

# Konsekvensutredning

Ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:11) om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle

Titel: Konsekvensutredning – Ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:11) om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle  
Utgivare: Boverket, september, 2015  
Dnr: 1264/2015

Rapporten kan beställas från Boverket.

Webbplats: [www.boverket.se/publikationer](http://www.boverket.se/publikationer)  
E-post: [publikationsservice@boverket.se](mailto:publikationsservice@boverket.se)  
Telefon: 0455-35 30 00  
Postadress: Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona

Rapporten finns i pdf-format på Boverkets webbplats.  
Den kan också tas fram i alternativt format på begäran.



# Innehåll

Sammanfattning .....	5
Bakgrund .....	5
Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd .....	8
Uppgifter om vilka som berörs av regleringen .....	8
Generellt om ändringarna .....	12
Författningsändringar .....	13
Upphävande .....	13
Motiv .....	13
Andra ändringar .....	13
FAQ .....	15

# Sammanfattning

I detta avsnitt finns övergripande svar på frågeställningarna enligt förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelskrivning.

## Bakgrund

Genom kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 om genomförande av ekodesigndirektivet 2009/125/EG, upphävdes<sup>1</sup> stora delar av direktiv 92/42/EEG om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle.

*Artikel 9* i kommissionens förordning (EU) nr 813/2013

### **Upphävande**

Rådets direktiv 92/42/EEG upphävs, med undantag för artiklarna 7.2 och 8 i detta och bilagorna III till V till detta, utan att det påverkar medlemsstaternas skyldigheter i samband med införlivandet av detta direktiv med nationell lagstiftning och tillämpningen av direktivet fram till dess att ekodesignkraven enligt bilaga II i denna förordning börjar tillämpas.

Kommissionens förordning skärper krav på verkningsgrad och ställer även andra krav på fler produktgrupper än de som omfattades av direktiv 92/42/EEG, i takt med att förordningen successivt ska tillämpas.

Direktivets procedurregler om bedömning av överensstämmelse med krav på säsongmedelverkningsgrad som nu finns i förordningen, ska dock fortsatt gälla för de pannor som omfattades av direktivet. Det vill säga nya pannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle och som har en effekt på minst 4 kW och högst 400 kW.

Överensstämmelse med de skärpta kraven på verkningsgrad ska säkerställas genom medverkan av anmälda organ. Kraven på dessa anmälda organ finns i direktiv 92/42/EEG och behövs även fortsättningsvis.

Av nämnda skäl är följande delar av direktivet inte upphävda. Det gäller artikel 7.2 om certifiering av överensstämmelse för serietillverkade pannor, artikel 8 om krav på anmälda organ och de relaterade bilagorna 3, 4 och 5.

Förfarandena för bedömning av överensstämmelse med krav på anlitande av anmälda tredjepartsorgan för tillverkare av pannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle, skiljer sig från vad som gäller för tillver-

---

<sup>1</sup> Med verkan från 26 september 2013, dvs. 20:e dagen efter publiceringen den 6 september 2013 i Europeiska Unionens officiella tidning.

kare av övriga produktgrupper som omfattas av kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. För de senare produktgrupperna krävs istället enbart att tillverkarens interna processer för bedömning av överensstämmelse eller ledningssystem ska tillämpas, men utan krav på tredjepartsmedverkan.

Enligt övergångsbestämmelsen i artikel 8.1 i kommissionsförordningen får medlemstaterna till och med den 26 september 2015 tillåta utsläppande på marknaden och/eller ibruktagande av värmare som överensstämmer med *nationella* krav på säsongsmedelverkningsgraden för rumsuppvärmning, med mera. Vidare förutsätts enligt artikel 9, se ovan, att det nationella genomförandet av direktivet ska tillämpas fram tills dess att ekodesignkraven enligt förordningen ska börja tillämpas. Boverket har av denna anledning ännu inte ändrat direktivets genomförande i svensk rätt. Direktiv 92/42/EEG genomfördes i Boverkets föreskrifter och allmänna råd om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle (BFS 1997: 58). Författningen upphävdes den 2 maj 2011 av en ny föreskrift, BFS 2011:11, med anledning av den nya plan- och byggförordningen (2011:338). Vid detta tillfälle gjordes inga ändringar i sak.

