



Konsekvensutredning BFS 2021:4

Boverkets föreskrifter och allmänna råd om
stöd för gröna och trygga samhällen

Konsekvensutredning

BFS 2021:4

Boverkets föreskrifter och allmänna råd
om stöd för gröna och trygga samhällen

Titel: Konsekvensutredning BFS 2021:4
Utgivare: Boverket, april 2021
Diarienummer: 3.2.1 5386/2020

Postadress: Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona

Rapporten finns i pdf-format på Boverkets webbplats.
Den kan också tas fram i alternativt format på begäran.

Innehåll

Inledning	4
Bakgrund.....	5
Tidigare stöd.....	5
Boverkets roll.....	5
Ikraftträdande	6
Förtydligande av förordningen	6
Prövningstillfällen	6
De kostnadsmässiga konsekvenserna	7
Stödmottagarens administrativa kostnader.....	8
Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd	10
Särskilda informationsinsatser.....	11
Konsekvenser	12
Regelförenkling	12
Miljö och hälsa.....	12
Jämställdhet, barn samt personer med nedsatt funktionsförmåga	12
Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen	12
Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.....	12
Författningskommentarer med konsekvenser.....	13
1 Inledning (1 §)	13
2 Fastställelse av prövningstillfällen (2 §)	13
3 Åtgärden inleds (3 §).....	13
4 Ansökan om stöd (4 §)	14
5 Slutrapport (5 §)	15
6 Utbetalning av stöd	16
7 Uppföljning (6 §).....	17

Inledning

Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om stöd för gröna och trygga samhällen utgör ett komplement till förordningen (2020:1202) om stöd för gröna och trygga samhällen. Förordningen trädde ikraft den 15 januari 2021. Genom föreskrifterna och de allmänna råden reglerar Boverket verkställigheten av förordningen. Föreskrifterna och de allmänna råden träder ikraft den 1 maj 2021 men ska tillämpas från och med den 15 januari 2021. Denna konsekvensutredning är framtagen i enlighet med förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Konsekvensutredningen gäller endast för Boverkets föreskrifter och allmänna råd. Sådana konsekvenser som följer av förordning (2020:1202) om stöd för gröna och trygga samhällen tas inte upp i denna konsekvensutredning.

Bakgrund

Den 10 december 2020 beslutade regeringen att införa ett nytt stöd för gröna och trygga samhällen. Stödet regleras genom förordningen (2020:1202) om stöd för gröna och trygga samhällen. Stödet får ges för att långsiktigt främja stadsgrönka och ekosystemtjänster i områden med socioekonomiska utmaningar i städer och tätorter. Syftet är att utveckla dessa områden i en grön och hälsofrämjande riktning samt bidra i arbetet med att nå miljökvalitetsmålet God bebyggd miljö samtidigt som det skapas trygga, trivsamma och inkluderande utemiljöer med särskild omsorg om åtgärdernas gestaltning. Stödet får ges till fastighetsägare och tomträttshavare. Stödet får även ges till någon annan om fastighetsägaren eller tomträttshavaren har gett sitt tillstånd till att åtgärder genomförs.

Tidigare stöd

Under år 2018 var det vid två tillfällen möjligt att söka bidraget för grönare städer. Bidraget regleras genom förordningen (2017:1337) om bidrag för grönare städer och syftade till att utveckla städer till gröna och hälsosamma platser, och samtidigt bidra till att nå miljökvalitetsmålet God bebyggd miljö. Bidraget lämnades, i likhet med stödet för gröna och trygga samhällen, för att främja stadsgrönka och ekosystemtjänster. Boverkets föreskrifter och allmänna råd om stöd för gröna och trygga samhällen bygger därför delvis på Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2018:1) om bidrag för grönare städer.

