

Konsekvensutredning

Boverkets föreskrifter om stöd till nationella projekt för utveckling av tillämpning av plan- och bygglagen (2010:900)

Titel: Konsekvensutredning - Boverkets föreskrifter om stöd till
nationella projekt för utveckling av tillämpning av plan- och bygglagen
(2010:900)
Utgivare: Boverket augusti 2014
Dnr: 1491-2846/2014

Boverket 2014

Innehåll

Innehåll	3
Inledning	4
Bakgrund och problembeskrivning	5
Boverkets roll.....	5
Förtydligande av förordningen	5
Boverkets förslag till föreskrifter.....	6
Precisering av formen för ansökan och anmälan och vilka handlingar som ska bifogas ansökan.....	6
Precisering av antal beslutstillfällen	6
Precisering av sökandens slutrapport.....	6
En sammanfattning av de kostnadsmässiga konsekvenserna av förslagen.....	7
Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd .	7
Särskilda informationsinsatser.....	8
Övrigt	9
Regelförenkling	9
Miljö	9
Jämställdhet, barn samt personer med funktionsnedsättning	9
Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen	9
Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.....	9

Inledning

Boverkets föreskrifter om stöd till nationella projekt för utveckling av tillämpning av plan- och bygglagen (2010:900) kommer att utgöra ett komplement till förordning (2014:835) om stöd till nationella projekt för utveckling av tillämpning av plan- och bygglagen (2010:900). Genom föreskrifterna reglerar Boverket verkställigheten av den aktuella förordningen. Ikraftträdandet av Boverkets föreskrifter bör ske samma dag som förordning (2014:835) om stöd till nationella projekt för utveckling av tillämpning av plan- och bygglagen (2010:900) träder ikraft, dvs. den 1 september 2014.

Föreliggande konsekvensutredning är framtagen i enlighet med förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningen gäller endast för Boverkets föreskrifter om stöd till nationella projekt för utveckling av tillämpning av plan- och bygglagen (2010:900). Sådana konsekvenser som följer av förordning (2014:835) om stöd till nationella projekt för utveckling av tillämpning av plan- och bygglagen (2010:900) tas inte upp.

Bakgrund och problembeskrivning

Boverket har fått i uppdrag av regeringen att genomföra kompetensinsatser för att nya plan- och bygglagen (2010:900) ska få genomslag och för att främja en mer enhetlig och effektiv tillämpning av lagen. Boverkets hantering av stödet till nationella projekt för utveckling av tillämpning av plan- och bygglagen (2010:900) är en del av detta uppdrag. Stödet får lämnas för den beräknade kostnaden för genomförandet av utvecklingsprojektet, men får inte överstiga 500 000 kronor per stödmottagare. Stödet, som regleras i förordning (2014:835) om stöd till nationella projekt för utveckling av tillämpning av plan- och bygglagen (2010:900), träder i kraft den 1 september 2014.

Boverkets roll

Ansökningar om stöd skickas till Boverket. I de fall stöd beviljas fattar Boverket ett beslut om stödets storlek och de villkor som sökanden måste uppfylla för att kunna få stödet utbetalt. Boverket sköter även utbetalningar av stödet.

Förtydligande av förordningen

Regeringen har i 17 § förordningen gett Boverket ett bemyndigande att meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Detta innebär att Boverket har en rätt att genom föreskrifter precisera bestämmelserna i förordningen. Den aktuella stödförordningen behöver kompletteras med föreskrifter om bland annat vilka uppgifter och handlingar som en sökande ska komma in med till Boverket.

Föreskrifterna är tänkta att underlätta för de sökande, men även främja en rättsäker och effektiv myndighetshandläggning.

Boverkets förslag till föreskrifter

Förslaget till föreskrifter om stöd till nationella projekt för utveckling av tillämpning av plan- och bygglagen (2010:900) innebär följande:

- precisering av formen för en ansökan och vilka handlingar som ska bifogas denna (2 §)
- precisering av antal beslutstillfällen (3 §)
- precisering av formen för anmälan om projektstart (4 §)
- precisering av sökandens slutrapport (5 §)

Precisering av formen för ansökan och anmälan och vilka handlingar som ska bifogas ansökan

Boverket föreslår att det införs en bestämmelse (2 §) som preciserar formen för en ansökan om stöd, samt hur anmälan om projektstart ska ske (4 §). Bestämmelsen i 2 § anger att ansökan ska vara skriftlig och göras på en speciell blankett. Dessutom ska ansökan fyllas i och skrivas under av någon som är behörig att företräda sökanden. Som en följd av detta krav bör bestämmelsen även innehålla ett krav på att det till ansökan om stöd ska bifogas behörighetshandlingar. Med stöd av behörighetshandlingarna kan Boverket redan i samband med att ansökan inkommer kontrollera att den som ansöker om stödet är behörig att företräda sökanden.

Bestämmelsen i 4 § anger att anmälan om projektstart ska vara skriftlig och göras på blankett som Boverket fastställt.

