

Boverket

Bygg- och förvaltningsenheten
20091211

Konsekvensutredning för Boverkets föreskrifter om ändring i Boverkets föreskrifter och allmänna råd om energideklaration för byggnader BFS 2007:4, samt ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:5) för certifiering av energiexpert.

1 En beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Problemet med dagens föreskrifter är att regler och annat i om- och närvärlden är föränderligt.

1. Boverkets Byggregler, BBR, (BFS 1993:57) har ändrats i och med BFS 2008:20 där vissa begrepp och metoder har ändrats. Dessa har intimt samröre med föreskrifterna och allmänna råden om energideklaration för byggnader, BFS 2007:4.

2. Andra ändringar som skett är i reglerna om obligatorisk ventilationskontroll i och med BFS 2009:5. Denna ändring hör samman med ett allmänt råd om samordning mellan de båda föreskrifterna, som blir inaktuellt då intervallen för ventilationskontrollen har ändrats.

3. En preliminär standard från CEN har fastställts och blivit överförd till svensk standard

4. Slutligen har SCB tagit fram ny statistik för energianvändningen i Svenska byggnader som har koppling till referensvärde 2 i BFS 2007:4.

5. En hänvisning i BFS 2007:5 till Statens Naturvårdsverks kungörelse med föreskrifter om kyl- och värmepumpanläggningar innehållande CFC, övriga CFC, haloner, HCFC och HFC (SNFS 1992:16) har blivit inaktuell i och med nya bestämmelser från EU och därmed måste hänvisningen ändras för att inte vara missledande.

Ändringen av BFS 2007:4 och BFS 2007:5 är tänkta att överbrygga de skillnader som uppstått för att inte skapa förvirring mellan regelverken och mellan regelverken och omvärlden i övrigt.

6. Samtidigt passar vi på att fylla några informationsluckor i BFS 2007:4 som upptäckts i samband med de frågor som kommer till Boverkets kännedom via telefon och e-post.

2 En beskrivning av alternativa lösningar som finns;

I 1 § BFS 2007:4 inskjuts hänvisning till Boverkets byggregler, BFS 1993:57 när det gäller termer i föreskriften

Motiv:

Genom att i första paragrafen hänvisa till Boverkets byggregler, BBR, (BFS1993:57) kopplar vi nomenklaturen inom Boverkets regelverk för energideklarationer och Boverkets Byggregler samman intimare.

I BBR har dessutom termerna om fastighetsel, hushållsel och verksamhetsel ändras till att i stället omfatta fastighetsenergi, hushållsenergi respektive verksamhetsenergi:

Följdändring av denna ändring dyker upp i Bilaga 1, avsnitt 2, 2.1, 2.2, 2.3, Tabell 9 (tabellrubrik och tabellhuvud) samt Bilaga 2 i både avsnitt om graddagsmetod och energiindexmetod

Alternativet är att föra in samtliga beteckningar i båda föreskrifterna och då behövt ändra i bägge när en ändring i någon av dem sker för att bibehålla samstämmigheten i våra föreskrifter.

I 2 § BFS 2004:7 ändras förklaringen av termerna hushållsel och verksamhetsel genom att förklara att det rör sig om el-delen av hushållsenergin respektive verksamhetsenergin som hänsyftas. Dessa ord förekommer främst i bilagan och formuläret för energideklarationen.

Motiv:
Se ovan

I 9 § BFS 2007:4 förs en ny hänvisning till standard som fastställs som Svensk standard, prEN har blivit SS-EN.

Motiv:
Den tidigare preliminära standarden prEN har antagits och införts som svenska standard SS-EN
SS-EN 152 40 "Luftbehandling - Byggnaders energiprestanda - Riktlinjer för kontroll av luftkonditioneringssystem"
Alternativet är att ta bort hänvisningen eftersom prEN standarden inte gäller. Detta hade inte underlättat för kontrollorganen då hänvisningen är till för att underlätta genom att göra på ett standardiserat sätt, som dessutom är likartat i hela Europa.

10 § BFS 2007:4 sker en strykning av en del av allmänt råd

Motiv:
Besiktningintervallen för obligatoriska ventilationskontrollen, OVK har ändrats. Strykningen är en anpassning till denna förändring av intervall i OVK föreskrifterna. Alternativt kan man stryka den delen av det allmänna rådet som handlar om samordning. Detta skulle leda bort från de eventuella samordningsvinster man kan göra i sammanhanget.