Under perioden 2016–2018 administrerade Boverket stödet till utemiljöer i vissa bostadsområden, ett stöd som specifikt riktade sig till bostadsområden med socioekonomiska utmaningar. Stödet, som regleras genom förordningen (2016:398) om stöd till utemiljöer i vissa bostadsområden, syftade till att åstadkomma utemiljöer som stimulerar till aktivitet och social gemenskap och för att bevara eller utveckla ett bostadsområdes gestaltning. Stöd lämnades för åtgärder som på ett varaktigt sätt bidrog till attraktiva, funktionella, jämställda och trygga utemiljöer.

Boverkets roll

Boverket administrerar stödet. Det innebär att Boverket tar fram föreskrifter till förordningen (2020:1202), ansökningsformulär och informationstexter. Boverket beslutar även om antalet prövningstillfällen per år och publicerar uppgifter om dessa på sin webbplats. Boverket kommer vidare att pröva ansökningar, fatta beslut om stöd och besluta om utbetalning av stöd. Boverket ansvarar även för uppföljning av stödet.

Ikraftträdande

Förordningen (2020:1202) trädde i kraft den 15 januari 2021. Boverkets föreskrifter och allmänna råd träder i kraft den 1 maj 2021 men ska tillämpas från och med 15 januari 2021.

Förtydligande av förordningen

Regeringen har i 25 § förordningen gett Boverket bemyndigande att meddela närmare föreskrifter om

1. de uppgifter som ska lämnas i ansökan om stöd och i slutrapporten
 2. uppgifter som stödmottagare ska lämna för Boverkets uppföljning.
- Boverket får även i övrigt meddela de föreskrifter som behövs för verkställigheten av förordningen.

Genom bemyndigandet får Boverket rätt att genom föreskrifter precisera bestämmelserna i förordningen. Den aktuella stödförordningen behöver kompletteras med föreskrifter om bland annat vilka uppgifter och handlingar en sökande ska bifoga till ansökan om stöd respektive slutrapport. Stödförordningen behöver även kompletteras med föreskrifter om hur 7 § första stycket ska tillämpas, det vill säga en precisering av begreppet ”inletts.” Boverket meddelar även föreskrifter om stödmottagarens uppgiftsskyldighet för uppföljning av stödet. Föreskrifterna är tänkta att underlätta för de sökande men ska även främja en rättssäker och effektiv myndighetshantering.

Prövningstillfällen

Boverket planerar att ha ett prövningstillfälle under våren 2021. Det kommer att vara möjligt att ansöka om stödet elektroniskt (e-tjänst) eller via pappersformulär.

De kostnadsmässiga konsekvenserna

Den som söker stödet får stå risken för den kostnad (i tid och pengar) som uppkommer i samband med ansökan om stöd. Det gäller för såväl kostnader som uppkommer med anledning av förordningens bestämmelser som Boverkets föreskrifter och allmänna råd. Boverkets föreskrifter kan å ena sidan innebära ökade administrativa kostnader för den sökande, å andra sidan minskade administrativa kostnader för Boverket som inte behöver begära in kompletterande uppgifter. Boverket bedömer dock sammantaget att syftet med bestämmelser som förtydligar förordningen väger tyngre än stödmottagarens eventuella merkostnader.

För att skatta den totala administrativa bördan som föreskrifterna genererar måste en skattning göras av hur många sökanden som kan tänkas lämna in en ansökan om stöd. Stödet får ges till fastighetsägare och tomträttshavare. Stödet får även ges till någon annan om fastighetsägaren eller tomträttshavaren har gett sitt tillstånd till att åtgärder genomförs.

Viss vägledning om antalet potentiella sökanden kan fås från stödet till utemiljöer i vissa bostadsområden. Stödet lämnades, liksom stödet för gröna och trygga samhällen, till fastighetsägare och tomträttshavare. Stödet kunde även lämnas till någon annan om fastighetsägaren eller tomträttshavaren gett sitt tillstånd till att åtgärden genomfördes. Under perioden 2016–2018 inkom totalt 886 ansökningar till Boverket (314 ansökningar år 2016, 278 ansökningar år 2017 och 294 ansökningar år 2018). Vanliga åtgärder som stöd lämnades för var bland annat lekplatser, gång- och cykelvägar, sitt- och mötesplatser, idrottsplatser, grönska och utegym. Uppföljningen av stödet visade på betydelsen av gröna utemiljöer i dessa områden.¹ Det kan därför antas att det kommer att finnas ett intresse även av stödet för gröna och trygga samhällen hos denna målgrupp.

