



Konsekvensutredning BFS 2018:14

Boverkets föreskrifter och allmänna råd om
statligt bidrag för kommunala
hyresgarantier

Konsekvensutredning

BFS 2018:14

Boverkets föreskrifter och allmänna råd
om statligt bidrag för kommunala
hyresgarantier

Titel: Konsekvensutredning BFS 2018:14
Utgivare: Boverket, oktober, 2018
Diarienummer: 3.2.1 6047/2018

Rapporten kan beställas från Boverket.

Webbplats: www.boverket.se/publikationer
E-post: publikationsservice@boverket.se
Telefon: 0455-35 30 00
Postadress: Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona

Rapporten finns i pdf-format på Boverkets webbplats.
Den kan också tas fram i alternativt format på begäran.

Innehåll

Inledning	5
Bakgrund.....	6
Boverkets roll.....	6
Förtydligande av förordningen	7
Upphävande samt ikraftträdande	7
Bostadskreditnämndens föreskrifter	8
Författningskommentarer	9
Formen för ansökan om preliminär årlig tilldelning av bidrag för hyresgarantier	10
De kostnadsmässiga konsekvenserna av föreskrifterna samt troligt söktryck	11
Övrigt	12
Regelförenkling	12
Miljö och hälsa.....	12
Jämställdhet samt personer med funktionsnedsättning.....	12
Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen	12
Regleringens effekter på kostnader för staten, kommuner eller landsting.....	12
Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.....	13
Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd	13
Särskilda informationsinsatser.....	14

Inledning

Den 1 oktober 2012 slogs Statens bostadskreditnämnd, BKN, ihop med Boverket. Dessförinnan handlades det statliga bidraget för kommunala hyresgarantier av BKN. Gällande föreskrifter, dvs. Statens bostadskreditnämnds föreskrifter (2007:659) om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier, är utfärdade av Statens bostadskreditnämnd och är kungjorda i Svensk författningssamling. Boverket upphäver nu BKN:s föreskrifter och utfärdar föreskrifter som kungörs i Boverkets författningssamling. Boverkets föreskrifter och allmänna råd beräknas träda ikraft den 1 december 2018.

Skillnaden mellan BKN:s föreskrifter och förslaget till Boverkets föreskrifter och allmänna råd är att möjligheten till preliminär årlig tilldelning av bidrag för hyresgarantier tas bort. Ett allmänt råd om att utbetalning av bidrag i första hand bör ske till bidragsmottagarens plusgiro eller bankgiro läggs till.

Konsekvensutredningen avser upphävande av BKN:s föreskrifter kungjorda i Svensk författningssamling, SFS, och kungörande av nya föreskrifter i Boverkets författningssamling, BFS, med tillhörande konsekvensutredning.

Boverkets föreskrifter och allmänna råd om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier innebär en precisering av bestämmelserna i förordning (2007:623) om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier. Genom föreskrifterna och de allmänna råden reglerar Boverket verkställigheten av förordningen.

Denna konsekvensutredning är framtagen i enlighet med förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningen gäller endast för Boverkets föreskrifter och allmänna råd om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier. Konsekvenser som följer av förordning (2007:623) om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier tas inte upp.

Bakgrund

Gällande föreskrifter, dvs. Statens bostadskreditnämnds föreskrifter (2007:659) om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier, är utfärdade av Statens bostadskreditnämnd och är kungjorda i Svensk författningssamling. Boverket upphäver nu BKN:s föreskrifter och utfärdar föreskrifter som kungörs i Boverkets författningssamling. Det statliga bidraget för kommunala hyresgarantier har funnits sedan 2007. Bidraget regleras genom förordning (2007:623) om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier. Bidraget kan endast ges till kommuner. Förordningen trädde ikraft den 1 augusti 2007.

Av förordningen framgår bland annat att statligt bidrag får ges till en kommun som, enligt 2 kap. 6 § lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter, ställt säkerhet för att ett avtal om hyra av bostadslägenhet fullgörs. Bidrag lämnas i mån av medel, 1 §. För att bidrag ska lämnas ska vissa förutsättningar vara uppfyllda, 2 §,

den eller de för vilka hyresgarantierna lämnas har fått en bostad med hyresrätt som är garanterad med hyresavtal,

hyresgarantin omfattar minst sex månadshyror och gäller under minst två år, och

den eller de för vilka hyresgarantierna lämnas bedöms ha ekonomiska förutsättningar att utan försörjningsstöd enligt socialtjänstlagen (2001:453) fullgöra hyresbetalningar.

Bidrag lämnas med 5 000 kronor per lämnad hyresgaranti, 3 §. Ansökan om bidrag ska lämnas in till Boverket. Boverket prövar ärenden om bidrag och sköter utbetalningen av bidragen, 4 §. Boverket får, enligt 5 §, meddela föreskrifter om verkställighet av förordningen. Boverkets beslut enligt förordningen får inte överklagas, 6 §.

