

**Yttrande**

2023-08-18

Dnr S-2023-391:5

**Bygg- och miljönämnden**  
**Stadsbyggnadskontoret**  
info@sb-bergslagen.se

Boverket

Box 534  
371 23 Karlskrona  
Boverkets ärendenummer: 2787/2022

## Hällefors, Lindesberg och Nora kommuns yttrande på Boverkets förslag till föreskrifter om översiktsplan; med konsekvensutredning.

### Upplägg för yttrande

Kommunerna Hälfors, Lindesberg, Ljusnarsberg och Nora har en gemensam samhällsbyggnadsförvaltning som ansvarar för bland annat översiktsplanering. Med anledning av detta är yttrandet gemensamt för tre av de fyra samverkanskommunerna Hälfors, Lindesberg och Nora. Ljusnarsbergs kommun har inkommit med ett separat yttrande.

För att redovisningen av synpunkterna på Boverkets förslag ska bli tydligt för mottagaren, följer yttrandet den rubriksättning som återfinns i remissen. De tre svarslämnande kommunernas inställning till remissförslaget återges i kursiv, blåmarkerad text.

### Yttrande

#### Övergripande synpunkter

*För att en digital samhällsbyggnadsprocess ska kunna komma till stånd är det av yttersta vikt att kommuner, myndigheter och staten gemensamt verkar för att digitala underlag tas fram. Det arbete som Boverket gör i och med framtagandet av digital ÖP-modell samt detta förslag till föreskrifter, är i likhet med Lantmäteriets arbete med en digital samhällsbyggnadsprocess positivt. Även kommunerna har bidragit stort i digitaliseringsarbetet. Det finns en stor efterfrågan och förväntan på att även länsstyrelser och statliga myndigheter i högre utsträckning tillhandahåller lägesbestämda och digitala planeringsunderlag.*

#### 1. Författningsförslag

##### 3 kap. Identifikation av översiktsplanens innehåll.

*Det behöver tydliggöras hur skillnader mellan översiktsplan, fördjupade översiktsplaner och tematiska fördjupningar förhåller sig till varandra när det kommer till lägesbestämd information. Föreskrifterna behöver tydliggöra och reglera hur en ny plan ska ersätta delar av en äldre plan*

Postadress	Besöksadress	Telefon	E-post	Organisationsnr
Samhällsbyggnad Bergslagen 711 80 Lindesberg	Prästgatan 6 Lindesberg	0581-810 00 vx1	info@sb-bergslagen.se	212000-2015

*på ett tydligt sätt. Föreskrifterna för detaljplan är tydliga på denna punkt. En liknande tydlighet är önskvärt för översiktsplaner.*

## **5. Konsekvenser**

### **5.4.2 Finansieringsprincipen**

*Finansieringsprincipen kan användas när staten ändrar ambitionsnivån för befintlig verksamhet och när staten tvingar kommunerna genom reglering. Boverket menar i remissunderlaget att finansieringsprincipen inte är tillämplig för denna författning utifrån att föreskrifterna endast reglerar grundläggande förutsättningar för hur översiktsplanens information ska kunna tillgängliggöras och behandlas digitalt. Kommunerna menar i motsats till Boverket att detta bör utgöra grund för att finansieringsprincipen ska tillämpas. Remissen redovisar också konsekvenser genom systemberoende och ökade kostnader för kommunerna. Därför bör det vara en självklarhet att finansieringsprincipen tillämpas då hela digitaliseringsarbetet är en ambitionsökning genom regleringar.*

## **7. Författningskommentarer**

### **Förslag till föreskrifter om översiktsplan.**

#### **2 kap. Övergripande bestämmelser.**

4§ Skyldigheterna enligt 2 kap. 5 c § plan- och byggförordningen (2011:338) gäller inte i de fall kommunen bedömer att lägesbestämd digital information äventyrar rikets säkerhet.

*Det är positivt att Boverket tydliggör paragrafens syfte. Det kan dock finnas behov av att exemplifiera vad det kan handla om för informationstyper som kan riskera rikets säkerhet. Länsstyrelsen och Totalförsvaret bör tillhandhålla tydliga vägledningar och vara stöd för kommunerna i tolkningen. En enskild lägesbestämd information kanske inte äventyrar rikets säkerhet, men i ett samband med annan lägesbestämd information kan den utgöra en säkerhetsrisk.*

#### **3 kap. Identifikation av översiktsplanens innehåll.**

##### **2 § Tabell 1 Utvecklingsinriktning.**

*I tabellen beskrivs identifikationen Bebyggelsestruktur som "Utvecklingsinriktning som redovisar prioritering och långsiktig utveckling av bebyggelse på en övergripande nivå". Det går att utläsa en underförstådd andemening om att tillväxt och utbyggnation är en målsättning utifrån hur beskrivningen är formulerad. Många orter och kommuner står inför en befolkningsminskning som innebär behov av att krympa. Är det i sådana fall användningen av "Annan utvecklingsinriktning" kan användas?*

##### **§3 Tabell 2 Mark och vattenanvändning.**

*Det finns många identifikationer och beskrivningar som är snarlika varandra. Till exempel är beskrivningarna för Landsbygd, Jordbruksbygd, Skogsbygd, Stadsnära landsbygd med flera snarlika i sina beskrivningar vilket gör det svårt att avgöra när respektive identifikation bör användas. Det kan vara nödvändigt att tydliggöra definitionen av begrepp som*

Postadress	Besöksadress	Telefon	E-post	Organisationsnr
Samhällsbyggnad Bergslagen 711 80 Lindesberg	Prästgatan 6 Lindesberg	0581-810 00 vx1	info@sb-bergslagen.se	212000-2015

*"mindre orter", "mindre samhällen", "spridd bebyggelse".*

*Referensexempel skulle kunna vara ett stöd som förslagsvis Boverket kan vara behjälplig med, i likhet till informationen på Boverkets Kunskapsbank, "Att reglera med detaljplan".*

*Hur ska identifikationerna "Verksamheter med hög omgivningspåverkan" respektive " Verksamheter med begränsad omgivningspåverkan" tolkas vid utritning? Ska verksamhetsmarken inkludera påverkansområdet eller inte?*

*Under vilken identifikation faller vattenbruk in?*

**§ 4 Tabell 3-5, samt §5, tabell 6-11, s 44-48.**

*Det skulle behöva tydliggöras hur informationen i flera av identifikationerna i ovan angivna tabeller är tänkta att återges. Det förefaller inte vara nödvändigt att informationen anges lägesbestämt, men det kan tydliggöras. Om avsikten är att informationen ska anges lägesbestämt behövs tydligare vägledning.*

*I och med att den digitala kartplattformen är och kommer vara den huvudsakliga informationsmängden i en digital översiktsplan, ser vi en risk med att information som inte är lägesbestämd riskerar att "förvinna" i textinformation som inte har en direkt koppling till kartan. I de fall det är möjligt att informationen återges även lägesbestämt bör det ske. Går det att vägleda tydligare?*

Jonathan Pedersén  
Samhällsplanerare

Christin Gimberger  
Samhällsplanerare

*För*

Hällefors kommun  
Mikael Pulkkinen  
Samhällsutvecklingschef

Lindesbergs kommun  
Henrik Arenvang  
Kommundirektör

Nora kommun  
Karin Öhman  
Samhällsutvecklingschef

*Denna handling är bekräftad digitalt och saknar därför namnunderskrift*