

§ 87 Remissvar gällande Boverkets förslag till föreskrifter om Säkerhet vid användning av byggnader

Beslut

Bygg- och miljönämnden väljer att yttra sig till Boverket enligt medföljande punkter.

Paragrafen är omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

Hörby kommun tog 2023-03-14 emot en remiss från Boverket gällande nytt förslag till föreskrift om Säkerhet vid användning av byggnader. Boverket föreslår nya föreskrifter som en precisering av de tekniska egenskapskraven som anger att byggnader ska vara projekterade och utförda på ett sådant sätt att det vid användning eller drift inte innebär oacceptabel risk för olyckor. Förslaget till föreskrift bygger på en ny regelmodell för Boverkets byggregler.

De nya föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 juli 2024 och ersätter motsvarande regler i Boverkets byggregler.

Målet enligt Boverket med den nya föreskriften och modellen för hur föreskrifterna ser ut, kallad möjligheternas byggregler, är att skapa en tydlig struktur där krav ställs på funktion

Yttrande

Bygg och miljö har granskat det inkomna förslaget och vill lyfta nedan punkter till Boverket inför det fortsatta arbetet med föreskriften:

- Föreskriften hänvisar till branschstandarder som en möjlighet för att verifiera att en metod/utformning uppfyller kraven i föreskriften, och att lösningarna ska motsvara en fackmannamässig lösning. Det anges dock ingen begränsning på vem som får lov att sätta dessa standarder eller vad en fackmannamässig lösning innebär. Detta innebär att det kan bli svårt för nämnden att verifiera att en specifik utformning klarar kraven i föreskriften. Olika delar av en bransch kanske även kommer att föredra olika standarder eller lösningar då det kan råda en oenighet i vad som är bästa metod, vilket innebär en otydlighet för både nämnden och för byggherrarna. De allmänna råden var ett bra verktyg för nämnderna i form av vägledning i hur lösningar skulle tolkas. Motsvarande vägledande funktion bör därmed läggas in i de nya föreskrifterna.

Justerande

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämnden

- Risken för skiljaktiga meningar om en lösning uppfyller kraven i föreskriften eller inte kan leda till fler överklaganden av start- och slutbesked, vilket ger en ökad arbetsbelastning för nämnden och förlänger byggtiderna.
- Föreskriften med krav om att installera duschhandtag har tagits bort. Detta är ett krav som bedöms vara nödvändigt för säkerhet vid användning i ett våtutrymme. En konsekvens blir också att kommunen kan få in ett ökat behov av bostadsanpassningar för installering av handtag, vilket skapar ökade kostnader för kommunen.
- Krav på hållskydd vid spis tas bort vilket bedöms vara bra, men däremot borde det finnas en bestämmelse om att ett hållskydd ska kunna visas upp vid slutsamråd för senare installation vid behov.
- Den nya föreskriftsmodellen där alla delar från BBR lyfts ut till en egen föreskrift bedöms vara ett misstag. Att ha alla föreskrifter samlade i ett dokument skapar en tydlighet för byggherre/sökande, nämnd, byggare med flera om alla de regler de omfattas av vid en nybyggnad eller ändring av en byggnad. Med den nya modellen måste till exempel oerfarna byggherrar själv leta upp de olika föreskrifterna, vilket kan leda till att olika delar missas. Detta i sin tur kan leda till längre handläggningstider vid en ansökan om lov eller en anmälan, då nämnden måste be sökande att komplettera sin ansökan i flera omgångar. Det kan även öka behovet av rådgivning från nämnderna till sökande/byggherrar och andra parter, vilket kräver ökade resurser. Dessa måste komma antingen genom skattemedel eller ökning av kostnader för lov och anmälan för att täcka kostnaderna.
- Föreskrifternas utformning innebär att nämnden blir ansvarig för att verifiera att de metoder/utformning som föreslås vid en byggnation uppfyller de krav som ställs i föreskriften. Detta kommer innebära behov av vidareutbildning av kommunens tjänstemän som är fortlöpande samt ökade resurser för att kunna lägga tiden på att verifiera de olika metoderna inom de tio eller fyra veckor nämnden enligt lagstiftning har på sig att handlägga en ansökan om lov respektive en anmälan. Båda dessa delar innebär en ökad kostnad för nämndens verksamhet, särskilt i en mindre kommun som Hörby.
- Den nya utformningen av föreskrifterna bedöms främst rikta sig mot stora aktörer på byggmarknaden, och inte till mindre byggföretag eller privata byggare. För de mindre aktörerna kan det blir svårt att på ett kostnadseffektivt sätt uppfylla de nya kraven då mindre aktörer kommer behöva ta in mer kompetens eller ta in extern hjälp.
- Nämnden ser ett behov att till exempel Boverket utses till en samordnande part som samlar de branschstandarder som tas fram så att de är enkla att ta del av.

Bygg- och miljönämnden

- Befintlig del om skydd mot elchocker och elstötter har tagits bort helt och det hänvisas istället till Elsäkerhetsverket. Vi bedömer att reglerna borde vara samlade och inte ligga under även flera olika statliga verk. Det kan även bli svårt att kräva in dessa delar som en del av en kontrollplan.
- Den nya föreskriften höjer och förtydligar kraven gällande glassäkerhet vilket bedöms vara mycket positivt.
- 2 kap 17 § i föreslagen föreskrift anger att en fast fasadstege får användas upp till en uppstigningshöjd motsvarande två ”normalvåningar”. Det finns ingen definition om vad en normalvåning är varken i föreskriften, i annan lagtext eller i branschen. Detta är därför inte en term som bör användas, utan en tydligare regel eller en definition av vad en normalvåning är krävs.

Förvaltningens förslag till beslut

Bygg- och miljönämnden väljer att yttra sig till Boverket enligt medföljande punkter.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 2023-06-02
- Remissbrev 2023-03-14
- Boverkets förslag på föreskrift om säkerhet vid användning av byggnader med konsekvensutredning 2023-03-14

Beslutet skickas till

Boverket

Justerande

Utdragsbestyrkande