Boverkets roll

Boverket tar fram föreskrifter till förordning (2007:623) om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier, ansökningsblankett, informationstexter med mera. Boverket prövar ärenden om bidrag och sköter utbetalningen av bidragen. Boverkets beslut får inte överklagas. Enligt de föreskrifter som nu upphävs beslutar Boverket även om en årlig preliminär tilldelning av bidrag för hyresgarantier.

Förtydligande av förordningen

Regeringen har i 5 § förordningen gett Boverket ett bemyndigande att meddela föreskrifter om verkställighet av förordningen. Detta innebär att Boverket har en rätt att genom föreskrifter precisera bestämmelserna i förordningen. Boverket har även möjlighet att utfärda allmänna råd. Boverkets föreskrifter och allmänna råd är tänkta att underlätta för de kommuner som söker bidrag, men ska även främja en rättsäker och effektiv myndighetshandläggning.

Upphävande samt ikraftträdande

Statens bostadskreditnämnds föreskrifter (2007:659) om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier upphör att gälla den 30 november 2018. Boverkets föreskrifter och allmänna råd träder i kraft i 1 december 2018. Upphävandeföreskriften kommer att kungöras i Svensk författningssamling.

Bostadskreditnämndens föreskrifter

BKN:s föreskrifter om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier innebär följande:

Precisering av formen för ansökan om preliminär årlig tilldelning av bidrag för hyresgarantier (2 §).

Precisering av formen för en ansökan och vilka handlingar som ska bifogas denna (3 §).

Precisering av tidpunkter för ansökan av bidrag (3 §).

Författningskommentarer

Inledning

1 §

Beskrivning

I paragrafen redogörs för vilken förordning som ligger till grund för föreskrifterna och det allmänna rådet. Innebörden av allmänt råd förklaras. Vidare anges att de termer och begrepp som inte särskilt definieras i föreskrifterna används i samma betydelse som i förordningen.

Motiv

Att underlätta förståelsen och bakgrunden till föreskrifterna och allmänna rådet.

Konsekvenser

Underlättar för de som ska tillämpa reglerna.

Ansökan om bidrag

2 §

Beskrivning

I paragrafen anges att en ansökan ska göras på blankett som Boverket har fastställt. Behörig företrädare för sökanden ska underteckna blanketten och lämna de uppgifter som anges.

Vidare inför Boverket ett allmänt råd om att utbetalning i första hand bör ske till kommunens plusgiro- eller bankgirokonton.

Motiv

Föreskriften anger formen för en ansökan och vilka handlingar som ska bifogas. Om samtliga sökande fyller i samma slags blankett och lämnar samma typ uppgifter får Boverket ett enhetligt underlag vilket ger förutsättningar för en effektiv och rättssäker hantering och prövning av inkomna ansökningar. Med stöd av behörighetshandlingarna kan Boverket kontrollera att den som ansöker är behörig att företräda sökanden.

Skälet till att Boverket i det allmänna rådet anger att utbetalning i första hand bör ske till kommunens plusgiro- eller bankgirokonton är att uppgifter om plusgiro- och bankgirokonton kan kontrolleras och på så

sätt säkerställa att bidraget går till rätt sökanden. Det kan också minska risken för ekonomisk brottslighet.

Konsekvenser

Ett enhetligt underlag underlättar Boverkets handläggning och ger de som söker en effektiv och rättssäker hantering.

3 §

Beskrivning

Paragrafen fastställer tidpunkter för när ansökan av bidrag ska ha inkommit.

Motiv

Enligt 5 § i förordningen får Boverket meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Boverket inför en bestämmelse i föreskrifterna om att ansökningar om stöd prövas vid fyra tillfällen per år.

Konsekvens

Boverket ska, enligt 4 § förordningen, pröva ärenden om bidrag. Att ha fyra ansökningsomgångar gör att ansökningsförfarandet förenklas och blir lättare att förstå.

Formen för ansökan om preliminär årlig tilldelning av bidrag för hyresgarantier

I BKN:s föreskrifter preciseras formen för ansökan om preliminär årlig tilldelning av bidrag för hyresgarantier i 2 §. En kommun kan senast den 10 december årligen inge en ansökan om preliminär årlig tilldelning av bidrag för hyresgarantier. Ansökan avser tiden från 1 december till och med 30 november påföljande år. Detta innebär att en kommun kan inkomma med en ansökan där kommunen gör en bedömning av hur många garantier kommunen kommer att utfärda. Boverket tar därefter ett beslut om preliminär tilldelning av detta belopp. Eftersom de medel som reserverats för hyresgarantierna vida överstigit den totala årliga tilldelningen så har detta förfarande inte haft någon egentlig inverkan på fördelningen av medel under de år som Boverket handlagt stödet.

