



Boverket

Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende



Konsekvensutredning BFS 2018:1

Boverkets föreskrifter och allmänna råd om
bidrag för grönare städer

Konsekvensutredning

BFS 2018:1

Boverkets föreskrifter och allmänna råd
om bidrag för grönare städer

Titel: Konsekvensutredning BFS 2018:1
Utgivare: Boverket, mars, 2018
Diarienummer: 3.2.1 7339/2017

Rapporten kan beställas från Boverket.

Webbplats: www.boverket.se/publikationer
E-post: publikationsservice@boverket.se
Telefon: 0455-35 30 00
Postadress: Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona

Rapporten finns i pdf-format på Boverkets webbplats.
Den kan också tas fram i alternativt format på begäran.

Innehåll

Inledning	4
Bakgrund.....	5
Boverkets roll.....	5
Förtydligande av förordningen	5
Ikraftträdande	6
Prövningstillfällen	6
Boverkets föreskrifter och allmänna råd	7
Fastställelse av prövningstillfällen.....	7
Åtgärden inleds	7
Ansökan om bidrag	8
Årlig redovisning.....	9
Slutrapport.....	10
Sammanfattning av de kostnadsmässiga konsekvenserna av förslagen.....	11
Övrigt	13
Regelförenkling	13
Miljö och hälsa.....	13
Jämställdhet samt personer med funktionsnedsättning.....	13
Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen	13
Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.....	13
Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd	14
Särskilda informationsinsatser.....	15

Inledning

Boverkets föreskrifter om bidrag för gröna städer reglerar verkställigheten av förordning (2017:1337) om bidrag för gröna städer. Förordningen trädde ikraft den 1 februari 2018. Boverkets föreskrifter träder ikraft under slutet av mars månad 2018 men tillämpas från och med den 1 februari 2018. Denna konsekvensutredning är framtagen i enlighet med förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningen gäller endast för Boverkets föreskrifter om bidrag för gröna städer. Sådana konsekvenser som följer av förordning (2017:1337) om bidrag för gröna städer tas inte upp.

Bakgrund

Regeringen har den 21 december 2017 beslutat att införa ett nytt bidrag för grönnare städer. Bidraget regleras genom förordning (2017:1337) om bidrag för grönnare städer. Bidraget kan endast ges till kommuner. Detta innebär exempelvis att kommunala bolag och kommunförbund inte kan få bidrag enligt denna förordning.

Kommuner kan få bidrag för att planera och genomföra projekt som innebär att ett nytt område stadsgrönska anläggs eller att ett befintligt område med stadsgrönska utvecklas. Enligt bidragsförordningen kan en kommun inte få bidrag enbart för planering. Projektet ska bestå av åtgärder som främjar att stadsgrönska och ekosystemtjänster ökar och utvecklas i urbana miljöer i syfte att utveckla städer till gröna och hälsosamma platser och bidra till att nå miljö kvalitetsmålet God bebyggd miljö.

Bidragsförordningen trädde ikraft den 1 februari 2018. Boverket har fått i uppdrag att administrera bidraget.

Boverkets roll

Boverket ska besluta om antalet prövningstillfällen per år och publicera information om prövningstillfällena på Boverkets webbplats. Ansökningar om bidrag prövas av Boverket. Boverket ska vid varje prövningstillfälle prioritera de åtgärder bedöms ha bäst förutsättningar att främja det syfte och de krav som anges i förordningens 3 §. I de fall bidrag beviljas fattar Boverket ett beslut om bland annat bidragets storlek och de villkor som kommunen måste uppfylla för att kunna få bidraget utbetalt. Boverket sköter även utbetalningar av bidraget.

Förtydligande av förordningen

Enligt förordningen ska en kommun som beviljas bidrag förutom ansökan även inkomma med en årlig redovisning och en slutrapport. I förordningen finns bestämmelser om vad en ansökan och en slutrapport ska innehålla. Regeringen har i 22 § förordningen gett Boverket ett bemyndigande att meddela föreskrifter om vilka ytterligare uppgifter som ska lämnas i ansökan, i samband med den årliga redovisningen och i slutrapporten. Boverket har även fått bemyndigande att meddela föreskrifter om vilka uppgifter som bidragsmottagare ska lämna för uppföljning och utvärdering av bidraget samt de övriga föreskrifter som behövs för verkställigheten av förordningen. Detta innebär att Boverket har en rätt

att genom föreskrifter precisera bestämmelserna i förordningen. Den aktuella bidagsförordningen behöver kompletteras med föreskrifter om bland annat vilka uppgifter och handlingar som en kommun ska komma in med till Boverket. Föreskrifterna är tänkta att underlätta för de sökande kommunerna, men även främja en rättsäker och effektiv myndighets-handläggning.