Ytterligare vägledning kan inhämtas från bidraget för grönare städer. För det bidraget inkom totalt 195 ansökningar, varav 93 beviljades. Ur jämförelsesynpunkt kan nämnas att bidraget för grönare städer inte var begränsat till områden med socioekonomiska utmaningar, samt att bidraget endast kunde sökas av kommuner, vilket begränsade antalet möjliga sökande till 290 stycken. Å andra sidan fanns det ingen

¹ Boverket, *Uppföljning av stöd till utemiljöer i vissa bostadsområden*, rapport 2019:21.

begränsning för hur många ansökningar en och samma kommun kunde lämna in. Detta innebär att en kommun kunde beviljas bidrag för flera projekt. Den bredare utformningen av stödet för gröna och trygga samhällen till att innefatta fler stödberättigade aktörer leder till att antalet ansökningar skulle kunna förväntas bli något fler. En faktor som dock kan leda till att antalet ansökningar blir färre är den förhållandevis korta tidsfristen för färdigställandet av projekten.

Det är således svårt att skatta exakt hur många ansökningar om stöd som kan komma in. Antalet ansökningar av stödet för utemiljöer i vissa bostadsområden och bidraget för grönare städer ger dock en fingervisning om hur många sökanden som skulle kunna vara intresserade av att söka stödet.

Tidsåtgången för Boverkets handläggning av stödet uppskattas ligga i intervallet 7–10 timmar per ärende. Handläggningen innefattar moment som besvarande av frågor inför ansökan, handläggning av inkomna ansökningar och slutrapporter, utbetalningar samt eventuella återkrav. Med en antagen genomsnittlig lönekostnad om 450 kronor per timme, beräknas kostnaden för myndighetens handläggning att uppgå till mellan 3 150 och 4 500 kronor per ärende.

Stödmottagarens administrativa kostnader

Boverket kommer att ta fram ett ansökningsformulär för stödet. Enligt 12 § förordningen ska en ansökan om stöd innehålla en beskrivning av de åtgärder som stöd söks för, inklusive planerad start- och sluttidpunkt, en redogörelse för hur åtgärderna sammantaget förväntas främja syftet med stödet och uppfylla förutsättningarna för stödet, inklusive en beskrivning av det område som ansökan avser och den plats som åtgärderna avses genomföras på. Ansökan ska vidare innehålla en förteckning över kostnader för att planera och genomföra åtgärderna, uppgift om hur stor andel av kostnaderna som det söks stöd för samt uppgifter om annat stöd har sökts eller beviljats för åtgärderna. Ansökan ska även innehålla en plan för underhållet och den långsiktiga förvaltningen av åtgärderna, och de övriga uppgifter som Boverket behöver för att pröva ansökan.

Stödförordningens utformning innebär att ansökningsformuläret i stor grad behöver innehålla fritextfält där sökanden ska motivera på vilka grunder kriterierna uppfylls. Jämfört med ett ansökningsformulär som enbart innehåller krysrutor och fasta fält innebär detta att mer resurser kan behöva allokeras i ansökningsförfarandet. Vidare kan ett ansökningsformulär med många fritextfält innebära att fler kompetensområden behöver engageras för att fylla i formuläret. I detta skede är det svårt att

skatta en sådan merkostnad korrekt. Kostnader som kan uppkomma i samband med ansökan är olika administrativa kostnader, exempelvis om särskilda tillstånd behöver sökas, samt arkitekt- och projekteringskostnader och kostnader för förstudier. Boverket uppskattar tidsåtgången till att fylla i en ansökan till cirka 10 timmar. Till ansökan ska bifogas behörighetshandlingar, karta där platsen för åtgärden är utmärkt, handling som visar hur platsen för åtgärden ser ut samt situationsplan, ritning eller skiss som visar den planerade åtgärden. Vid en antagen timkostnad på 450 kronor per timme, uppskattar Boverket den totala administrativa kostnaden för att fylla i en ansökan till 4 500 kronor.