§ 16 byte av uttryck undertecknas/signera

Motiv:
Begreppet undertecknas har bytts mot signerats då det är detta begrepp som används i elektroniska sammanhang vilket gäller i energideklarationerna.
Alternativet är att inte ändra och då leva med ett omodernt uttryck i föreskriften

I BFS 2007:4 Bilaga 1, avsnitt "1 Referensvärde 1, krav i nya byggnader"; har vi bytt ut den tidigare citerade texten mot en hänvisning till BFS 1993:57.

Motiv:
Eftersom då BFS 2007:4 beslutades Referensvärde 1 var de då gällande kraven som var de i (BFS1993:57 med ändringar tom BFS 2006:12) som var de gällande så citerades dessa. I och med BFS 2008:20 har de gällande nybyggnadskraven ändrats och kommer förmodligen att revideras igen så byter vi till en direkthänvisning till BFS 1993:57 i stället för att citera.
Alternativ Utöka tabellen i bilagan till att omfatta alla de i ändringen av BFS 1993:57 i och med BFS 2008:20 uppräknade kraven på energianvändning. Dessa måste då uppdateras varje gång BFS 1993:57 ändras.

BFS 2007:4, Bilaga 1, Rubrik avsnitt 1 ”1 Referensvärde 1, krav i nya byggnader” och avsnitt 2 ”2 Referensvärde 2, typiska intervall;” har ändrats för att förtydliga innehållet i respektive avsnitt

Motiv och konsekvenser:

Tillägg till rubrik för att förtydliga innehållet i avsnitten.=> förtydligande.

Alternativ att behålla de otydligare rubriker som finns idag.

BFS 2004:7, Bilaga 1, Ändring i första avsnittet om referensvärde 1 har inneburit att numreringen av tabellerna har förskjutits

Motiv:

Ändring av tabellnumrering pga tabell 1 i originalföreskriften tas bort.

Detta påverkar tabellerna 1- 3 som får ett steg lägre nummer i den nya föreskriften.

Alternativt behålla ändra enligt ovan och citera BFS 1993:57.

I BFS 2007:4, Bilaga 1, avsnitt ” 2.3 Intervall för referensvärden för lokal- och specialbyggnader” har förklaringen av faktor E_{kyla} ändrats för att följa BBR och texten om E_{kyla} ändrats.

Motiv:

Som koppling till nya el-bestämmelserna i BFS 1993:57 behövs uppgift om byggnaden är elvärmad.

Alternativt behålla gamla skrivningen och få två föreskrifter som går i otakt. Detta skapar förvirring.

I BFS 2007:4, Bilaga 1, avsnitt ”2.4 Intervall för byggnader med flera verksamheter eller med olika värmekällor” beskrivs hur man skall förfara då flera verksamheter och/eller värmekällor finns i byggnaden.

Motiv:

Det har tidigare inte beskrivits tillräckligt tydligt i reglerna hur man förfar vid olika verksamheter respektive uppvärmningssätt. Avsnittet beskriver tydligare hur beräkningar som utförs av Boverket i samband med att energideklarationerna registreras i Boverkets register (Gripen).

Alternativet är att ha kvar informationsluckan.

I BFS 2007:4, Bilaga 1 avsnitt ”3 Noggrannhet i beräkning av referensvärde” anges hur avrundning skall ske.

Motiv:

Det har tidigare inte funnits beskrivet hur man avrundar.

Alternativ är att behålla informationsluckan

I BFS 2007:4, Bilaga 1, tabell 4, ”Justeringsfaktor för värmekälla för en- och tvåbostadshus” och tabell 5, ”Justeringsfaktor för värmekälla för övriga byggnader”, har en uppdelning mellan en- och tvåbostadshus respektive övriga byggnader gjorts då värdena för dessa skiljer sig åt för några uppvärmningssätt.

Motiv:

Referensvärde 2 bygger på statistiska värden. Justeringsfaktorerna används för att beräkna referensvärde 2. Faktorerna för värmepump är ändrade. Denna ändring har gjorts efter att ny statistik från SCB framkommit.

Alternativ är att hänvisa till inaktuell statistik.