Boverkets nya föreskrifter och allmänna råd innehåller inte motsvarande paragraf då det inte finns något bemyndigande i förordningen.

De kostnadsmässiga konsekvenserna av föreskrifterna samt troligt söktryck

Den som söker bidraget får stå risken för den kostnad, i tid och pengar, som uppkommer i samband med ansökan. Detta gäller för såväl kostnader som uppkommer med anledning av förordningens bestämmelser som Boverkets föreskrifter och allmänna råd. Författningen kan i vissa delar innebära ökade administrativa kostnader för den sökande. Boverket bedömer dock att syftet med bestämmelser som förtydligar förordningen väger tyngre än kommunens administrativa kostnader i samband med ansökan. Boverket uppskattar tidsåtgången för att fylla i ansökningsblanketten i normalfallet till maximalt en halvtimme. Vid en antagen lönekostnad på 320 kronor per timme, uppskattar Boverket den administrativa kostnaden för att fylla i ansökan till 160 kronor. I denna beräkning ingår inte att ta fram underlag för ansökan.

Övrigt

Regelförenkling

Reglerna kommer att underlätta tolkningen av förordningens bestämmelser och förtydliga för kommunerna hur de ansöker samt vilka handlingar och uppgifter Boverket behöver få in för att pröva ansökan om bidrag och utbetala bidraget. Dessutom bedöms reglerna leda till en effektivare och mer rättsäker hantering av bidraget.

Miljö och hälsa

Boverkets föreskrifter och allmänna råd bedöms inte innebära några särskilda konsekvenser för miljö eller hälsa.

Jämställdhet samt personer med funktionsnedsättning

Boverkets föreskrifter och allmänna råd bedöms inte innebära några konsekvenser för jämställdheten mellan kvinnor och män samt flickor och pojkar. Föreskrifterna bedöms inte heller innebära några konsekvenser för personer med funktionsnedsättning.

Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Boverket gör bedömningen att Boverkets föreskrifter och allmänna råd överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Regleringens effekter på kostnader för staten, kommuner eller landsting

Regeringens medgivande att besluta föreskrifterna ska inhämtas om föreskrifterna vid tillämpningen kan få effekter på kostnader som inte är oväsentliga för staten, kommuner eller landsting, enligt 2 § förordningen (2014:570) om regeringens medgivande till beslut om vissa föreskrifter. Boverket har gjort en bedömning och kommit fram till att något sådant medgivande inte behövs.

Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt

Boverkets föreskrifter och allmänna råd bedöms inte vara av sådan omfattning och innebörd att de får effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen behöver därmed inte redovisa en beskrivning enligt 7 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd

Om Boverket inte upphäver BKN:s föreskrifter har Boverket ingen möjlighet att ändra i föreskrifterna. Boverket har enligt förordningen inget bemyndigande att besluta om en preliminär årlig tilldelning av bidrag för hyresgarantier och detta förfarande bör därför tas bort ur föreskrifterna. Enligt nu gällande föreskrifter begär Boverket in behörighetshandlingar först efter att ansökan har kommit in till Boverket, vilket fördröjer handläggningen. I BKN:s föreskrifter finns det inget allmänt råd om vilka slags konto som ska användas vilket innebär en sämre möjlighet att stävja framtida ekonomisk brottslighet.

I och med att BKN:s föreskrifter om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier upphävs uppstår ett behov av nya föreskrifter för att mer detaljerat beskriva hur förordningens bestämmelser ska tillämpas för att en effektiv och rättsäker handläggning ska kunna säkerställas. Dessutom är det viktigt att förordningens bestämmelser förtydligas i syfte att underlätta för de sökande kommunerna och minimera kommunernas administrativa kostnader. Boverket har bemyndigats att meddela föreskrifter om vilka uppgifter en kommun ska inkomma med samt verkställigheten av förordningen. Något alternativ till att meddela föreskrifter bedöms inte finnas. En utebliven reglering kan leda till att kommunen i större utsträckning måste lägga tid och resurser på att tolka förordningens bestämmelser samtidigt som en utebliven reglering innebär en ökad risk för att myndighetens hantering av en ansökan försvåras. Ur ett rättssäkerhetsperspektiv är det viktigt att myndigheten har ett likartat underlag för prövning av frågor om bidrag. Med föreskrifter minskar dessutom risken för godtyckliga bedömningar om hur förordningens bestämmelser ska tolkas och tillämpas.

Särskilda informationsinsatser

Boverket bedömer inte att det i samband med att de nya föreskrifterna träder i kraft finns behov av en särskild informationsinsats. Boverket genomför riktade informationsinsatser mot kommunerna inför varje sökomgång för att sprida information om bidraget.



Box 534, 371 23 Karlskrona
Telefon: 0455-35 30 00
Webbplats: www.boverket.se