

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE  
2026-04-17 Dnr 2026/00321-2

Boverket  
Endast per epost.

## **Förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:5) för certifiering av energiexpert – BFS 20xx:C26**

Er ref. 241/2025

### **Sammanfattning**

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte ska anmälas enligt förordning (1994:2029) om tekniska regler. Däremot bedöms att förslaget bör anmälas enligt förordning (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden.

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### **Anmälan av tekniska föreskrifter**

Enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler ska myndigheter under regeringen göra en anmälan till Kommerskollegium när de föreslår nya tekniska föreskrifter.<sup>1</sup> Kommerskollegium anmäler sedan förslaget till Europeiska kommissionen i enlighet med 10 § förordningen om tekniska regler.

Tekniska föreskrifter enligt förordningen om tekniska regler är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup> Tekniska föreskrifter kan även vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Förordningen genomför Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster och Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade) i svensk lagstiftning.

<sup>2</sup> 2 § 1 p. förordningen om tekniska regler.

<sup>3</sup> 2 § 4 p. förordningen om tekniska regler.

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>4</sup> Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.<sup>5</sup>

Boverkets förslag till ändringar i föreskrifterna om certifiering av energiexpert syftar till att anpassa kompetenskraven till det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD) och innebär bland annat utökade kunskapskrav om energirenoveringsplaner, nollutsläppsbyggnader, externa signaler, driftrelaterade växthusgasutsläpp och bedömning av kulturhistoriska eller arkitektoniska värden. Det är alltså i huvudsak en ändring av vilka kvalifikationer och vilken sakkunskap certifierade energiexperter ska ha.

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte är anmälningspliktigt enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom regleringen avser certifiering och kompetenskrav för personer, inte tekniska föreskrifter för varor eller bindande krav på produkters användning.

## Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet<sup>6</sup>, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Förslaget innebär ett genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275 om byggnaders energiprestanda (EPBD). Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige anmälas.<sup>7</sup> Tjänstedirektivet gör inget undantag från anmälningsskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter. Kommerskollegium anser därför att författningar som genomför EU-rättsakter bör anmälas.<sup>8</sup> Undantag bör dock kunna göras då det inte finns utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet.<sup>9</sup>

EPBD lämnar enligt vår bedömning ett visst utrymme för nationella lösningar, även om direktivet i flera delar innehåller bindande krav och tidsfrister. Mot denna bakgrund delar vi Boverkets bedömning att de remitterade föreskrifterna bör anmälas.

---

<sup>4</sup> EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>5</sup> 11 § förordningen om tekniska regler och EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

<sup>7</sup> Artikel 39.5.

<sup>8</sup> Även Europeiska kommissionen har gett uttryck för denna ståndpunkt.

<sup>9</sup> Ett exempel på detta kan vara en tariff som kopieras direkt in i nationell rätt.

## Anmälan, formulär/IMI

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.<sup>10</sup> En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Anmälan gör myndigheten själv i det webbaserade systemet IMI<sup>11</sup>. Kommerskollegium svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

## Övriga synpunkter

Vidare vill Kommerskollegium informera om att krav avseende yrkeskvalifikationer omfattas av yrkeskvalifikationsdirektivet samt av direktivet om proportionalitetsprövning före antagandet av ny reglering av yrken.<sup>12</sup> Universitets- och Högskolerådet ansvarar för anmälningskyldigheten<sup>13</sup> enligt yrkeskvalifikationsdirektivet och kan även besvara andra frågor relaterade till detta direktiv.

Kommerskollegium vill slutligen påminna om kontaktpunkten för tjänster. Kontaktpunkten ska innehålla information om, samt möjlighet att fullgöra, de förfaranden och formaliteter som krävs för att få tillträde till eller utöva en tjänsteverksamhet. Förfarandet för certifiering och förnyad certifiering som energiexpert hos ett ackrediterat certifieringsorgan är enligt Kommerskollegiums bedömning ett sådant förfarande. Kontaktpunkten finns på [www.verksamt.se](http://www.verksamt.se) och administreras av Tillväxtverket.<sup>14</sup>

I ärendets slutliga handläggning har utredaren Malin Gisslén deltagit.

Martin Söderman

Utredare

---

<sup>10</sup> Artklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

<sup>11</sup> Internal Market Information System.

<sup>12</sup> Se lag (2016:145) och förordning (2016:157) om erkännande av yrkeskvalifikationer samt förordning (2020:757) om proportionalitetsprövning vid nya eller ändrade krav på yrkeskvalifikationer.

<sup>13</sup> Se 9 kap. 1 § p 7 och 4 § i förordning (2016:157) om erkännande av yrkeskvalifikationer.

<sup>14</sup> Se 5-6 §§ i förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden angående skyldigheten för myndigheter att lämna information till Tillväxtverket.