

§41

Dnr: KS 2023/488

Boverkets förslag till föreskrifter om regionplan - Yttrande

Beslut

Kommunstyrelsens beslut

Yttrande, enligt bilaga Ks § 41/2024, godkänns och översänds till Boverket.

Ärendebeskrivning

Region Skåne är en av tre regioner som idag enligt lag ska ta fram regionplaner och därmed berörs av förslaget om föreskrifter om regionplan. Regionplanerna ska fungera vägledande för kommunernas beslut om översiktsplaner, detaljplaner och områdesbestämmelser. Boverket föreslår nya föreskrifter med syfte att precisera kraven i 2 kap. 5 c § plan- och byggförordningen (PBF), för att säkerställa att informationen i en regionplan är digitalt utbytbar. Från den 1 januari 2027 ska regionerna göra digitalt tillgängliga regionplaner.

Föreskrifterna reglerar hur innehållet i regionplanen ska identifieras digitalt, inte hur informationen presenteras i en regionplan. Föreskrifterna följer plan- och bygglagen och reglerar enbart hur informationen ska identifieras digitalt. Enligt Boverket bedöms inte föreskrifterna ge därför några nya konsekvenser för kommunernas planeringsansvar.

Kävlinge kommun har getts möjlighet att yttra sig över förslaget. Yttrandet ska skickas till Boverket senast den 12 april 2024.

Kävlinge kommuns synpunkter

Kävlinge kommun ser positivt på den pågående digitaliseringen av samhällsbyggnadsprocessen. Kävlinge kommun anser dock att de föreslagna föreskrifterna om regionplan ger en styrning som riskerar att tvinga in regionplanen i en alltför hög detaljeringsgrad när all data ska lägesbestämmas. Detta kan i förlängningen påverka den kommunala översiktsplaneringen och kommunernas planeringsansvar negativt.

Kävlinge kommun ställer sig positiva till att planeringsunderlag digitaliseras och att staten och regionen utvecklar sina arbetsprocesser genom att tillhandahålla digitala lägesbestämda planeringsunderlag. Detta behöver däremot inte ske genom föreskrifterna, utan kan genomföras på annat sätt.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Beslutsunderlag

- Yttrande över Boverkets föreskrifter om regionplan, tjänsteskrivelse
- Yttrande över Boverkets förslag till föreskrifter om regionplan
- Remiss om Boverkets förslag till föreskrifter om regionplan för kännedom, följebrev
- Remiss om Boverkets förslag till föreskrifter om regionplan för kännedom, remissutgåva

Yrkande

Anders Lindvall (M) yrkar bifall till föreliggande förslag.

Beslutet skickas till

För kännedom

Caroline Kroeker, samhällsplanerare

För verkställighet

Boverket

Yttrande över Boverkets förslag till föreskrifter om regionplan

Kävlinge kommun ser positivt på den pågående digitaliseringen av samhällsbyggnadsprocessen. Kävlinge kommun anser dock att de föreslagna föreskrifterna om regionplan ger en styrning som riskerar att tvinga in regionplanen i en alltför hög detaljeringsgrad när all data ska lägesbestämmas. Detta kan i förlängningen påverka den kommunala översiktsplaneringen och kommunernas planeringsansvar negativt.

Kävlinge kommun ställer sig positiva till att planeringsunderlag digitaliseras och att staten och regionen utvecklar sina arbetsprocesser genom att tillhandahålla digitala lägesbestämda planeringsunderlag. Detta behöver däremot inte ske genom föreskrifterna, utan kan genomföras på annat sätt.

Kävlinge kommuns synpunkter

Digitaliserad samhällsbyggnadsprocess

Kävlinge kommun ser många fördelar med att olika planeringsunderlag digitaliseras. Det ligger i tiden och underlättar i olika planeringsarbeten. Att även innehållet i regionplaner ska vara digitala och tillgängliga i karttjänster är Kävlinge kommun positiva till. Kävlinge kommun har själv digitaliserat all information till sin senaste översiktsplan som antogs i september 2022.

Arbetet med att digitalisera samhällsbyggnadsprocessen har pågått sedan en tid tillbaka, vilket Kävlinge kommun ställer sig positiva till. Kävlinge kommun anser även att det är positivt att digital information kan återanvändas i olika delar av samhällsbyggnadsprocessen. Boverket menar att arbetet kommer att bli mer kostnadseffektivt när information kan återanvändas, vilket Kävlinge kommun i längden tycker är bra. Boverket påpekar däremot att kravet om en digital regionplan kan öka regionens efterfrågan på kommunerna att tillhandahålla digitalt lägesbestämda kommunala planeringsunderlag. Kävlinge kommuns bedömning är att detta inledningsvis kan innebära att kommuner behöver en ökad digital kompetens och att mer tid och resurser behöver avsättas på att digitalisera kommunala planeringsunderlag. Detta kan vara problematiskt för mindre kommuner med begränsade resurser.

Regionernas strategiska planering

I remissförslaget beskrivs att en enhetlig identifiering och beskrivning av regionplanerna möjliggör att kunna göra jämförelser mellan olika regionplaner. Regionplanen är ett övergripande och strategiskt dokument som samordnar den fysiska planeringen inom regionen utifrån regionens specifika förutsättningar. Regionplanen ska visa regionens samlade vilja och peka ut en riktning för regionen,

kommunerna och andra samhällsaktörer. Kävlinge kommun anser således att regionplanen inte är ett dokument som bör analyseras mot andra regioners mål.

Regionplaner är en relativt ny form av strategisk planering som ännu inte har prövats fullt ut enligt gällande lagstiftning. Kävlinge kommun anser att det är alltför tidigt att ta fram tvingande föreskrifter om hur regionplanen ska utformas. Föreskrifterna som föreslås följer Plan- och bygglagen i sak, gällande vad som behöver redovisas i en regionplan. Men Kävlinge kommun anser att det finns risker med att det läggs för stort fokus på rent formella frågor i stället för att regionplanen ska fungera som ett verktyg mellan regionen och kommunerna, där regionen i samspel med kommunerna identifierar gemensamma intressen och utmaningar.

Detaljeringsgraden

Syftet med föreskrifterna är att reglera hur innehållet i regionplanerna ska identifieras digitalt. Föreskrifterna ska inte styra hur informationen i en regionplan ska presenteras eller hur text och karta ska förhålla sig till varandra. Genom digitaliseringen ska det däremot vara möjligt att utläsa vilka ställningstaganden som gäller för olika platser genom att informationen är georefererad. Kävlinge kommun anser att det finns risker med att all information i regionplanen ska lägesbestämmas då detaljeringsgraden kan bli för hög vilket kan bidra till fler missförstånd. En för hög detaljeringsgrad medför också att regionplanen förlorar sin funktion som strategiskt dokument och att regionplanen i större utsträckning kommer att styra innehållet i kommunernas översiktsplaner.

Positivt med digitala planeringsunderlag från stat och region

I föreskrifterna framhålls att kravet om att regionplaner ska behandlas och tillgängliggöras digitalt, kan komma att öka regionernas förväntningar på de statliga myndigheterna att också göra en digital omställning. Det kommer exempelvis innebära att efterfrågan på digitalt lägesbestämda statliga planeringsunderlag kommer att öka som en följd av föreskrifterna. Kävlinge kommun ställer sig positiva till detta förslag då både lägesbestämda planeringsunderlag och synpunkter ökar tydligheten och minskar risken för misstolkningar. Kävlinge kommun ser däremot inte att styrande föreskrifter behövs för att detta ska kunna genomföras då det skulle kunna tillämpas i vilket fall.