När stödmottagaren har genomfört de åtgärder som stödet avser ska denne lämna in en slutrapport till Boverket. Till slutrapporten ska bifogas nödvändiga behörighetshandlingar samt dokumentation såsom fotografi eller skiss som visar den genomförda åtgärden. Stödmottagaren ska även bifoga ett registerutdrag som visar att den som genomför åtgärderna är godkänd för F-skatt eller, i fråga om utländska företagare eller företag, intyg eller annan handling som visar att företagaren eller företaget i sitt hemland genom registrering eller på annat sätt genomgår motsvarande kontroll i fråga om skatter och avgifter. Den ekonomiska redovisningens tillförlitlighet ska vara intygad av stödmottagarens revisor. Boverket uppskattar tidsåtgången för att upprätta en slutrapport till cirka 10 timmar.

Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd

Boverket har bemyndigats att meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Boverket bedömer att det inte finns något alternativ till att meddela föreslagna föreskrifter. En utebliven reglering kan leda till att sökanden i större utsträckning måste lägga tid och resurser på att tolka förordningens bestämmelser, samtidigt som en utebliven reglering innebär en ökad risk för att Boverkets hantering av ansökningarna försvåras. Ur ett rättssäkerhetsperspektiv är det viktigt att Boverket har ett likartat underlag för att pröva frågor om stöd. Genom föreskrifterna preciseras och likriktas ansökningsförfarandet, vilket ger förutsättningar för en effektiv och rättssäker hantering och prövning av inkomna ansökningar. Med föreskrifter minskar dessutom risken för godtyckliga bedömningar om hur förordningens bestämmelser ska tolkas och tillämpas.

Särskilda informationsinsatser

Information om stödet går att finna på www.boverket.se. Denna information uppdateras löpande vid förändringar. Boverket kommer även att genomföra riktade informationsinsatser för att sprida information om stödet.

Konsekvenser

Regelförenkling

Föreskrifter och de allmänna råden innebär en ökad regelmängd. Den ökade regelbördan vägs upp av att reglerna kommer att underlätta tolkningen av förordningens bestämmelser och förtydliga ansökningsförfarandet för de sökande och då särskilt vilka handlingar Boverket behöver få in för att pröva ansökan om stöd och betala ut stödet. Dessutom bedöms de föreslagna reglerna leda till en effektivare och mer rättssäker hantering av stödet.

Miljö och hälsa

Boverkets föreskrifter och allmänna råd bedöms inte innebära några särskilda konsekvenser för miljö eller hälsa.

Jämställdhet, barn samt personer med nedsatt funktionsförmåga

Boverkets föreskrifter och allmänna råd innebär inte några konsekvenser för jämställdhet, för barn eller för personer med funktionsnedsättningar.

Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Boverket gör bedömningen att föreskrifterna överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt

Föreskrifterna och de allmänna råden bedöms inte vara av sådan omfattning och innebörd att de får effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen behöver därmed inte redovisa en beskrivning enligt 7 § förordningen om konsekvensutredning vid regelgivning.

Författningskommentarer med konsekvenser

1 Inledning (1 §)

Beskrivning

I paragrafen tydliggörs kopplingen till bemyndigandet i förordningen (2020:1202) om stöd för gröna och trygga samhällen. Innebörden av allmänt råd förklaras. De termer och begrepp som inte särskilt definieras används i samma betydelse som i förordningen.

Motiv

Att underlätta förståelsen av föreskrifterna.

Konsekvenser

Underlättar för de som ska tillämpa reglerna.