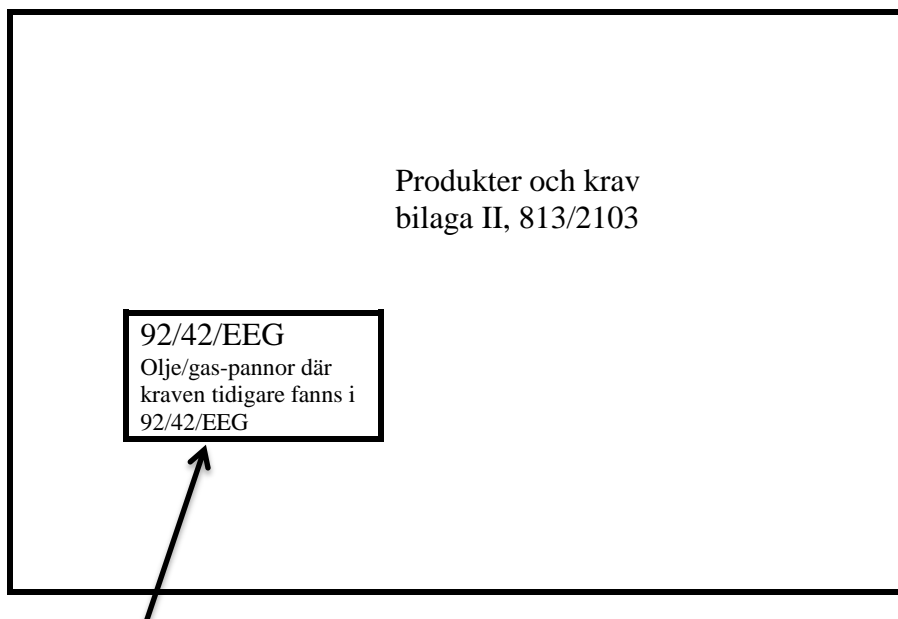
*Artikel 8* i kommissionens förordning (EU) nr 813/2013

#### **Övergångsbestämmelser**

1. Till och med den 26 september 2015 får medlemsstaterna tillåta utsläppande på marknaden och/eller ibruktagande av värmare som överensstämmer med gällande nationella bestämmelser om värmarens säsongsmedelverkningsgrad för rumsuppvärmning, energieffektivitet vid vattenuppvärmning samt ljudeffektnivåer vid tidpunkten för förordningens antagande.

Kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 är snårig och Boverket lyckas inte utläsa varför inte hela direktiv 92/42/EEG upphävs. Det är om möjligt ännu snårigare att utläsa för vilka produkter som tillverkare även fortsättningsvis måste använda de i direktivet kvarvarande förfarandena för överensstämmelse med anlitan av anmälda organ. De är strängare, mer betungande och rimligen dyrare än de enligt kommissionsförordningen pga. av tredjepartscertifieringarna. Det är även svårt att utläsa för tillverkare och berörda myndigheter, för vilka av alla produktkrav i förordningen som direktivets förfaranden ska tillämpas. (För att undvika missförstånd så är de desamma som de i direktivet.)

Produkter som omfattas av kraven i bilaga II i Ekodesignförordningen 813/2013



Bara de produkter som pilen pekar på omfattas av krav på förfarande för bedömning för bestämelse och tredjepartscertifiering enligt direktiv 92/42/EEG, dvs. ändringsförfattningen BFS 2015:5, EVP 5. Det som ska bedömas så är enbart *verkningsgraden*.

Vi bifogar också Kommissionens frågor och svar i deras vägledning som bland annat avser ekodesignåtgärden kommissionens förordning (EU) nr 813/2013.

