

2023-06-12

YTTRANDE

Dnr: KFKS-2023-00256

Boverkets Dnr: 30/2022

Remiss – Boverkets förslag till föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnader, med konsekvensutredning

Yttrande till Boverket

Kort ställningstagande

Nacka kommun ställer sig positiva till att Boverket ser över föreskrifterna om säkerhet vid användning av byggnader. Dagens föreskrifter med tillhörande allmänna råd är utformade på ett sådant sätt att de ofta tillämpas som styrande i stället för rådgivande, vilket kan begränsa möjligheten till antalet lösningar för att uppfylla lagstadgade funktionskrav.

Boverket har i sitt förslag till föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnader specificerat att syftet med de nya föreskrifterna är att precisera de krav som ställs i lag och förordning medan samhällsbyggnadssektorn tar fram lösningar som uppfyller kraven.

Nacka kommun bedömer att Boverkets förslag, som inkluderar att de tidigare allmänna råden kommer att upphävas, kommer att möjliggöra för fler alternativa lösningar som uppfyller funktionskraven utan att föreskrifterna styr utformningen på detaljnivå. Nacka kommun ställer sig positiv till denna förändring.

Specifika synpunkter på några av förslagen (avsnitt 5)

Nacka kommun ser positivt på att Boverket i samband med förslaget på de nya föreskrifterna har gjort en konsekvensutredning där man underlättar förutsättningarna för att uppfylla kraven.

Ett konkret exempel är förenklingen av krav på spärranordningar för dörrar och öppningsbara fönster beträffande skydd mot fall. De nuvarande föreskrifterna är omfattande och styrande. Boverkets nya förslag är mindre styrande på detaljnivå och möjliggör utrymme för byggherren att bedöma såväl fallrisken som lösningen för att uppfylla funktionskravet i det enskilda fallet.

Ett annat exempel är att Boverket genom sin konsekvensutredning har gjort bedömningen att det inte är nödvändigt att ställa krav på bland annat medicinskåp, hållskydd vid spis och stödhandtag i dusch. Nacka kommun instämmer, utifrån Boverkets bedömning i konsekvensutredning, att det är lämpligt att överlåta ansvaret till byggherren att själv bedöma om behovet finns.

Konsekvenser (avsnitt 7)

Boverkets förslag på nya föreskrifter inom säkerhet vid användning innebär att det inte blir lika begränsat i hur utformningen ska se ut för att funktionskraven ska uppfyllas. Detta kan initialt medföra en större osäkerhet kring hur bedömningen ska göras om funktionskravet anses vara uppfyllt eller inte.

Boverket konstaterar själva att byggherrar, med de nya föreskrifterna, oftare kommer att behöva arbeta med riskbedömning i enskilda situationer och att det är något som kan kräva annan kompetens än vad som krävs med dagens regler. Detta ställer högre krav på att byggherren gör ett grundligt arbete med en projektering som styrker att funktionskraven uppfylls för det specifika projektet. I dagsläget finns ingen certifiering för sakkunniga inom området säkerhet vid användning. Det anser Nacka kommun skulle vara en lämplig kompetens vid projekteringen.

De nya föreskrifterna innebär att hänvisningar till nuvarande handböcker och standarder försvinner. Nacka kommun tycker därför att det är positivt att Boverket har bedömt att PBL kunskapsbanken behöver arbetas om i de delar som handlar om säkerhet vid användning. Det är viktigt att det finns bra vägledning som är transparent mot alla parter, så att det finns stöd både för byggherrarna som projekterar och för handläggarna som ska bedöma underlaget vid beslutsprövningen. Med hjälp av bra stöd från PBL kunskapsbanken minskar risken att äldre allmänna råd fortfarande blir vägledande för byggherrar vid projektering.

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande
Nacka kommun

Victor Kilén
Stadsdirektör
Nacka kommun