

Konsekvensutredning

– Boverket föreskrifter och allmänna råd
om stöd för innovativt byggande av
bostäder för unga, INN 1

Titel: Konsekvensutredning - Boverket föreskrifter och allmänna råd om stöd för innovativt byggande av bostäder för unga, INN 1
Dnr: 1399-2091/2013

Publikationen kan beställas från:
Boverket, Publikationsservice, Box 534, 371 23 Karlskrona
Telefon: 0455-35 30 50 eller 35 30 56
Fax: 0455-819 27
E-post: publikationsservice@boverket.se
Webbplats: www.boverket.se.

Boverket 2013

Innehåll

Inledning	4
Bakgrund och problembeskrivning	5
Boverkets roll.....	5
Förordningen behöver förtydligas	5
Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd	6
Precisering av formen för en ansökan	6
Precisering av handlingar som ska bifogas ansökan.....	6
Förtydligt krav avseende stödberättigade åtgärder.....	7
Precisering av prövningsförfarandet	7
Precisering av sökandens rapportering	8
En sammanfattning av de kostnadsmässiga konsekvenserna av föreslagen.....	9
Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd .	9
Särskilda informationsinsatser.....	10
Övrigt	11
Regelförenkling	11
Miljö	11
Jämställdhet, barn och personer med funktionsnedsättning	11
Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen	11
Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.....	11

Inledning

Boverkets föreskrifter och allmänna råd om stöd för innovativt byggande av bostäder för unga kommer att utgöra ett komplement till förordningen (2013:145) om stöd för innovativt byggande av bostäder för unga. Genom föreskrifterna reglerar Boverket verkställigheten av den aktuella förordningen. Ikraftträdandet av Boverkets föreskrifter och allmänna råd bör ske samma dag som förordning (2013:145) om stöd för innovativt byggande av bostäder för unga träder ikraft, dvs. den 1 juni 2013.

Föreliggande konsekvensutredning är framtagen i enlighet med förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningen gäller endast för Boverkets föreskrifter och allmänna råd om stöd för innovativt byggande av bostäder för unga, INN 1. Sådana konsekvenser som följer av förordningen (2013:145) om stöd för innovativt byggande av bostäder för unga tas inte upp.

Bakgrund och problembeskrivning

I flera av Sveriges städer har unga svårt att dels hitta en bostad, dels ta sig in på bostadsmarknaden. Regeringen har därför avsatt 50 miljoner för ett nytt stöd som ska gå till åtgärder som syftar till att främja ett innovativt byggande för att öka utbudet av bostäder för unga. I mars månad 2013 utfärdades förordning (2013:145) om stöd för innovativt byggande av bostäder för unga. Stöd får lämnas till en åtgärd som innebär utveckling eller användning av en ny eller väsentligt förbättrad vara, tjänst eller process. Stödet träder ikraft den 1 juni 2013. Boverket har fått i uppdrag att administrera stödet.

Boverkets roll

Ansökningar om stöd skickas till Boverket. Verket får prioritera mellan ansökningar och bevilja de ansökningar som bedöms ha bäst förutsättningar att uppfylla syftet med stödet. I de fall stöd beviljas fattar verket ett beslut om stödets storlek och de villkor som sökanden måste uppfylla för att kunna få stödet utbetalt. Verket sköter även utbetalningar av stödet.

Förordningen behöver förtydligas

Regeringen har gett Boverket ett bemyndigande att meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Detta innebär att verket har en rätt att genom föreskrifter precisera bestämmelserna i förordningen. Den aktuella stödförordningen behöver kompletteras med föreskrifter om bl.a. vilka uppgifter och handlingar som en sökande ska komma in med till Boverket. Föreskrifterna är tänkta att underlätta för de sökande, men även borgen för en rättsäker och effektiv myndighetshandläggning.

Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd

Förslaget till föreskrifter och allmänna råd om stöd för innovativt byggande av bostäder för unga innebär följande:

- precisering av formen för en ansökan (2 §),
- precisering av handlingar som ska bifogas ansökan (2 §),
- förtydligat krav avseende stödberättigade åtgärder (3 §),
- precisering av prövningsförfarandet (4 §),
- precisering av sökandens rapportering (5-7 §§).