### **Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå**

Energieffektivitetskraven och villkoren för utsläppande och ibruktage av pannorna i direktiv 92/42/EEG har upphävts genom kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:11) som genomför direktiv 92/42/EEG måste anpassas till kommissionsförordningen senast före utgången av 26 september 2015. Om inte motsvarande delar upphävs som de i direktivet, står numera nationella krav i Boverkets föreskrifter och allmänna råd om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle, BFS 2011:11, i konflikt med kraven i kommissionsförordningen som ska tillämpas från och med den 26 september 2015. Jfr vad som sägs ovan om att genomförandena av de upphävda kraven i direktivet ska tillämpas som nationella krav till och med 26 september i år.

## Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Delar av en författning kan endast upphävas genom en ändringsförfattning. Boverket ser därför inte några alternativa lösningar på att upphäva delar av den aktuella föreskriften.

### **Effekter om inte regleringen görs**

Om de delar av direktiv 92/42/EEG som upphävts blir kvar i Boverkets författning, BFS 2011:11, står denna i motsvarande grad i strid med EU-rätten. Då skulle vi bryta mot våra förpliktelser som unionsmedlem.

Det skulle dessutom kunna bli otydligt för allmänheten, berörda företag och myndigheter vilka krav på verkningsgrad som gäller i Sverige för nya pannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle, inom vissa effektgränser, från och med den 26 september 2015.

### **Uppgifter om vilka som berörs av regleringen**

Författningsändringen i sig innebär inte nya förfaranden eller krav på företag eller andra berörda.

#### **Tillverkare**

Boverket har endast lyckats identifiera ett svenskt företag, som eventuellt är tillverkare av olje- eller gaspannor. (I den betydelse som begreppet tillverkare har enligt kommissionens förordning.) Om denna tillverkare önskar släppa ut nya exemplar av produkterna, eller en ny modell/typ av sådana pannor från den 26 september 2015, måste företaget använda något av de (oförändrade) förfarandena för bedömning av överensstämmelse som framgår av ändringsförfattningen BFS 2015:5. Detta är dock inte hänförligt till författningsförslaget i sig.

Motsvarande gäller om något annat svenskt företag överväger att uppträda som tillverkare av olje- eller gaspannor och släppa ut dem på den inre marknaden.

#### **Distributörer**

Det finns flera distributörer på den svenska marknaden av företrädevis tyska, engelska, finska och tjeckiska pannor. De kvarvarande reglerna i Boverkets föreskrifter berör inte dessa företagare, vilket däremot kommissionens förordning gör.



**Anmälda organ**

Det saknas svenska anmälda organ för uppgifter enligt direktiv 92/42/EEG. Företag (svenska juridiska personer) som överväger att ansöka om att bli anmälda organ för de uppgifter som direktivet och kommissionsförordningen anger skulle beröras av BFS 2015:5. Dock saknar författningsförslagen i sig ändrade krav på anmälda organ. Men som Swedac påpekar i remissyttrande behöver anmälda organ tillägna sig kunskaper om produktkraven enligt kommissionsförordningen.

Swedac har som enda svenska myndighet i uppgift att hantera en eventuell ansökan om att få bli anmäld för sådana uppgifter och har också tillsynsansvar för anmälda organ. Författningsförslaget medför inga ändringar för Swedac.

**Uppgifter om kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen**

Boverket ser inga kostnadsmässiga konsekvenser av författningsförslaget.

**Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen**

Regleringen överensstämmer med skyldigheterna och går inte utöver dessa.

**Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser**

Tidpunkten för ikraftträdande styrs av tillämpligheten av aktuella delar i kommissionsförordningen med krav på säsongsmedelverkningsgrad för vissa produkter.

Energimyndigheten ansvarar för informationsåtgärder avseende de nya kraven enligt kommissionsförordning (EU) nr 813/2013. Genom remiss till branschen och det företag som Boverket identifierat som eventuell svensk tillverkare, samt berörda myndigheter får de kännedom om de kommande regeländringarna. Särskild informationsinsats från Boverket sida anser vi inte behövas då ändringen av reglerna inte medför krav på åtgärder från någon.

**Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader**

Regleringen innehåller inga nya regler, krav eller uppgifter för de tillverkare som eventuellt avser släppa ut och/eller ta i bruk de aktuella produk-

terna i Sverige. (Bortsett från införande av tidigare missade hänvisningar till tillverkarens representant i de fall en sådan skulle anlitas. Boverket känner inte till något sådant fall. )

Tidsåtgången för eventuellt berörda företag begränsas till att ta del av information om att de tidigare reglerna om förfarande för bedömning av överensstämmelse fortsatt gäller. Företagen måste se till att detta sprids till berörda delar inom den egna organisationen. Vidare måste företag i branschen ta del av information om att produktkraven framöver finns i kommissionsförordningen, vilket Energimyndigheten informerar om.

### **Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen**

Boverket ser inga kostnader eller förändringar i företags verksamhet som föranleds av förslaget.

### **Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen**

Denna reglering påverkar inte konkurrensförhållandena för företag.

Kravet att tredjepartscertifieringar fortsatt måste utföras för en viss grupp av produkter, till skillnad från övriga produktgrupper som kommissionsförordningen omfattar, härrör inte från Boverkets reglering.

### **Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen**

Konsekvenser saknas.

### **Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning**

Förslagen i sig saknar konsekvenser för små företag. Möjligen skulle i synnerhet små företag riskera att bli förvirrade om vilka krav på verk-ningsgrader som gäller, om författningsändringarna inte görs.

## **Ingen EU-anmälan**

Förslaget om författningsändring avser enbart anpassning till Kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 som upphäver stora delar av direktiv 92/42/EEG.

Enligt 1a § i förordning (1994:2029) om tekniska regler gäller förordningen inte tekniska regler som enbart genomför gemenskapsrättsakter. Boverket gör därför bedömningen att författningsändringarna inte behöver anmälas till WTO eller anmälas i enlighet med direktiv 98/34/EG.

# Generellt om ändringarna

Ändringarna föranleds av att kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 upphäver stora delar av direktiv 92/42/EEG som i detalj är genomfört av BFS 2011:11 (ursprungligen av BFS 1997:58.) Exempelvis upphävs kraven på energieffektivitet i form av pannornas verkningsgrad. Vidare upphävs bestämmelserna om ”anbringande” av CE-märkning, mm. då dessa finns i ekodesigndirektivet 2009/125/EG (bland annat.)

Endast artikel 7.2, artikel 8 och bilagorna 3,4 och 5 som handlar om förfarandet för bedömning av överensstämmelse och krav på anmälda organ, ska fortsatt gälla.

Kraven på produkterna och på produktinformation finns nu i kommissionens förordning och de gäller successivt med början den 26 september 2015.

Boverkets föreskrifter måste anpassas till de kvarvarande delarna av direktivet genom att övriga genomförda delar upphävs.

# Författningsändringar

## Upphävande

1 kap. 2–4 §§, 2 kap., 3 kap. 3 § och 7 kap. upphör att gälla senast den 26 september 2015 och bilagan slopas samtidigt.

## Motiv

Medlemsstaterna får efter den 26 september 2015 inte längre ha nationella, motstridiga krav på verkningsgrader eller krav på CE-märkning än de som gäller enligt kommissionsförordningen respektive ekodesigndirektivet 2009/125/EG. Se övergångsbestämmelsen i artikel 8.1 i kommissionsförordningen.

## Andra ändringar

### Författningsrubrik

Det kan uppfattas som vilseledande om författningens rubrik även efter ändringarna anger att den avser effektivitetskrav på vissa värmepannor. Författningsrubriken ändras för att övergripande återspegla att de gällande bestämmelserna avser förfarande för bedömning av överensstämmelse (och krav på anmälda organ.)

