökan om bidrag	Antal ärenden	Kr/ärende	Total kostnad (kr)
Sökande	70	4 400	308 000
Boverket	70	3 840	268 800
Samlingslokaldelegationen			26 325
			603 125

Timkostnad för att fylla i ansökningsblanketten och ta fram underlag uppskattas till 220 kronor. Timkostnaden för handläggning uppskattas till 320 kronor. Arvodet för Boverkets samlingslokaldelegation är 975 kronor per möte.

Tabell 6 Kostnad – slutredovisning byggprojekt verksamhetsutvecklingsbidrag (13 § första stycket 1 förordningen)

Slutredovisning byggprojekt	Antal ärenden	Kr/ärende	Total kostnad (kr)
Sökande	17	1 500	25 500
Boverket	17	960	16 320
			41 820

Timkostnad för att fylla i blanketten för slutredovisning av ett byggprojekt enligt 13 § första stycket 1 förordningen uppskattas till 220 kronor. Timkostnaden för besiktning, kostnadsredovisning och handläggning uppskattas till 320 kronor. Boverket uppskattar att cirka en tredjedel av de projekt som beviljas bidrag omfattar anpassning i enlighet med 13 § första stycket 1 förordningen, det vill säga 17 stycken. Vidare gör Boverket ett antagande om att samtliga dessa projekt ska besiktas.

Tabell 7 Kostnad – slutredovisning övriga projekt verksamhetsutvecklingsbidrag

Slutredovisning (övriga projekt)	Antal ärenden	Kr/ärende	Total kostnad (kr)
Sökande	33	440	14 520
Boverket	33	640	21 120
			35 640

Timkostnad för att fylla i blanketten för slutredovisning uppskattas till 220 kronor. Timkostnaden för handläggning av en slutredovisning uppskattas till 320 kronor.

Den totala kostnaden för sökandens administration och Boverkets 680 585 kronor. Vidare förväntas även en del av Boverkets administrativa medel användas till uppdatering av bland annat material och blanketter med anledning av den nya förordningen. Gällande kostnad för administration av bidraget fram till och med år 2020 antar Boverket att kostnaden kommer att stiga med anledning av ett ökat anslag samt söktryck.

Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd

Boverket har bemyndigats att meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Boverket bedömer att det inte finns något alternativ till att meddela föreskrifter. En utebliven reglering kan leda till att sökanden i större utsträckning måste lägga tid och resurser på att tolka förordningens bestämmelser samtidigt som en utebliven reglering innebär en ökad risk för att hanteringen av ansökningar försvåras. Ur ett rättssäkerhetsperspektiv är det viktigt att det finns ett likartat underlag för att pröva frågor om bidrag. Genom föreskrifterna preciseras och likrikts ansökningsförfarandet vilket ger förutsättningar för en effektiv och rättssäker hantering och prövning av inkomna ansökningar.

Särskilda informationsinsatser

När förordningen trädde ikraft uppdaterades informationen om bidraget på www.boverket.se. Boverket har gjort ett utskick till Riksorganisationerna och de som ansökt om investeringsbidrag under 2016 för att informera om innehållet i den nya förordningen. Under första halvåret 2017 kommer informationen om och blanketterna för bidraget att uppdateras och ändras. Vidare planerar Boverket en informationskampanj om bidraget med särskilt fokus på socioekonomiskt utsatta områden. Den enskilde bidragsmottagaren kommer bland annat att få information genom ansökningsblanketten och bidragsinformation på Boverkets webbplats.

Övrigt

Regelförenkling

Föreskrifterna innebär en viss regelförenkling i förhållande till de föreskrifter som finns till den gamla förordningen. Några av de krav som fanns i den gamla förordningen har tagits bort eller omformulerats för att det ska bli lättare för sökanden att visa att denne uppfyller villkoren i bidragsförordningen.

Miljö

Föreskrifterna bedöms inte innebära några särskilda konsekvenser för miljön. Sett till bidragsförordningen kan bidrag ges för standardhöjande reparationer t.ex. byte av värmesystem, tilläggsisolering och byte av ventilationssystem vilket leder till en bättre inomhus- och utomhusmiljö.

Jämställdhet, barn samt personer med funktionsnedsättning

Föreskrifterna innebär inte några konsekvenser för jämställdhet mellan kvinnor och män samt flickor och pojkar.

Föreskrifterna bedöms inte innebära några särskilda konsekvenser för personer med funktionsnedsättning. Sett till bidragsförordningen kan bidrag ges för tillgänglighetsåtgärder i t.ex. entréer, toaletter och andra utrymmen. Bidraget innebär således förbättringar för personer med funktionsnedsättning.

Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Boverket bedömer att föreskrifterna överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt

Föreskrifterna bedöms inte vara av sådan omfattning och innebörd att de får effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen behöver därmed inte redovisa en beskrivning enligt 7 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. I konsekvensutredningen ingår inte att titta på vilka eventuella konsekvenser bidragsförordningens bestämmelser har i detta sammanhang.



Boverket

Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende

Box 534, 371 23 Karlskrona
Telefon: 0455-35 30 00
Webbplats: www.boverket.se