I förordningen (2013:145) om stöd för innovativt byggande av bostäder för unga finns ingen precisering avseende vem stödet riktar sig till. Eftersom regeringen inte gjort någon direkt avgränsning gällande vem som kan söka stödet kan inte heller Boverket göra en sådan avgränsning. Här nedan följer en exemplifiering av vem som kan komma att söka stödet och därigenom beröras av Boverkets föreskrifter och allmänna råd om stöd för innovativt byggande av bostäder:

- företag,
- kommuner,
- stiftelser,
- regionala organ,
- myndigheter,
- organisationer,
- enskilda.

Precisering av formen för en ansökan

Boverkets föreslår att det införs en bestämmelse (2 §) som preciserar formen för en ansökan om stöd. Bestämmelsen anger att ansökan ska vara skriftlig och göras på speciell blankett. Dessutom ska ansökan fyllas i och skrivas under av någon som är behörig att företräda sökanden. Genom en sådan bestämmelse preciseras och likriktas ansökningsförfarandet. Bestämmelsen ger de sökande en precisering av vilka uppgifter som Boverket vill få in. Om samtliga sökande fyller i samma blankett och lämnar samma uppgifter får Boverket enhetligt underlag och även goda förutsättningar för en effektivt och rättsäker hantering och prövning av inkomna ansökningar. Ett förtydligande av formerna för ansökan bedöms medföra en minskad administrativ kostnad för den sökande.

Precisering av handlingar som ska bifogas ansökan

Boverket föreslår att det genom föreskrifter till förordningen införs en precisering om vilka handlingar som en sökande ska inkomma med.

I Boverkets förslag till 2 § står att en behörig företrädare för sökanden ska fylla i och underteckna blanketten. Bestämmelsen bör även innehålla ett krav på att det till ansökan om stöd ska bifogas behörighetshandlingar. På så sätt kan Boverket redan i samband med att ansökan inkommer kontrollera att den som ansöker om stödet är behörig att företräda sökanden t.ex. är firmatecknare för ett företag.

Boverket vill också införa ett allmänt råd om att det till ansökan om stöd bör bifogas ett externt yttrande som innehåller sökandens förutsättningar att uppfylla syftet med stödet och 2 § förordningen. Ett sådant externt yttrande kommer att användas som underlag för Boverkets prövning om en ansökan uppfyller kraven i förordningen samt vid en prioritering mellan inkomna ansökningar. Med den föreslagna lydelsen är det sökanden som har möjlighet att komma in med ett externt yttrande. Ett annat alternativ hade varit att Boverket inhämtat ett yttrande från en extern part. För att ge den sökande möjligheten till valfrihet kommer det allmänna rådet ange att ett externt yttrande kan inhämtas från Bygginnovationens affärsråd. På så sätt lämnar Boverket det fritt för sökanden att inhämta ett yttrande från någon annan. Att inhämta ett externt yttrande kan innebära en kostnad för en sökande. Kostnaden för ett externt yttrande beror på åtgärdens komplexitet och timdebiteringen för den eller de som utfärdar yttrandet. En sökande som beviljas stöd kan räkna in eventuell kostnad för ett externt yttrande i det stödberättigande underlaget medan en sökande som inte beviljas stöd riskerar att inte bli kompenserad för en sådan kostnad.

Förtydligt krav avseende stödberättigade åtgärder

I förordningen står att stöd får ges för en åtgärd som innebär utveckling eller användning av en ny eller väsentligt förbättrad vara, tjänst eller process. Boverket vill genom en bestämmelse i föreskrifterna (3 §) förtydliga att stöd inte ska gå till åtgärder som redan är i gång. Stödet ska stimulera till nytänkande. Detta hindrar dock inte den sökande som vill vidareutveckla en idé. Stöd kan t.ex. ges till en sökande som planerar att använda en befintlig process i ett nytt sammanhang. I informationsbroschyren för stödet och på Boverkets webb kommer det att finnas information om att en åtgärd inte får vara påbörjad när ansökan om stöd inkommer till Boverket. Mot bakgrund härav bedöms införandet av den aktuella bestämmelsen inte medföra någon ekonomisk kostnad för den sökande.