### Tillämpningsområde

1 kap. 1 § som anger författningens tillämpningsområde behöver ändras med anledning av kommissionsförordningen. I ett allmänt råd direkt därefter är det lämpligt att upplysa om att produktkraven som förfarandet för bedömning av överensstämmelse avser, numera finns i kommissionens förordning (EU) nr 813/2011.

### Hänvisningar till kommissionsförordningen

BFS 2015:5 kan inte innehålla krav på nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle. Utöver den inledande upplysningen i allmänna rådet efter 1 kap. 1 § om var de materiella produktkraven finns, behövs längre fram i föreskriften ytterligare sådana hänvisningar. Nuvarande hänvisningar med skrivningar som; *överensstämma med kraven i denna författning, visst kapitel, paragraf eller liknande*, ersätts med hänvisning till kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. Se 4 kap. 1, 3, 5 och 8 §§ och 5 kap. 1, 3, 5, 7 och 20 §§, (I direktivet hänvisas i motsvarande artiklar till ”detta direktiv” eller liknande formulering.)

### **Hänvisning till lagen (2011:791) om ackreditering och teknisk kontroll**

På Swedacs önskemål vid remissförfarandet, införs ett allmänt råd under rubriken till 6 kap. *Krav för att bli ett anmält organ* att sådana grundläggande krav finns i lagen (2011:791) om ackreditering och teknisk kontroll.

### **Utelämnat vid genomförandet**

I 4 kap. 2 och 6 §§, 5 kap. 1, 2, 4 och 11 §§ bör läggas till; (tillverkaren) *eller den som representerar honom eller henne inom unionen*. Detta har felaktigt utelämnats sedan införlivandet av direktivet 92/42/EEG genom BFS 1997:58.

### **Korrigeringar av genomförandet**

5 kap. 2 § andra meningen ändras så att det anmälda organets identifikationsnummer ska anges i CE-märkningen istället för i försäkran om överensstämmelse, för att stämma med direktivet. (Kvar sedan BFS 1997:58)

I 5 kap. 5 § slopas en hänvisning till Boverket och var bestämmelserna finns om myndighetens befogenheter vid marknadskontroll. Denna ändring innebär inte en ökad börda för någon. Boverket har vid genomförandet av direktivet, i BFS 1997:58, lagt till denna tolkning av vad som är lämpliga åtgärder att vidta, för det anmälda organet. Det gäller när det anmälda organet vid stickprov som tagits på plats av färdiga produkter, bedömer att en eller flera av produkterna inte uppfyller direktivets krav. Då stämmer inte produkterna med beskrivningen i EG-typintyget. (I den nya grundförfattningen (BFS 2011:11) uppdaterades dessa tillägg avseende senare gällande författningar om marknadskontroll.)

Vad som rimligen avses med lämpliga åtgärder i direktivets bilaga 4, punkt 4 är snarare att det anmälda organet ska överväga behov av att återkalla EG-typintyget. En sådan uttolkning ska dock inte göras i Boverkets föreskrifter.

I 4 kap. 7 § läggs till att anmälda organ ska ha rutiner för att kunna ompröva sina beslut.

Enligt direktivets bilaga 3, Modul B, p 5 sista stycket, ska det finnas en möjlighet att överklaga (ett motiverat avslag om ansökan om typintyg från ett anmält organ.) Denna lydelse infördes i den ursprungliga grundförfattningen om direktivet (BFS 1997:58) men slopades i den nya grundförfattningen (BFS 2011:11) då endast myndighetsbeslut ansågs kunna överklagas. Vad som avses i direktivet är snarare att det ska vara möjligt för tillverkare att begära en *omprövning* av ett avslagsbeslut och då måste de anmälda organen ha rutiner för det. Se Swedacs utformning av mot-

svarande krav i 2 kap. 33 § i sina förslag i maj 2015 till föreskrifter om anmälda organ enligt direktiven i anpassningspaketet.