Genom dessa bestämmelser preciseras och likriktas ansöknings- och anmälningsförfarandet. Om samtliga sökande fyller i samma blanketter och lämnar samma uppgifter får Boverket enhetligt underlag och även goda förutsättningar för en effektiv och rättssäker hantering och prövning av inkomna ansökningar och anmälningar. Ett förtydligande av formerna för ansökan och anmälan bedöms medföra en minskad administrativ kostnad för den sökande.

Precisering av antal beslutstillfällen

Boverket föreslår att det införs en bestämmelse (3 §) i föreskrifterna som närmare preciserar antal beslutstillfällen. Boverket föreslår att bestämmelsen utformas så att ansökningar om stöd prövas vid maximalt tre tillfällen per kalenderår. Denna bestämmelse ger utrymme för ytterligare två beslutstillfälle per år, utöver det årligen återkommande beslutstillfället, om behov föreligger. Datum för beslutstillfällena kommer att publiceras på Boverket webbplats.

Precisering av sökandens slutrapport

Boverket föreslår att det införs en bestämmelse (5 §) i föreskrifterna som preciserar vilka uppgifter en stödmottagare ska inkomma med i en slutrapport samt vilka handlingar som ska lämnas in tillsammans med

slutrapporten. Boverket behöver dessa uppgifter och handlingar för att kunna pröva om sökanden uppfyller förordningens bestämmelser och villkoren för stödet. En första utbetalning av stödet, 75 procent av det beslutade stödbeloppet, sker i samband med projektstart efter anmälan av stödmottagaren. Först efter att slutredovisningen inkommit och godkänts av Boverket kan en stödmottagare få resterande stöd utbetalat (10 § andra stycket förordningen).

I vissa fall kan en stödmottagare bli återbetalningsskyldig (15 § förordningen). Det är uppgifterna i slutrapporten och de handlingar som inkommer tillsammans med denna som ligger till grund för Boverkets slutliga utbetalning av stöd samt ett eventuellt återkravsbeslut. Dessutom används de aktuella uppgifterna och handlingarna för att följa upp och utvärdera den genomförda inventeringen. Boverket ska göra en sådan utvärdering enligt 12 § i förordningen.

En sammanfattning av de kostnadsrämsiga konsekvenserna av förslagen

Den som söker stödet får stå risken för den kostnad (i tid och pengar) som uppkommer i samband med ansökan om stöd. Detta gäller för såväl kostnader som uppkommer med anledning av förordningens bestämmelser som förslaget till Boverkets föreskrifter. Boverkets föreskrifter innebär till viss del ökade administrativa kostnader för den sökande. Boverket bedömer dock att syftet med föreskrifterna väger tyngre än stödmottagarens administrativa kostnader i samband med ansökan. Dessutom kan stödmottagaren genom stödet få viss ersättning för egen tid som lagts ner.

Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd

I och med införandet av en förordning om stöd till nationella projekt för utveckling av tillämpning av plan- och bygglagen (2010:900) uppstår ett behov av att mer detaljerat beskriva hur förordningens bestämmelser ska tillämpas för att en effektiv och rättsäker handläggning ska kunna säkerställas. Dessutom är det viktigt att förordningens bestämmelser förtydligas i syfte att underlätta för de sökande och minimera de sökandes administrativa kostnader. Boverket har bemyndigats att meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Något alternativ till att meddela föreskrifter bedöms inte finnas.

En utebliven reglering kan leda till att sökande i större utsträckning måste lägga tid och resurser på att tolka förordningens bestämmelser samtidigt som en utebliven reglering innebär en ökad risk för att myndighetens hantering av en ansökan försvåras. Ur ett rättssäkerhetsperspektiv är det viktigt att myndigheten har ett likartat underlag för prövning av frågor om stöd. Med föreskrifter minskar dessutom risken för godtyckliga bedömningar om hur förordningens bestämmelser ska tolkas och tillämpas.

Särskilda informationsinsatser

I samband med att förordningen och Boverkets föreskrifter börjar gälla kommer en informationsbroschyr om stödet att finnas tillgänglig för sökande, såväl fysiskt som på Boverkets webbplats, där även ansökningsblanketter och allmän information kommer att publiceras. Till stödmottagare sker information även genom Boverkets beslut om stöd. Om Boverket finner att det föreligger oklarheter avseende särregleringar i dels förordningen, dels föreskrifter, kommer Boverket att överväga att göra riktade insatser.

Övrigt

Regelförenkling

Förslaget till föreskrifter innebär en ökad regelmängd. Den ökade regelbördan vägs upp av att reglerna kommer att underlätta tolkningen av förordningens bestämmelser och förtydliga för de sökande hur de ansöker och vilka handlingar samt uppgifter Boverket behöver få in för att pröva ansökan om stöd och utbetala stödet. Dessutom bedöms de föreslagna reglerna leda till en effektivare och mer rättsäker hantering av stödet.

Miljö

Förslaget till föreskrifter bedöms inte innebära några särskilda konsekvenser för miljön.

Jämställdhet, barn samt personer med funktionsnedsättning

Förslaget till föreskrifter innebär inte några konsekvenser för jämställdheten mellan kvinnor och män samt för barn och personer med funktionsnedsättning

Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Boverket gör bedömningen att förslaget till föreskrifter överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt

Den föreslagna regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen behöver därmed inte redovisa en beskrivning enligt 7 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.