



Boverket
remiss@boverket.se

Boverkets förslag till föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnader med konsekvensutredning

Länsstyrelsens remissyttrande

Länsstyrelsen tillstyrker författningsförslaget i stort, men vill framföra följande synpunkter.

Författningsförslaget innebär att det finns ett relativt stort bedömningsutrymme. Förslaget kan därmed uppfattas som otydligt och svårförutsägbart. Samtidigt innebär bedömningsutrymmet en förutsättning för att krav ska kunna ställas på en rimlig och relevant nivå i det enskilda fallet. Gällande de kulturhistoriska aspekterna på författningen är det positivt att de möjliggör mer utrymme för lösningar som passar den aktuella byggnaden. Länsstyrelsen ser positivt på att författningen lyfter cirkulär ekonomi och medger att material kan återbrukas och återanvändas. Produkterna har redan gjort sitt klimatavtryck. Äldre material är oftast av hög kvalitet och har med det en lång livslängd. Byggnader som bevaras och inte rivs ger en mindre klimatpåverkan, berättar samtidigt en historia och om platsen, hantverkskunskap, kulturhistoriska värden, materialval med mera.

Länsstyrelsen bedömer att konsekvensen av författningsförslaget initialt kommer att innebära mer jobb med vägledningen inom tillsyn mot kommunerna. Länsstyrelsen vill även lyfta att de instanser som överprövar PBL-ärenden kommer att behöva ett tillskott av kompetens inom det byggnadstekniska området. Överprövningar av PBL-ärenden kommer troligen att behöva mer stöd av enheten för samhällsplanering när allmänna råden försvinner.

Länsstyrelsen vill framföra att föreskrifternas nya regelmodell som består av färre regler, är formulerade som funktionskrav samt endast innehåller bindande föreskrifter (i enlighet med Boverkets slutrapportering av regeringsuppdrag i december 2020), kommer leda till ökat tolkningsutrymme. Ju större tolkningsutrymme det finns desto större är risken att kraven kommer att hanteras olika i olika kommuner. Funktionskrav kan också bli otydligt för oerfarna byggare, t.ex.

förstagångsbyggare och de som endast kommer att bygga en enda gång, vilket kan leda till missförstånd och att fel begås.

Synpunkter på avsnitt, kapitel och underrubrik samt eventuell sidhänvisning

Vad gäller 7.8 och att författningsförslaget inte bedöms ge några konsekvenser på arkitektur och gestaltad livsmiljö ser länsstyrelsen som positivt. Boverket anser i remissen att hur en åtgärds påverkan på kulturvärdena ska klarläggas tydliggörs genom föreskriftsförslaget. De anser därmed att det kan leda till en bättre regelefterlevnad, vilket skulle ge positiva effekter för kulturmiljön. Länsstyrelsen anser att den i BBR formuleringen ”byggnaden illustrerar fenomen som folkrörelsernas framväxt, massbilismens genombrott, immigration eller emigration” i förslaget som ersätts med den generella formuleringen ”byggnaden genom sin funktion illustrerar ett väsentligt skeende eller en väsentlig samhällsföreteelse”, kan påverka i sak. Funktion är avgränsat och behöver bli konkret om det ska användas.

Gällande de kulturhistoriska aspekterna på författningen är det positivt att de möjliggör mer utrymme för lösningar som passar den aktuella byggnaden. Länsstyrelsen ser positivt på att det är en tydlig koppling till 8 kap. PBL. vad gäller varsamhet, förvanskning och kulturhistoriskt värdefull bebyggelse.

Vad gäller Länsstyrelsernas tillsynsvägledning (7.3.2) anser Länsstyrelsen att det kommer att medföra mer arbete med att stötta kommunerna inom tillsynsområdet, vilket i sin tur kommer att medföra behov av mer resurser för att tillhandahålla en god vägledning för samtliga kommuner i länet.

Länsstyrelsens tillsynsvägledning

Boverket ska tillsammans med Länsstyrelsen ge tillsynsvägledning i enlighet med 8 kap 13-14 §§ PBF. Införandet av ett ändrat regelverk för byggregler kommer att innebära ett ökat behov av vägledningsinsatser. Arbetet kommer inledningsvis att bli resurskrävande. Men även fortsättningsvis kommer sannolikt behovet av tillsynsvägledning att öka när kommunerna ska ingripa senare i byggprocessen.

Kontaktuppgifter

Välkommen att kontakta handläggare Hülya Cizmeli Utsel för frågor på telefon 010-2249242 eller via e-post

hulya.cizmeli.utsel@lansstyrelsen.se. Ange ärendets diarienummer 1502-2023 i ämnesraden för e-post.

Det går även bra att ringa till Länsstyrelsens växel, telefon 010-224 90 00.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av avdelningschef Stefan Renlund med handläggare Hulya Cizmeli Utsel som föredragande. I den slutliga handläggningen har också jurist Karin Spångberg och byggnadsantikvarie Isa Lindqvist medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.