#### **Ingen ny övergångsbestämmelse**

Den nya grundförfattningen (BFS 2011:11) gavs en övergångsbestämmelse om fortsatt giltighet av korrekt CE-märkning som gjorts före den 2 maj 2012. Bestämmelsen avser produkter som släppts ut på marknaden före den 2 maj 2012. En ny motsvarande övergångsbestämmelse till denna författning behöver inte läggas till, och kommissionsförordningen saknar retroaktiv verkan. Produkter som har släppts ut på marknaden före den 26 september 2015 med en CE-märkning i enlighet med då gällande krav, behöver inte genomgå förnyade bestyrkandeprocedurer och CE-märkning med referens till kommissionsförordningen, för att fortsatt få finnas på marknaden.

Swedac har i sitt remissyttrande från den 4 augusti 2015 korrekt påpekat att remissförslaget innehöll en otydlig och missvisande övergångsbestämmelse. Boverket delar Swedacs uppfattning, då den föreslagna övergångsbestämmelsen saknade villkoret "... och har släppts ut före den 26 september 2015." Som Swedac framhåller ska en enskild värmepanna som släpps ut på marknaden före den 26 september 2015, vid det tillfället uppfylla krav i direktiv 92/42/EEG. En värmepanna som däremot släpps ut på marknaden från den 26 september 2015 ska uppfylla krav i förordning 813/2013. Detta framgår av förordningen och Boverket slopar därför förslaget på en ny övergångsbestämmelse.

Ur Kommissionens vägledning för förordning 813/2013 och många andra ekodesigngenomförandeåtgärder.

## **FAQ**

FAQ

### **Conformity assessment**

#### **25. For boilers, which items are covered by third party certification under Article 7(2) and 8 and Annexes III to V of Council Directive 92/42/EEC?**

According to Regulation (EU) 813/2013, all the items applicable under Articles 7(2) and 8 and of Annexes III to V of the Boiler Efficiency Directive 92/42/EEC (BED) shall be identical to the scope of Council Directive 92/42/EEC. In effect, this means that third party certification only applies to the energy efficiency of boilers fired by liquid or gaseous fuels which were previously covered by the BED.

Third party certification should therefore only apply to the efficiency values like the values declared in the BED, so that the existing

conformity assessments delivered by Notified Bodies under the BED – i.e. calculated value out of the measured full load efficiency and part load efficiency – are still valid (or default values can be applied as stated in the transitional methods).

**26. For boilers which items are applicable under Articles 7(2) and 8 of and Annexes III to V of Council Directive 92/42/EEC?**

All the items applicable under Articles 7(2) and 8 of and Annexes III to V of Council Directive 92/42/EEC shall be identical to the scope of Council Directive 92/42/EEC. In effect, this means hot-water boilers fired by liquid or gaseous fuels, covering the parameters covered in the past. In consequence the full load efficiency and the part load efficiency are the covered items.

**27. Which Bodies can act as a Notified Body using Regulation 813/2013 and what are the notification criteria?**

Clause 8 and Annex V of Council Directive 92/42/EEC continue to apply and therefore Notified Bodies continue to exist under Council Directive 92/42/EEC. Applications of new Bodies looking to become a Notified Bodies shall be based upon clause 8 & Annex V of Council Directive 92/42/EEC.

Member states repealing Council Directive 92/42/EEC (with the exception of Articles 7(2) and 8 of and Annexes III to V), shall continue the notification of Notified Bodies under Directive 92/42/EEC. For this, Notified Bodies shall comply with the minimum criteria as given in Annex V of 92/42/EEC.

**28. What is the authorization of a Notified Body in respect to Regulation 813/2013?**

A Notified Body notified under Directive 92/42/EEC is authorized to perform: The conformity procedure in accordance with module B as described in Annex III of Directive 92/42/EEC. Where the type meets the efficiency requirements of Regulation 813/2013 the Notified Body issues an EC type-examination certificate using Regulation 813/2013 as the reference (instead of 92/42/EEC).

The conformity procedure in accordance with module C, D or E as described in Annex IV.