



Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Remiss- Boverkets förslag till föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnader; med konsekvensutredning (dnr 30/2022)

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens arbetsutskott överlämnar förslag på yttrande över *Remiss-Boverkets förslag till föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnader som sitt svar till Boverket.*

Beskrivning av ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen har fått möjlighet till att lämna synpunkter På remiss anseende Boverkets förslag till föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnader.

Författningsförslaget omfattar det tekniska egenskapskravet på säkerhet vid användning av byggnader. Det handlar bland annat om skydd mot olyckor på grund av snabba förlopp som exempelvis fall, sammanstötning eller brännskador. De krav på skydd mot olyckor på tomter som finns i avsnitt 8:9 BBR ingår inte i förslaget.

Byggreglerna ska utgöras av ett förenklat, konsekvent och funktionsbaserat teknik- och material neutralt regelverk med en likriktad struktur och detaljeringsgrad. Tydligare krav ökar förståelsen om kravens syften och innebörd. Därigenom kommer reglerna att möjliggöra för samhällsbyggnadssektorn att utveckla nya lösningar på ett bättre sätt än med nuvarande regler och därigenom främja innovationer. Därmed skapas bättre förutsättningar för ett mer kostnadseffektivt byggande och en ökad konkurrens kan stimuleras.

En grundläggande princip i Boverkets arbete är att det är samhällsbyggnadssektorn som ska ta fram lösningar som uppfyller de krav Boverket ställer i byggreglerna.

Synpunkter har lämnats som övergripande kommentarer samt som specifika kommentarer på vissa delar av kapitel i förslaget. Dessa redovisas sist i texten.

Förslag på yttrande

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen ger följande förslag på yttrande

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

Miljö och stadsbyggnadsnämnden är positiva till att det delas upp i separata föreskrifter för respektive kapitel i befintlig BBR. Detta underlättar i vad det krävs för att uppfylla varje enskild föreskrift. Sedan är det även positivt att strukturen i föreskriften med övergripande bestämmelser, uppförande av nya byggnader och ändring av byggnader är tydlig.

Boverkets avsikt med ”Möjligheternas byggregler” är att ändra den befintliga regelmodellen, där man tar bort hänvisningar till allmänna råd, olika standarder och branschregler. Men detta skall inte innebära någon ändring i kravnivån. Ändringar i föreskrifterna kommer i praktiken att medföra ändringar i kravnivå, vilket inte kommunicerats på ett tydligt sätt av Boverket.

Nya krav tillkommer i vissa kapitel i föreskriften och vissa krav försvinner. Andra krav blir mycket mer otydliga då de allmänna råden försvinner, men kan fortfarande var ett sätt att uppfylla kravnivån.

Föreskriften saknar kvantitativa krav, det vill säga merparten av kraven är inte mätbara eller verifieringsbara, vilket medför att kravnivån blir otydlig.

En tydlighet i kravnivå underlättar för både byggherrar, entreprenörer, myndigheter samt kommuner något som gör att man undviker egna tolkningar av kravnivån.

Risken är att byggherren inför startbesked tycker att dem har uppfyllt kravnivån med sina riskbedömningar och riskanalyser men byggnadsnämndens byggnadsinspektörer gör bedömning på byggherrens inlämnade material att kravnivån inte är uppfylld. Vilket medför en utdragen process inför startbesked då det inte finns tydliga kravnivåer för vad som skall uppfyllas i kraven. Detta kan leda till acceptans av en avvikelse som inte kan bedömas som mindre eller så tvingas byggherren till om projekteringar som medför stora kostnader och genererar en tidsfördröjning av byggprojektet. En stor del av kostnadseffektiviteten ligger i de tidsvinster en byggnation kan få genom förutsägbarhet i processen från lovbeslutet till start- och slutbesked. Förslaget riskerar i stället att motverka kostnadsbesparande åtgärder i byggnationen som helhet.

Det bör vara regering/riksdag som genom lagstiftning sätter upp samhällets krav och kravnivåer på hur dessa skall uppfyllas.

Nu har lagstiftaren lagt över detta ansvar på branschen och dess aktörer. Dessa aktörer jobbar för egen vinning och ser i första hand till sina egna intressen. Dessa intressen är inte alltid förenliga med att driva en utveckling av för samhället hållbara byggnationer med rätt kvalitet som ökar tillgänglighet, hälsa och välmående hos de medborgare som kommer att använda dessa byggnader/byggnadsverk.

Boverket hänvisar till att ”Möjligheternas byggregler” skall bygga mer på Standarder och branschregler. Men man tar inte hänsyn till att det inom ett flertal områden redan idag saknas gällande standarder och framtagna branschregler. Enligt förslaget skall detta regleras efter hand.

Detta kommer innebära att byggnadsnämnderna behöver införskaffa fler standarder vilket medför en ökad kostnad, samt att man får göra sina egna bedömningar/tolkningar inom de områden som saknar standarder.

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

Postadress: Hässleholms kommun, Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen, 281 80 Hässleholm
Besöksadress: Stadshuset, Nytorget 1, Hässleholm **Telefon kontaktcenter:** 0451-26 70 00
E-post: stadsbyggnad@hassleholm.se **Org.nr:** 212000-0985 **Webb:** www.hassleholm.se

Förslaget tar ej heller ställning till om utländska standarder skall gå att hänvisa till vid riskbedömningar och riskanalyser för att påvisa hur man uppfyller föreskriften.

Vad gäller andra föreskrifter från Boverket som idag hänvisar till BBR, t ex HIN, ALM och H18 går det inte med tydlighet att utläsa hur dessa kommer kopplas till ”Möjligheternas byggregler”. Detta måste Boverket förtydliga i sitt fortsatta arbete.

Man har inom flera områden tagit bort kraven i de nya föreskrifterna och hänvisar till att dessa krav följs upp via andra föreskrifter och regelverk, till exempel arbetsmiljöverkets föreskrifter.

Detta kan innebära att krav och regelverk inte bevakas vid tekniskt samråd eller inför start- och slutbesked. Utan kommer i så fall eventuellt leda till att byggnader/byggnadsverk inte uppfyller samhällets krav samt kommer att vara orimligt dyra att åtgärda i efterhand.

Dörrar, andra rörliga delar och anordningar

Föreskriften är otydlig vad som avses med byggnadens rörliga delar och anordningar. Föreskriften behöver kompletteras för att det tydligt skall framgå vad som avses med byggnadens rörliga delar och anordningar.

Utslagsvask

Föreskriften behöver kompletteras med nuvarande allmänt råd i BBR ”utslagsvask i samma inredningslängd som spis” för att förtydliga kravet och minska tolkningsutrymmet.

Detta för att minska risken för skållningsskador och öka tillgängligheten för de med nedsatt rörelseförmåga eller nedsatt kraft.

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

Per-Ole Asklund

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

Postadress: Hässleholms kommun, Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen, 281 80 Hässleholm

Besöksadress: Stadshuset, Nytorget 1, Hässleholm **Telefon kontaktcenter:** 0451-26 70 00

E-post: stadsbyggnad@hassleholm.se **Org.nr:** 212000-0985 **Webb:** www.hassleholm.se