I BFS 2007:5, byts i 11 § hänvisningen till *Statens Naturvårdsverks kungörelse med föreskrifter om kyl- och värmepumpanläggningar innehållande CFC, övriga CFC, haloner, HCFC och HFC (SNFS 1992:16)* ut mot ny hänvisning till *Statens Naturvårdsverks förordning (2007:846) om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen, EG-förordningen om f-gaser (EG nr 842/2006 om vissa fluorerade gaser) samt EG-förordningen om ozonnedbrytande ämnen (EG nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet)*

Motiv:

Omvärldens föränderlighet.

Alternativ att inte ändra skulle få till följd att vi kräver kunskap som är föråldrad.

3 Vilka berörs av regleringen/ändringen

Ägare till de byggnader som omfattas av kravet på energideklaration av byggnader som ännu inte deklarerats. Vissa utav dessa skulle ha haft en energideklaration redan den 1 januari 2009, de hade då om de följt de nuvarande föreskrifterna inte påverkats förrän nästa gång de deklarerar sin byggnad. De oberoende experter som är utpekade att utföra deklARATIONERNA påverkas av båda (BFS 2007:4 och BFS 2007:5, ffa de certifierade experterna) föreskrifternas ändringar.

Vidare berörs den allmänhet för vilka sammanfattningen av energideklarationen är avsedda för. Tillsynsmyndigheten (Kommunen), Swedac, Energimyndigheten och övriga som ur forskning och andra hänsyn kommer att vilja ta del av uppgifter ur energideklarationsregistret blir också berörda. Ändringen i BFS 2007:5 berör även de ackrediterade certifieringsorganen, som måste ändra i sin litteratur och kunskapstest för att kunna kontrollera den aktuella kunskapen.

4 Uppgifter om kostnadsrämsiga och andra konsekvenser ändringen av regleringen medför.

I BFS 2007:4, 1 § inskjuts hänvisning till Boverkets byggregler BFS 1993:57 när det gäller termer i föreskriften

Konsekvens:

Detta får till följd att vissa ord i 2 § *Definitioner* kan tas bort eftersom de finns i BFS 1993:57.

Myndigheten blir tydligare eftersom vi använder samma nomenklatur i olika föreskrifter. Byte av nomenklatur ger upphov till följdändringar i fortsatta paragrafer och bilagor samt blankett.

I BFS 2004:7, 2 § förändras definitionen av hushållsel och verksamhetsel med anledning av ändringar i BFS 1993:57 och hänvisning till do.

Konsekvens: Tydligare koppling mellan regler om energideklaration och Boverkets byggregler.

I BFS 2007:4, 9 § förs en ny hänvisning till standard som fastställs som Svensk standard, prEN har blivit SS-EN.

Konsekvenser:

Detta får till följd att vi hänvisar till en antagen standard, vilket förenklar för brukarna.

BFS 2007:4, 10 § sker en strykning av en del av allmänt råd

Konsekvens:

Detta får till följd att vi undviker förvirring då den gamla texten hänvisade till de äldre intervall som gavs i OVK föreskrifterna.

BFS 2007:4, 16 § byte av uttryck undertecknas/signera

Konsekvenser:

Detta får till följd att föreskriften blir modernare.

I BFS 2007:4, Bilaga 1, avsnitt ”1 Referensvärde 1, krav i nya byggnader”; har vi bytt ut den tidigare citerade texten mot en hänvisning till BFS 1993:57.

Konsekvenser:

Detta får till följd att krångel undviks då BFS 1993:57 ändras och myndigheten garanterat talar samma språk i de två föreskrifterna. Detta minskar förvirringen.

BFS 2007:4, Bilaga 1, Rubrik avsnitt 1 ”1 Referensvärde 1, krav i nya byggnader” och avsnitt 2 ”2 Referensvärde 2, typiska intervall;” har ändrats för att förtydliga innehållet i respektive avsnitt

Konsekvenser:

Tillägg till rubrik för att förtydliga innehållet i avsnitten.=> förtydligande.

BFS 2007:4, Bilaga 1 Ändring i första avsnittet om referensvärde 1 har inneburit att numreringen av tabellerna har förskjutits

Konsekvenser:

Hänvisningarna i övrigt ändras också så att rätt tabell blir pekad på.

I BFS 2007:4, Bilaga 1 avsnitt ” 2.3 Intervall för referensvärden för lokal- och specialbyggnader” har förklaringen av faktor E_{kyla} ändrats för att följa BBR och texten om E_{kyla} ändrats.

Konsekvenser:

Detta faller på kontrollorganet vilket får en utökad arbetsbörda att ta reda på uppvärmningssätt för byggnaden.