2 Fastställelse av provningstillfällen (2 §)

Beskrivning

Paragrafen preciserar formkravet för hur fastställelse av provningstillfällen ska gå till.

Motiv

Enligt 14 § förordningen ska Boverket besluta om antalet provningstillfällen och publicera uppgifter om dessa på sin webbplats. Det bör finnas ett tydligt formkrav för hur fastställelse av provningstillfällen ska gå till.

Konsekvenser

Genom att reglera detaljerna avseende provningstillfällen i ett särskilt beslut i stället för i föreskrifter skapas en flexibilitet att variera antalet provningstillfällen och ansökningsperioden.

3 Åtgärden inleds (3 §)

Beskrivning

I paragrafen preciseras vid vilken tidpunkt en åtgärd anses vara inledd.

Motiv

I 7 § förordningen stadgas att stöd inte får ges för åtgärder som inletts innan ansökan om stöd har kommit in.

Konsekvenser

En precisering av begreppet ”inletts” underlättar för de som ska tillämpa reglerna.

4 Ansökan om stöd (4 §)

Beskrivning

I paragrafen anges formen för en ansökan om stöd och vilka handlingar som ska bifogas. Ansökan ska göras på formulär som Boverket har fastställt. Behörig företrädare för sökanden ska underteckna formuläret ska och lämna de uppgifter som anges. Till ansökan ska bifogas följande handlingar:

1. nödvändiga behörighetshandlingar,
2. karta där platsen för åtgärden är utmärkt,
3. handling som visar hur platsen för åtgärden ser ut, och
4. situationsplan, ritning eller skiss som visar den planerade åtgärden

Om stöd lämnas till någon annan än en fastighetsägare eller tomträtts-havare, ska i tillämpliga fall bifogas en handling som visar att fastighetsägaren eller tomträtts-havaren har gett sitt tillstånd till att åtgärder genomförs.

Paragrafen kompletteras med ett allmänt råd, som anger att ”en ansökan om stöd bör göras via Boverkets e-tjänster för bidrag”.

Motiv

Boverket får enligt 25 § 1 förordningen meddela närmare föreskrifter om de uppgifter som ska lämnas i ansökan om stöd. Enligt 12 § 2 förordningen ska en ansökan innehålla en redogörelse för hur åtgärderna sammantaget förväntas främja syftet med stödet och uppfylla förutsättningarna för stödet, inklusive en beskrivning av det område som ansökan avser och den plats som åtgärderna avses genomföras på. Boverket ska vidare, enligt 16 § förordningen, prioritera den eller de åtgärder som vid varje prövningstillfälle bedöms ha bäst förutsättningar att på ett varaktigt sätt främja det syfte som anges i 1 § andra stycket.

Med stöd av behörighetshandlingarna kan Boverket kontrollera att den som ansöker om stöd är behörig att företräda sökanden. Genom att begära in en karta där platsen för åtgärden är utmärkt, handling som visar hur platsen för åtgärden ser ut, och situationsplan, ritning eller skiss som visar den planerade åtgärden, kan Boverket lättare göra en prioritering mellan inkomna ansökningar.

Stöd får vidare, enligt 3 § förordningen, ges till fastighetsägare och tomträttshavare. Stöd får även ges till någon annan om fastighetsägaren eller tomträttshavaren har gett sitt tillstånd till att åtgärder genomförs. Mot denna bakgrund är det, för det fall att ansökan görs av någon annan än en fastighetsägare eller tomträttshavare, lämpligt att det till ansökan bifogas handling som visar att fastighetsägaren eller tomträttshavaren har gett sitt tillstånd till att åtgärden genomförs.

Konsekvenser

Genom paragrafen preciseras och likriktas ansökningsförfarandet. Ett enhetligt underlag underlättar Boverkets handläggning och ger förutsättningar för en effektiv och rättssäker hantering och prövning av inkomna ansökningar.