Ikraftträdande

Förordningen (2017:1337) om bidrag för gröna städer började gälla den 1 februari 2018. Boverkets föreskrifter och allmänna råd träder ikraft under mars månad 2018 med en övergångsbestämmelse som innebär att författningen ska tillämpas från och med den 1 februari 2018.

Prövningstillfällen

Boverket planerar att ha två prövningstillfällen under 2018, ett under första halvåret 2018 och ett under andra halvåret 2018. Ambitionen är att det ska gå att ansöka om bidraget från och med vecka 15. Boverket kommer att reglera ansökningsförfarandet avseende årets prövningstillfällen enligt följande. En ansökan måste ha inkommit till Boverket senast den 30 april 2018 för att kunna prövas vid årets första prövningstillfälle och att en ansökan måste ha inkommit till Boverket senast den 14 september 2018 för att kunna prövas vid årets andra prövningstillfälle. För prövningstillfällen 2019 och framåt är dessa tänkta att fastställas i ett årligt beslut, se nedan.

Boverkets föreskrifter och allmänna råd

Boverkets föreskrifter och allmänna råd om bidrag för grönare städer innebär följande:

- Precisering av Boverket fastställelse av provningstillfällen (2 §).
- Precisering avseende när en åtgärd är att se som inledd (3 §).
- Precisering av formen för en ansökan och vilka handlingar som ska bifogas denna (4 §).
- Precisering av formen för en årlig redovisning (5 §).
- Precisering av formen för en slutrapport och vilka handlingar en bidragsmottagare ska lämna in (6 §).

Fastställelse av provningstillfällen

Enligt 13 § i förordningen ska Boverket besluta om antalet provningstillfällen per år och publicera uppgifter om provningstillfällena på Boverkets webbplats. Boverket får enligt 22 § i förordningen meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Boverket anser att det bör finnas ett tydligt formkrav för hur fastställelse av provningstillfällen ska gå till. Boverket föreslår därför att det införs en bestämmelse i föreskrifterna som preciserar detta. Enligt förslaget ska Boverket årligen fatta ett särskilt beslut där Boverket fastställer antalet provningstillfällen samt vid vilken tidpunkt en kommun måste ha inkommit med en ansökan för att denna ska kunna tas upp till provning vid ett provningstillfälle. Detaljerna avseende provningstillfällena bör regleras i ett särskilt beslut istället för genom föreskrifter. På så sätt skapas flexibilitet att variera antal provningstillfällen och ansökningsperioden för varje provningstillfälle från ett år till ett annat.

Åtgärden inleds

Enligt förordningens 5 § får bidrag inte ges för åtgärder som inletts före det att ansökan getts in. I 3 § föreskrifterna preciserar vid vilken tidpunkt en åtgärd ska anses vara inledd. För att förtydliga vad en kommun får göra innan en ansökan ges in föreslår Boverket följande precisering i föreskrifterna. ”En åtgärd enligt 4 § förordningen anses vara inledd vid den tidpunkt då arbetet med röjning, schaktning, dikning, utfyllning eller motsvarande inleds”.

Ansökan om bidrag

Regeringen har genom 11 § i förordningen reglerat att en ansökan ska innehålla

1. en beskrivning av de åtgärder som bidrag söks för, inklusive planerad start- och sluttidpunkt, och en analys av hur åtgärderna uppfyller förutsättningarna för bidraget i 3 §,
2. en förteckning över kostnader för att genomföra åtgärderna och uppgift om hur stor andel av kostnaderna som det söks bidrag för,
3. uppgift om huruvida annan finansiering har sökts eller beviljats för att genomföra åtgärderna,
4. en beskrivning av hur åtgärderna kommer att bidra till ett varaktigt och långsiktigt arbete med att utveckla stadsgrönska och ekosystemtjänster i planering, byggande och förvaltning av den urbana miljön, och
5. de övriga uppgifter som Boverket behöver för att pröva ansökan.

Boverket får i enlighet 22 § förordningens meddela föreskrifter avseende de ytterligare uppgifter som en ansökan om bidrag ska innehålla samt de övriga föreskrifter som behövs för verkställigheten av förordningen.

