

Remiss - Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om hållbar mobilitet

Örebro kommun har fått möjlighet att lämna synpunkter på Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om hållbar mobilitet. Örebro kommun avgränsar sitt yttrande till tillämpningen av reglerna och yttrar sig inte över kravnivåerna.

Generella synpunkter

Örebro kommun ställer sig positiv till att föreskriften utformas med samma upplägg som övriga föreskrifter vad gäller Boverkets nya byggregler. Författningens disposition med 4 kapitel uppdelad på övergripande bestämmelser, krav vid uppförande av nya byggnader, krav vid ändring av byggnader och krav på redan uppförda lokalbyggnader ger en bra överskådlighet.

Definitioner

Örebro kommun ser det som positivt att flera begrepp har definierats i föreskriften. Det är bland annat positivt med bestämda mått för parkeringsplatser i de fall det inte finns en särskild area eller särskilt utrymme. Örebro kommun vill dock framföra följande synpunkter över definitionerna.

Flerbostadshus och Lokalbyggnader

Det är också positivt att det är definierat vad som avses med flerbostadshus respektive lokalbyggnad. Örebro kommun kan dock konstatera att såväl flerbostadshus som lokalbyggnader förutsätter att mer än halva byggnaden är avsedd för bostäder respektive annat än bostäder. Det innebär att en byggnad där exakt halva byggnaden är avsedd för bostäder och exakt halva byggnaden är avsedd för annat än bostäder varken är flerbostadshus eller lokalbyggnad och således inte träffas av kraven. Enligt Örebro kommun bör någon av definitionerna omformuleras så att även byggnader som har exakt hälften av

varje är att se som antingen ett flerbostadshus eller en lokalbyggnad.

Offentliga organ

Offentligt organ är definierat som statlig, regional och kommunal myndighet och enhet som direkt finansieras och administreras av sådan myndighet men som inte är av industriell eller kommersiell karaktär. I författningskommentaren hänvisas till att kommissionen går igenom vad som avses med att en enhet finansieras och administreras av en kommun (finansierings- och administrationskriterierna) och vad som avses med att enheten inte är av industriell eller kommersiell karaktär. Örebro kommun anser att beskrivningarna av finansierings- och administrationskriterierna är svåra att förstå och ta till sig och anser att det bör förtydligas i författningskommentarerna. Utifrån den ledning som finns anser Örebro att det är svårt att avgöra om till exempel kommunala bolag ska ses som offentligt organ eller inte.

Tillräcklig elkapacitet

De föreslagna kraven på laddning av elfordon är omfattande och kräver samtidigt en ökad elkapacitet för byggnader. Så vitt Örebro kommun känner till finns inga krav på tillräcklig elkapacitet för att möta den kapacitet som krävs för laddpunkterna. Örebro kommun ser därför en farhåga att det finns en risk att installerade laddpunkter inte kommer att kunna användas på ett tillfredställande sätt.

Anpassning av kravnivån för cykelparkeringar med hänsyn till lokala förutsättningar

Enligt förslaget får kravet på antalet cykelparkeringar anpassas om det är lämpligt med hänsyn till lokala förutsättningar, inbegripet demografiska, geografiska och klimatmässiga förhållanden. Särskilt ska beaktas om bostäder i huvudsak är avsedda för personer som normalt inte cyklar och terrängförhållandena för flerbostadshus respektive trafik- och terrängförhållanden samt byggnadens läge och placering eller verksamhetstyp för lokalbyggnader. Utöver det som särskilt ska beaktas saknas ledning i när anpassningar kan göras utifrån de lokala förutsättningarna. Det är oklart om exempelvis lokala förutsättningar utifrån geografiska förhållanden ska bedömas utifrån Örebro kommun som helhet eller om regleringen syftar till ett mer inzoomat perspektiv så som exempelvis en stads- eller kommun del. Det är oklart om kommunerna på en generell nivå kan göra anpassningar av kravnivåerna för kommunen som helhet eller om syftet är att det ska göras en bedömning i varje enskilt fall på den specifika platsen. Örebro kommun anser att detta behöver förtydligas.

Krav på antal cykelparkeringar utifrån användarkapacitet

För lokalbyggnader utgår kravet på antalet cykelparkeringar utifrån användarkapaciteten. Vad som avses med användarkapacitet har dock inte beskrivits i förslagen. I Boverkets presentationer används i stället begreppet personkapacitet vilket är något mer självförklarande. Begreppet personkapacitet förekommer dock inte i remissen. Örebro kommun anser att vad som avses med användarkapacitet behöver förtydligas.

Behov av tydlig vägledning av de olika kraven på cykelparkering

Precis som Boverket framför i remissen finns även krav på cykelparkeringar i tomtkraven och utformningskraven. I praktiken innebär detta att vissa krav på cykelparkeringar ska prövas inom ramen för bygglovsprövningen medan andra hanteras inom ramen för startbesked. Det kan leda till att en byggherre får bygglov för en lösning med ett visst antal cykelparkeringar som anses lämpligt enligt tomtkraven, men senare inte kan få startbesked på grund av att inte tillräckligt med cykelparkeringar finns för att tillgodose kraven enligt det tekniska egenskapskravet om hållbar mobilitet.

Vid granskning av Örebro kommuns mobilitetsnorm som är under framtagande som är ett stöd för bedömningen av tomtkraven kan Örebro kommun se att kravet på antal cykelparkeringar många gånger kommer vara uppfyllt även i förhållande till kravet i den föreslagna föreskriften. Dock finns fall, framför allt när det gäller lokalbyggnader när det är tveksamt om kraven på antalet cykelparkeringar uppfylls.

Kravet på samma funktion i två olika skeden i processen kommer sannolikt att bli förvirrande för byggherrar och det riskerar att leda till diskussioner. Kommunen kommer givetvis aktivt arbeta med att föregå problematiken genom att bland annat informera om att ytterligare krav på cykelparkeringar kan bli aktuellt inför startbesked redan i samband med lovprövningen. Örebro kommun anser dock att Boverket behöver ha en välutvecklad vägledning och göra informationsinsatser kring detta för att underlätta tillämpningen.

Josefin Hane
Bygglovsstrateg

Stefan Aläng
Bygglovsingenjör