Precisering av prövningsförfarandet

Boverket föreslår att det införs en bestämmelse (4 §) i föreskrifterna som närmare beskriver Boverkets prövningsförfarande. Eftersom stödet kommer att börja gälla den 1 juni 2013 och det är svårt att förutsäga ansökningstillströmningen föreslår Boverket att det står att ansökningar om stöd provas vid minst två tillfällen per kalenderår. Detta är en minimibestämmelse som ger utrymme för fler prövningstillfällen om behov föreligger. Det finns ingen anledning för Boverket att ligga på

kompleta ansökningar. Med denna utformning kan Boverket reglera antalet prövningstillfällen så att de sökande får snabba beslut om ansökningar beviljas stöd eller ej.

Den andra meningen i föreskriften motsvarar vad som står i förordningens 9 §.

Precisering av sökandens rapportering

I förordningens 14 § står bl.a. att Boverket ska följa upp de stödberättigande åtgärderna. För att kunna göra detta under tiden åtgärderna är i gång behöver Boverket få in lägesrapporter. Boverket vill införa en bestämmelse (5 §) som anger att de sökande som behöver mer än 6 månader för att genomföra en åtgärd ska inkomma med lägesrapporter vid de tidpunkter och med det innehåll som bestäms i Boverkets beslut om stöd. Med denna utformning kan Boverket i det enskilda beslutet ange om det behövs en eller flera lägesrapporter samt styra innehållet i lägesrapporten utifrån vilken typ av åtgärd som ansökan avser. På så sätt behöver en stödmottagare endast lämna uppgifter som är relevanta för den aktuella åtgärden. Att upprätta en lägesrapport och skicka in denna till Boverket medför en mindre administrativ kostnad för en stödmottagare. Mot bakgrund av syftet med bestämmelsen anser Boverket att denna kostnad är motiverad.

I förordningens 11 § står att ett beslut om stöd ska förenas med villkor om vid vilken tidpunkt stödmottagaren ska lämna en slutrapport till Boverket. Detta innebär att Boverket i varje enskilt beslut ska ange när åtgärderna ska vara slutrapporterade. Boverket kommer att, utifrån uppgifterna i ansökan, sätta ett datum för slutrapportering i beslutet. Boverket vill införa en bestämmelse (6 §) i föreskrifterna som preciserar en ”yttre gräns” för slutrapportering. Det datum Boverket föreslår är den 1 september 2017. På så sätt förtydligas för samtliga stödmottagare att det inte går att få längre tid än till den 1 september 2017 att lämna en slutrapport. Denna bestämmelse bedöms inte få någon ekonomisk konsekvens för den sökande.

Boverket vill införa en bestämmelse (7 §) i föreskrifterna som preciserar vilka uppgifter en stödmottagare ska inkomma med i en slutrapport samt vilka handlingar som ska lämnas in tillsammans med slutrapporten. Boverket behöver dessa uppgifter och handlingar för att kunna pröva om sökanden uppfyller förordningens bestämmelser och villkoren för stödet. En första utbetalning av stödet, max 75 procent av det beslutade stödet, sker i samband med att Boverket fattar ett beslut om stöd. Först efter det att slutrapporten inkommit kan en stödmottagare få ut resterande belopp (12 § förordningen). I vissa fall kan en stödmottagare bli återbetalningsskyldig (17 § förordningen). Det är uppgifterna i slutrapporten och de handlingar som inkommer tillsammans med denna som ligger till grund för Boverkets slutliga utbetalning av stöd samt ett eventuellt återkravsbeslut. Dessutom används de aktuella uppgifterna och handlingarna för att följa upp och utvärdera de genomförda åtgärderna. Något som Boverket måste göra enligt 13 § i förordningen.

En sammanfattning av de kostnadsmässiga konsekvenserna av föreslagen

En grundprincip för Boverkets prövning av ansökningar slås fast i förordningens 9 §. Där står att Boverket får prioritera och bevilja de ansökningar som bedöms ha bäst förutsättningar att uppfylla syftet med stödet. Härav går att utläsa att inte alla som söker stödet kommer att få ett positivt beslut. Den som söker stödet får stå risken för den kostnad (i tid och pengar) som uppkommer i samband med en ansökan om stöd. Detta gäller för såväl kostnader som uppkommer med anledning av förordningens bestämmelser som föreslaget till Boverkets föreskrifter och allmänna råd. Boverkets föreskrifter och allmänna råd innebär till viss del ökade administrativa kostnader. Exempelvis ska en stödmottagare i vissa särskilt angivna fall inkomma med en eller flera lägesrapporter till Boverket. Boverket bedömer dock att syftet med den aktuella bestämmelsen dvs. att Boverket får in uppgifter för uppföljning väger tyngre än stödmottagarens administrativa kostnad för lägesrapportering. Dessutom kan stödmottagaren genom stödet få viss ersättning för egen tid som lagts ner på att genomföra åtgärden.

Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd

I och med införandet av en förordning om stöd för innovativt byggande av bostäder för unga uppstår ett behov av att mer detaljerat beskriva hur förordningens bestämmelser ska tillämpas för att en effektiv och rättsäker handläggning ska kunna säkerställas. Dessutom är det viktigt att förordningens bestämmelser förtydligas i syfte att underlätta för de sökande och minimera de sökandens administrativa kostnader. Boverket har bemyndigats att meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Något alternativ till att meddela föreskrifter bedöms inte finnas.

En utebliven reglering kan leda till att sökanden i större utsträckning måste lägga tid och resurser på att tolka förordningens bestämmelser samtidigt som en utebliven reglering innebär en ökad risk för att myndighetens hantering av en ansökan försvåras. Ur ett rätts säkerhetsperspektiv är det viktigt att myndigheten har ett likartat underlag för prövning av frågor om stöd. Med föreskrifter och allmänna råd minskar dessutom risken för godtyckliga bedömningar om hur förordningens bestämmelser ska tolkas och tillämpas.

Särskilda informationsinsatser

Boverket bedömer att det kan finnas behov av riktade informationsinsatser till särskilda sökandekategorier. De behörighetshandlingar som en sökande ska inkomma med varierar beroende om sökanden är ett företag eller en kommun. Dessutom gäller kravet på att en stödmottagare ska inkomma med ett intyg från sin revisor endast i de fall stödmottagaren har en sådan. Information till de sökande sker genom en informationsbroschyr för stödet och på Boverkets webb. Till stödmottagare sker information även genom Boverkets beslut om stöd. I samband med att förordningen och Boverkets föreskrifter och allmänna börjar gälla kommer ansökningsblanketter, informationsbroschyr och allmän information att läggas ut på verkets webb. Om verket finner att det föreligger oklarheter avseende särregleringar i dels förordningen, dels Boverkets föreskrifter och allmänna råd kommer verket att överväga att göra riktade informationsinsatser till berörda sökandekategorier.

Övrigt

Regelförenkling

Förslaget till föreskrifter och allmänna råd innebär en ökad regel mängd. Den ökade regelbördan bedöms vägas upp av reglerna kommer underlätta tolkningen av förordningens bestämmelser och förtydliga för de sökande hur de ansöker och vilka handlingar samt uppgifter Boverket behöver få in för att pröva ansökan om stöd och utbetala stödet. Dessutom bedöms de föreslagna reglerna leda till en effektivare och mer rättsäker hantering av stödet.

Miljö

Förslaget till föreskrifter och allmänna råd bedöms inte innebära några särskilda konsekvenser för miljön.

Jämställdhet, barn och personer med funktionsnedsättning

De föreslagna reglerna varken gynnar eller missgynnar barn eller personer med funktionsnedsättning. Förslaget till föreskrifter och allmänna råd innebär inte heller några konsekvenser för jämställdheten mellan kvinnor och män.

Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Boverket gör bedömningen att förslaget till föreskrifter och allmänna råd överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt

Den föreslagna regleringen innebär inga tvingande regler som ett företag måste följa. Varje enskilt företag väljer själv om resurser ska satsas på att söka det aktuella stödet. Om ett företag söker stöd sker detta i konkurrens med andra företag, kommuner, organisationer och privatpersoner. Det är inte möjligt att förutspå hur många eller vilken typ av företag som kommer att söka stödet eller hur många företag som kommer att beviljas stöd. Det som går att säga är att avsatta medel om 50 miljoner räcker för att ge stöd till maximalt 166 företag. Detta förutsätter dels att stödet endast går till företag, dels att varje företag beviljas 300 000 kronor i stöd för utveckling av en ny eller väsentligt förbättrad vara, tjänst eller

process. Boverket bedömer detta som ett osannolikt scenario. Den föreslagna regleringen bedöms ej få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen behöver därmed inte redovisa en beskrivning enligt 7 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.