Boverket föreslår att det införs en bestämmelse i föreskrifterna (4 §) som preciserar formen för en ansökan om bidrag och vilka handlingar som ska bifogas denna. Bestämmelsen anger att ansökan ska göras på formulär som Boverket fastställt. Ansökan ska fyllas i och undertecknas av någon som är behörig att företräda kommunen. Det finns flera sätt att skicka in en ansökan; elektroniskt, via brev eller e-post. För att kunna skicka in en elektronisk ansökan krävs att den som undertecknar ansökan finns registrerad i Boverkets fullmactsregister och därmed har behörighet att företräda sökanden. En kommun registrerar fullmaktstagare i Boverkets fullmactsregister genom att skicka in en skriftlig handling med uppgifter om den/de som ska få behörighet till Boverkets e-tjänst för kommunens räkning. Det bör ställas krav på att det till en ansökan om bidrag ska bifogas behörighetshandlingar. Med stöd av behörighetshandlingarna kan Boverket redan i samband med att ansökan inkommer kontrollera att den som ansöker om bidraget är behörig att företräda sökanden. Finns den som skickar in ansökan registrerad i Boverkets fullmactsregister behövs ingen ytterligare behörighetshandling.

För att Boverket ska få ett bättre underlag för bedömning av en ansökan och prioritering mellan olika projekt bör det i föreskrifterna ställas krav på att kommunen ska komma in med en karta där platsen för

Åtgärden/åtgärderna är utmärkt, en handling som visar hur platsen för åtgärden/åtgärderna ser ut och en situationsplan, ritning eller skiss som visar den planerade åtgärden/åtgärderna. Exempel på handlingar som kommunen kan inkomma med är fotografier och illustrationsplan. Vidare behövs dessa underlag för att Boverket ska kunna uppfylla 14 § i förordningen. Det vill säga att i bidragsbeslutet ange vilka åtgärder som bidraget lämnas för och vilken plats som åtgärderna utförs på.

Vill en kommun genomföra ett projekt som omfattar åtgärder på en fastighet som ägs av någon annan än kommunen eller om fastigheten ägs av kommunen men det finns en tomträtt på denna behöver Boverket veta att fastighetsägaren/tomträttsinnehavaren lämnat sitt tillstånd till att åtgärden genomförs. Därför föreslår Boverket att det införs ett krav på att kommunen under sådana omständigheter (tillämpliga fall) ska skicka in en handling som visar att kommunen har tillstånd att genomföra åtgärden tillsammans med ansökan om bidrag.

Genom 4 § i föreskrifterna preciseras och likriktas ansökningsförfarandet. Om samtliga sökande kommuner fyller i samma blankett och lämnar samma uppgifter får Boverket enhetligt underlag och även goda förutsättningar för en effektiv och rättssäker hantering och prövning av inkomna ansökningar. Ett förtydligande av formerna för ansökan bedöms medföra en minskad administrativ kostnad för kommunen. Boverket uppskattar tidsåtgången för att fylla i ansökningsblanketten i normalfallet till cirka 8 timmar. Vid en antagen lönekostnad på 320 kronor per timme, uppskattar Boverket den administrativa kostnaden för att fylla i ansökan till 2 560 kronor. I denna beräkning ingår inte att ta fram underlag för ansökan. Eftersom bidraget kan sökas för så olika åtgärder är det inte möjligt att beräkna tidsåtgång och kostnad för att ta fram underlag för ansökan.

Årlig redovisning

Enligt 15 § i förordningen ska en kommun som fått ett bidrag beviljat årligen redovisa hur genomförandet av de åtgärder som bidraget avser fortskrider. Boverket föreslår att det införs en bestämmelse i föreskrifterna (5 §) som preciserar formen för en årlig redovisning.

Bestämmelsen anger att en årlig redovisning ska göras på formulär som Boverket fastställt och att formuläret ska undertecknas av någon som är behörig att företräda kommunen. I förordningen finns inte reglerat när en årlig redovisning ska ha inkommit till Boverket. Detta behöver enligt Boverkets uppfattning regleras. Boverket föreslår att det i föreskrifterna införs ett krav på att den årliga redovisningen ska ges in till Boverket vid

den tidpunkt som bestäms i Boverkets beslut om bidrag. På så sätt finns möjlighet för Boverket att kunna ompröva sitt bidragbeslut och sätta ett annat datum för årlig redovisning.

Boverket uppskattar tidsåtgången för att fylla i en årlig redovisning till cirka 2 timmar. Vid en antagen lönekostnad på 320 kronor per timme, uppskattar Boverket den administrativa kostnaden för att fylla en årlig redovisning till 640 kronor. Exempel på uppgifter som Boverket behöver få in i samband med en årlig redovisning är om det uppstått problem i projektet eller om projektet löper på enligt angiven tidplan.