Kontrollorganets arbete ökas med att kontrollera om elvärme inte föreligger och i så fall multiplicera en energisiffra för eventuell komfortkylas energianvändning med tre. Kostnaden för detta ytterligare arbete (tid, är beroende hur väl byggnadsägaren känner sitt system) debiteras. Dessa föreskriftändringar innebär inte någon större ökning av den administrativa bördan, kontrollorganet skall kryssa i en ytterligare ruta i formuläret och i ett litet antal fall, främst kommersiella fastigheter, multiplicera en liten del av energianvändningsuppgiften, för eventuell komfortkyla med en faktor tre innan den adderas till resterande energianvändnings-siffra. I dessa fall förvaltas ofta byggnaden av professionella företag som känner till den efterfrågade uppgiften. Byggnadsägaren kan då styra tidsåtgången för kontrollanten och därmed kostnaden för dennes arbetsinsats genom att tillhandhålla uppgift om elvärme till den oberoende experten. I nya byggnader ger detta sig av nybyggnadsprocessen, där uppvärmningssätt måste vara känt för att kunna jämföra med nybyggnadsreglerna.

I BFS 2007:4, Bilaga 1 avsnitt ”2.4 Intervall för byggnader med flera verksamheter eller med olika värmekällor” beskrivs hur man skall förfara då flera verksamheter och/eller värmekällor finns i byggnaden.

Konsekvenser:

En informationslucka fylls och förståelsen ökas.

I BFS 2007:4, Bilaga 1 avsnitt ”3 Noggrannhet i beräkning av referensvärde” anges hur avrundning skall ske.

Konsekvenser:

Det blir tydligare hur man beräknar referensvärde 2 vilket får till följd att en informationslucka fylls och förståelsen ökas.

I BFS 2007:4, Bilaga 1, tabell 4, ”Justering för värmekälla för en- och tvåbostadshus” och tabell 5, ”Justering för värmekälla för övriga byggnader”, har en uppdelning mellan en- och tvåbostadshus respektive övriga byggnader gjorts då värdena för dessa skiljer sig åt för några uppvärmningssätt.

Konsekvenser:

Ingen konsekvens då antingen siffran läggs in i en automatisk beräkningsalgoritm eller i undantagsfallet den oberoende experten tittar i tabellen och räknar ut själv. Resultatet av beräkningen, blir ett jämförelsevärde som är relaterat till statistik som på detta sätt hålls up-to-date.

Den kostnadsmissiga förändring som förväntas uppstå på grund av ändringsförslaget kan begränsas av byggnadsägaren eller dess representant/förvaltare så att kostnaden minimeras. I småhus och mindre flerbostadshus förekommer sällan komfortkyla.

Övriga förändringar är avsedda att vara förenklingar som därmed förutsätts minska kostnaden.

I BFS 2007:5 byts i 11§ hänvisningen till *Statens Naturvårdsverks kungörelse med föreskrifter om kyl- och värmepumpanläggningar innehållande CFC, övriga CFC, haloner, HCFC och HFC (SNFS 1992:16)* ut mot ny hänvisning till *Statens Naturvårdsverks förordning (2007:846) om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen, EG-förordningen om f-gaser (EG nr 842/2006 om vissa fluorerade gaser) samt EG-förordningen om ozonnedbrytande ämnen (EG nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet)*

Konsekvenser:

Vi kräver aktuell kunskap för de blivande certifierade energiexperterna. Kännedom om lagstiftning är varje medborgares skyldighet särskilt inom det verksamhetsområde man är verksam.

5 Överensstämmer regleringen med skyldigheten som följer av EU-anslutningen

Ändringen bedöms Inte anmälningspliktig då de externa regel- och standardändringar som ligger till grund för förändringarna redan är anmälda respektive när det gäller standarden och EG förordningen härstammar från EG.

6 Finns behov av speciella informationsinsatser?

I samband med energideklarationer i allmänhet och ändringar i synnerhet sker anpassning av informationen ständigt. Boverket har information på webbsidan som uppdateras. Andra informationskanaler som utnyttjas är branschorgan, medverkan vid informationsseminarier och andra arrangemang. Därför ses inget behov av speciella informationsinsatser.

Regleringens effekter på arbetsförutsättningar, konkurrensförhållanden eller villkor i övrigt bedöms inte föranleda vidare konsekvenser. Detta på grund av att kontrollorganen arbetar under ledning av certifierad energiexpert och alla kontrollorgan påverkas på samma sätt.