5 Slutrapport (5 §)

Beskrivning

Paragrafen preciserar formen för en slutrapport och vilka handlingar som ska bifogas denna. Slutrapporten ska göras på formulär som Boverket har fastställt. Behörig företrädare för sökanden ska underteckna formuläret och lämna de uppgifter som anges. Till slutrapporten ska bifogas följande handlingar:

1. nödvändiga behörighetshandlingar,
2. dokumentation såsom fotografi eller skiss som visar den genomförda åtgärden,
3. ett registerutdrag som visar att den som genomför åtgärderna är godkänd för F-skatt eller, i fråga om utländska företagare eller företag, intyg eller en annan handling som visar att företagaren eller företaget i sitt hemland genom registrering eller på annat sätt genomgår motsvarande kontroll i fråga om skatter och avgifter, och
4. ett intyg av stödmottagarens revisor som styrker den ekonomiska redovisningens tillförlitlighet.

Motiv

Boverket får enligt 25 § 1 förordningen meddela närmare föreskrifter om de uppgifter som ska lämnas i slutrapporten. Enligt 18 § förordningen ska stödmottagaren, när denne har genomfört de åtgärder som stödet avser, lämna in en slutrapport till Boverket. Med stöd av behörighetshandlingarna kan Boverket kontrollera att den som undertecknar slutrapporten är behörig att företräda sökanden.

Högst 50 procent av ett beviljat stöd betalas ut i förskott, enligt 20 § förordningen. Resterande del av stödet betalas ut efter det att slutrapporten har lämnats till och godkänts av Boverket. Dokumentation i form av fotografi eller skiss som visar den genomförda åtgärden gör det möjligt för Boverket att bedöma om sökanden har genomfört de åtgärder som stöd har lämnats för samt om det finns grund för att betala ut resterande del av stödet.

Vidare får stöd endast ges om den som genomför åtgärderna är godkänd för F-skatt enligt 4 § förordningen. Utländska företagare eller företag får visa upp intyg eller en annan handling som visar att företagaren eller företaget i sitt hemland genom registrering eller på annat sätt genomgår motsvarande kontroll i fråga om skatter och avgifter. Genom att begära in ett registerutdrag som visar att den som genomför åtgärderna är godkänd för F-skatt, eller i fråga om utländska företagare eller företag motsvarande intyg eller annan handling, säkerställs att kravet i 4 § förordningen uppfylls.

För det fall att stödmottagaren har en revisor anser Boverket det vara motiverat att den ekonomiska redovisningens tillförlitlighet intygas av revisorn.

Konsekvenser

Ett enhetligt underlag underlättar Boverkets handläggning och ger de som söker en effektiv och rättssäker hantering.

6 Utbetalning av stöd

Beskrivning

I det allmänna rådet anges att utbetalning av stöd i första hand bör ske till stödmottagarens plusgiro- eller bankgironummer.

Motiv

I det allmänna rådet rekommenderar Boverket till vilket konto utbetalning bör ske. Om utbetalning sker till ett plusgiro- eller bankgironummer kan mottagarkontot lättare kontrolleras.

Konsekvenser

Underlättar Boverkets handläggning och säkerställer en rättssäker hantering av utbetalningar.

7 Uppföljning (6 §)

Beskrivning

I paragrafen anges att stödmottagaren på begäran ska lämna de uppgifter som behövs för uppföljning av stödet.

Motiv

Enligt 24 § förordningen ska Boverket i en rapport till regeringen följa upp att syftet med stödet tillgodoses och redovisa vilka resultat som uppnåtts.

Konsekvenser

Paragrafen säkerställer att Boverket får inhämta de uppgifter som behövs för uppföljningen av stödet, utöver de uppgifter stödmottagaren anger i slutrapporten. På så vis garanteras att Boverket kan följa upp om syftet med stödet har tillgodosetts samt vilka resultat som har uppnåtts.



Box 534, 371 23 Karlskrona
Telefon: 0455-35 30 00
Webbplats: www.boverket.se