Slutrapport

Av 18 § i förordningen framgår att högst 75 procent av det beslutade bidraget får utbetalas till en kommun innan åtgärderna har slutredovisats. Den slutliga utbetalningen görs efter att en slutrapport kommit in till och godkänts av Boverket. Av förordningens 17 § framgår att en slutrapport ska innehålla en ekonomisk slutredovisning av hur bidraget använts, en redovisning av genomförda åtgärder, en redogörelse för hur åtgärderna bidragit till kommunens arbete med att integrera stadsgrönka och ekosystemtjänster i planering, byggande och förvaltning av den urbana miljön, och en skötselplan där kommunen redovisar hur stadsgrönkan ska bevaras och utvecklas.

Boverket får enligt 22 § i förordningen meddela föreskrifter om de ytterligare uppgifter en slutrapport ska innehålla samt de övriga föreskrifter som behövs för verkställigheten av förordningen.

Boverket föreslår att det, på samma sätt som för ansökan, införs en bestämmelse (6 §) som preciserar formen för en slutrapport och vilka handlingar som ska bifogas denna. Bestämmelsen anger att en slutrapport ska göras på formulär som Boverket fastställt. Slutrapporten ska fyllas i och undertecknas av någon som är behörig att företräda kommunen.

Av förordningens 16 § framgår att en slutrapport ska ges in till Boverket inom sex månader från den tidpunkt då åtgärderna slutfördes om Boverket inte beslutar om annat. Boverket föreslår att det ställs krav i föreskrifterna på att en kommun till slutrapporten ska bifoga nödvändiga behörighetshandlingar samt dokumentation såsom fotografi eller skiss som visar den genomförda åtgärden. Detta innebär att om det inte är samma person som ger in och undertecknar slutrapporten som har gett in ansökan eller om de tidigare insända behörighetshandlingarna inte längre gäller vid tidpunkten för ansökan behöver kommunen ge in nya behörighetshandlingar tillsammans med slutrapporten. Dokumentationen

behövs för att bedöma om kommunen uppfyller villkoren för slutlig utbetalning av bidraget samt för framtida uppföljning och utvärdering av bidraget. I vissa fall kan en kommun som fått bidrag bli återbetalningsskyldig, enligt 19 och 20 §§ förordningen. Det är uppgifterna i slutrapporten och de handlingar som inkommer tillsammans med denna som ligger till grund för Boverkets slutliga utbetalning av bidrag och ett eventuellt återkravsbeslut.

Tidsåtgången för att upprätta en slutrapport uppskattar Boverket till cirka 16 timmar. I denna beräkning ingår inte att ta fram underlag för slutrapport. Vid en antagen lönekostnad på 320 kronor per timme, uppskattar Boverket den administrativa kostnaden för att upprätta en slutrapport till 5 120 kronor.

Sammanfattning av de kostnadsmässiga konsekvenserna av förslagen

Den som söker bidraget får stå risken för den kostnad, i tid och pengar, som uppkommer i samband med ansökan. Detta gäller för såväl kostnader som uppkommer med anledning av förordningens bestämmelser som Boverkets föreskrifter. Boverkets föreskrifter kan i vissa delar innebära ökade administrativa kostnader för den sökande. Boverket bedömer dock att syftet med bestämmelser som förtydligar förordningen väger tyngre än kommunens administrativa kostnader i samband med ansökan.

Bidragsförordningens utformning innebär att ansökningsblanketten i stor grad behöver innehålla fritextfält där kommunen ska motivera på vilka grunder den uppfyller angivna kriterier. Jämfört med en ansökningsblankett som huvudsakligen innehåller ifyllbara kryssrutor och fasta fält innebär detta att mer resurser behöver allokeras i ansökningsförfarandet. Vidare kan en ansökningsblankett med många fritextfält innebära att fler kompetensområden inom kommunen behöver engageras för att fylla i blanketten. Att skatta denna merkostnad korrekt är svårgjort och heller inte ambitionen hos Boverket i denna konsekvensutredning. Dock vill Boverket belysa denna aspekts relevans vid bedömningen av bidragets kostnadseffektivitet.

