

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2023-10-27 Dnr 2023/01003-2

Boverket
Endast via e-post.

Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om certifierade byggprojekteringsföretag

Er ref. 126/2023

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att den rubricerade föreskriften inte behöver anmälas enligt förordning (1994:2029) om tekniska regler eftersom den inte utgör tekniska föreskrifter.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget bör anmälas enligt förordning (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden eftersom det innehåller nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler ska myndigheter under regeringen göra en anmälan till Kommerskollegium när de föreslår nya tekniska föreskrifter.¹ Kommerskollegium anmäler sedan förslaget till Europeiska kommissionen i enlighet med 10 § förordningen om tekniska regler.

Tekniska föreskrifter enligt förordningen om tekniska regler är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³

¹ Förordningen genomför Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster i svensk lagstiftning.

² 2 § 1 p. förordningen om tekniska regler.

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

I den remitterade föreskriften fastställs krav på certifierade byggprojekteringsföretag. Om ett certifierat byggprojekteringsföretag används vid projektering av nybyggnation medför det vissa lättnader vid ansökan om bygglov. Vissa typer av byggnader skulle kunna utgöra produkter, t.ex. serietillverkade småhus.

Föreskriften innehåller bl.a. krav på att kvalitetsledningssystemen ska innehålla en beskrivning av på vilket sätt kontroll kommer ske av att byggnaden lever upp till de tekniska egenskapskraven i 8 kap. 4 § fjärde punkten plan- och bygglagen (2010:900). Bestämmelser om kontroll kan utgöra tekniska specifikationer som omfattas av anmälningssplikt om de fastställer de egenskaper som krävs av en produkt.⁴

Kommerskollegium kan dock inte se att denna bestämmelse innehåller några krav som fastställer de egenskaper som krävs av en produkt. Inte heller i övrigt innehåller föreskriften några bestämmelser som utgör tekniska föreskrifter. Därmed aktualiseras inte anmälningssplikt enligt förordningen om tekniska regler.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁵, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

De aktuella kraven föreskrivs bland annat i allmänna råd. Tjänstedirektivet definierar krav som ”skyldighet, förbud, villkor eller begränsning som föreskrivs i medlemsstaternas lagar eller andra författningar eller som följer av rättspraxis [eller] administrativt förfarande”.⁶ Enligt Kommerskollegiums tolkning omfattas normgivande dokument såsom allmänna råd och riktlinjer, i den mån de konkret påverkar tillämpningen av en författning, av denna definition.

Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige anmälas.⁷ Så vitt Kommerskollegium förstår är det fallet med de remitterade bestämmelserna.

Anmälan, formulär/IMI

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.⁸ En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Anmälan gör myndigheten själv i det webbaserade systemet IMI⁹. Kommerskollegium svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningförfarandet.

⁴ Förordningen om tekniska regler 2 § andra punkten.

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁶ Artikel 4.7.

⁷ Artikel 39.5.

⁸ Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

⁹ Internal Market Information System.

Kommerskollegium vill slutligen påminna om kontaktpunkten för tjänster. Kontaktpunkten ska innehålla information om, samt möjlighet att fullgöra, förfaranden och formaliteter som krävs för att få utöva en tjänsteverksamhet.¹⁰ Kontaktpunkten finns på www.verksamt.se och administreras av Tillväxtverket.¹¹

I ärendets slutliga handläggning har utredaren Vanessa Zanetti deltagit.

Katarina Paul

Utredare

¹⁰ Artikel 6.

¹¹ Se 5-6 §§ i förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden angående skyldigheten för myndigheter att lämna information till Tillväxtverket.