



Boverket
remiss@boverket.se

Yttrande över Boverkets förslag till föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnader med konsekvensutredning

Er beteckning: 30/2022

Beskrivning av ärendet

Boverket föreslår nya föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnader. De föreslagna föreskrifterna preciserar det tekniska egenskapskravet i 3 kap. 10 § plan- och byggförordningen (2011:338) om att byggnader ska vara projekterade och utförda på ett sådant sätt att det vid användning eller drift inte innebär oacceptabel risk för olyckor. Förslaget till nya föreskrifter bygger på en ny regelmodell som har arbetats fram inom ramen för ett regeringsuppdrag till Boverket om att se över bygg- och konstruktionsreglerna.

De nya föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 juli 2024. Samtidigt upphävs motsvarande regler om säkerhet vid användning i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BBR. Den nya författningen föreslås ha en övergångstid om ett år.

Författningsförslaget formuleras som teknik- och materialneutrala funktionskrav. Boverket bedömer att författningsförslaget kommer att få begränsade direkta konsekvenser för tillämpningen jämfört med hur de gällande allmänna råden tillämpas i dag.

Länsstyrelsen Blekinges synpunkter

Länsstyrelsen Blekinge instämmer i att det är lämpligt att ha funktionsregler för sig och vägledning för sig. Förslaget till föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnader är väl strukturerat och tydligt, men Länsstyrelsen Blekinge vill lyfta följande synpunkter och kommentarer.

Ambitionen med föreskrifterna är att de ska leda till ökad innovation i branschen genom att byggherrar får frihet att föreslå egna lösningar som uppfyller föreskrifterna. Länsstyrelsen Blekinge ser en risk med att tolkningsfrågor överläts till branschorganisationerna och det är oklart hur denna roll kommer att hanteras. När det handlar om byggregler som

rör säkerhet anser länsstyrelsen att det är olämpligt att regelverket är beroende av tolkningar. En risk är också att funktionskraven kan bli otydliga för oerfarna byggare vilket kan leda till missförstånd och att det begås fel. Det är därför lämpligt att Boverket även tar fram en tillräckligt omfattande vägledning för att underlätta användningen av föreskrifterna.

Vidare när det gäller tolkningen av föreskrifterna ställer det krav på kompetens hos kommunernas handläggare samt byggnadsnämnderna, vilket i sin tur kan leda till längre handläggningstider om det behövs fördjupade kunskaper. Kompetensutveckling av kommunernas handläggare och byggnadsnämnder kan vara speciellt svårt i mindre kommuner med få person- och ekonomiska resurser. Länsstyrelsen i Blekinge ser därför en risk att landets kommuner kan komma att göra olika bedömningar.

Kulturmiljö

Länsstyrelsen i Blekinge ser positivt på att varsamhets- och förvanskningsspektrerna ska vara styrande för vilka åtgärder som bedöms möjliga vid ändring av byggnader och att detta ska stärkas i kriterier och särskilda bestämmelser. Det är också positivt att byggnader uppförda före 1920-talet generellt ska anses vara särskilt värdefulla. De nya föreskrifterna bedöms därmed stärka kulturmiljöernas relevans i planering och bygglov.

Länsstyrelsens tillsynsvägledning

Boverket ska tillsammans med länsstyrelsen ge tillsynsvägledning i enlighet med 8 kap 13-14 §§ PBF. Införandet av ett ändrat regelverk för byggregler kommer att innebära ett ökat behov av vägledningsinsatser. Arbetet kommer inledningsvis att bli resurskrävande. Men även fortsättningsvis kommer sannolikt behovet av tillsynsvägledning att öka när kommunerna ska ingripa senare i byggprocessen. Länsstyrelsen Blekinge delar därför inte Boverkets bedömning om att länsstyrelsens arbetsbelastning inom detta område kommer att avta på längre sikt.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av avdelningschef Inger Hansson med planarkitekt Annica Karlsson som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.