Bidraget ges till kommuner för att främja stadsgrönska och ekosystemtjänster i urbana miljöer. Detta begränsar möjliga sökande till 290 (antalet kommuner i Sverige). I bidragsförordningen finns inte någon begränsning avseende hur många ansökningar en och samma sökande får ge in. Detta innebär i praktiken att en kommun kan beviljas bidrag för flera projekt. En begränsande faktor för bidraget är hur begreppet ”urbana miljöer” ska tolkas. En snäv tolkning av begreppet kommer sannolikt att begränsa

antalet projekt som kan omfattas av bidraget. I bidragsförordningen finns ingen begränsning om att ett projekt bara får avse åtgärder på kommunens egna fastigheter. En kommun skulle således kunna beviljas bidrag för projekt där åtgärderna helt eller delvis genomförs på en fastighet som ägs av någon annan än kommunen. Detta breddar basen för bidraget och gör att fler potentiella platser/områden kan komma ifråga för bidraget jämfört med om bidraget begränsats till att enbart innefatta kommunalt ägd stadsgrönska. Bidraget utbetalas dock endast till kommuner, vilka har ansvar för genomförande gentemot Boverket.

En annan faktor som påverkar antalet ansökningar härrör från den förhållandevis korta period som kommuner har till förfogande att inkomma med en ansökan inför 2018 års första prövningstillfälle. Den korta tidsfristen kommer troligtvis även att begränsa inkomna ansökningar till projekt som redan är i planeringsstadiet. Dessa båda aspekter kommer att påverka antalet ansökningar negativt. Kommuner som inte hinner göra en komplett ansökan till första prövningstillfället kommer att kunna omfattas av 2018 års andra prövningstillfälle.

Den totala kostnaden för sökandens administration av en ansökan beräknas uppgå till 2 560 kronor. Beviljas kommunen bidrag tillkommer en ytterligare administrativ kostnad för att fylla i en eller flera årliga redovisningar samt en slutrapport. Boverkets uppskattade kostnad för att fylla i en årlig redovisning samt slutrapport framgår ovan.

Övrigt

Regelförenkling

Förslaget till föreskrifter innebär en ökad regelmängd. Den ökade regelbördan vägs upp av att reglerna kommer att underlätta tolkningen av förordningens bestämmelser och förtydliga för kommunerna hur de ansöker samt vilka handlingar och uppgifter Boverket behöver få in för att pröva ansökan om bidrag och utbetala bidraget. Dessutom bedöms de föreslagna reglerna leda till en effektivare och mer rättsäker hantering av bidraget.

Miljö och hälsa

Förslaget till föreskrifter bedöms inte innebära några särskilda konsekvenser för miljö eller hälsa.

Jämställdhet samt personer med funktionsnedsättning

Förslaget till föreskrifter bedöms inte innebära några konsekvenser för jämställdheten mellan kvinnor och män samt flickor och pojkar. Förslaget bedöms inte heller innebära några konsekvenser för personer med funktionsnedsättning.

Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Boverket gör bedömningen att förslaget till föreskrifter överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt

De föreslagna föreskrifterna bedöms inte vara av sådan omfattning och innebörd att de får effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen behöver därmed inte redovisa en beskrivning enligt 7 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd

I och med införandet av en förordning om bidrag för grönare städer uppstår ett behov av att mer detaljerat beskriva hur förordningens bestämmelser ska tillämpas för att en effektiv och rättsäker handläggning ska kunna säkerställas. Dessutom är det viktigt att förordningens bestämmelser förtydligas i syfte att underlätta för de sökande kommunerna och minimera kommunernas administrativa kostnader. Boverket har bemyndigats att meddela föreskrifter om vilka uppgifter en kommun ska inkomma med samt verkställigheten av förordningen. Något alternativ till att meddela föreslagna föreskrifter bedöms inte finnas. En utebliven reglering kan leda till att kommunen i större utsträckning måste lägga tid och resurser på att tolka förordningens bestämmelser samtidigt som en utebliven reglering innebär en ökad risk för att myndighetens hantering av en ansökan försvåras. Ur ett rättssäkerhetsperspektiv är det viktigt att myndigheten har ett likartat underlag för prövning av frågor om bidrag. Med föreskrifter minskar dessutom risken för godtyckliga bedömningar om hur förordningens bestämmelser ska tolkas och tillämpas.

Särskilda informationsinsatser

I samband med att förordningen trädde ikraft uppdaterades informationen om bidraget på www.boverket.se. Boverket har beslutat om antal prövningstillfällen och lagt ut information om 2018 års prövningstillfällen på Boverkets webbplats. Boverket kommer att ha en e-tjänst för bidraget. Ansökningsblankett kommer även att finnas tillgänglig på webben när denna är fastställd av Boverket. Vidare planerar Boverket att göra riktade informationsinsatser mot kommunerna under våren 2018 för att sprida information om bidraget.



Boverket

Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende

Box 534, 371 23 Karlskrona
Telefon: 0455-35 30 00
Webbplats: www.boverket.se