



Boverket

Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende



Konsekvensutredning BBR 27

Boverkets föreskrifter om ändring i verkets
byggregler (2011:6) – föreskrifter och all-
männa råd, BBR, avsnitt 6:7412

Remiss

Konsekvensutredning BBR 27

Boverkets föreskrifter om ändring i verkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BBR, avsnitt 6:7412

Remiss

Titel: Konsekvensutredning BBR 27
Rapportnummer: (fylls i av informationsenheten)
Utgivare: Boverket, månad, år (fylls i av informationsenheten)
Upplaga: (fylls i av informationsenheten)
Tryck: (fylls i av informationsenheten)
ISBN tryck: 978-91-7563-XXX-X (fylls i av informationsenheten)
ISBN pdf: 978-91-7563-XXX-X (fylls i av informationsenheten)
Sökord: (fylls i av informationsenheten)
Diarienummer: 3.2.1 116/2018

Rapporten kan beställas från Boverket.

Webbplats: www.boverket.se/publikationer
E-post: publikationsservice@boverket.se
Telefon: 0455-35 30 00
Postadress: Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona

Rapporten finns i pdf-format på Boverkets webbplats.
Den kan också tas fram i alternativt format på begäran.

Innehåll

Sammanfattning	4
Övergripande svar på frågor enligt konsekvensutredningsförfordningen	5
Beskrivning av problemet och vad Boverket vill uppnå.....	5
Bemyndiganden som Boverkets beslutanderätt grundar sig på	6
Beskrivning av alternativa lösningar för det Boverket vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd	6
Uppgifter om vilka som berörs av regleringen och antalet företag som berörs	6
Uppgifter om kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför	6
Regleringens överensstämmelse med EU-rätten	7
Tidpunkten för ikraftträdande och behovet av speciella informationsinsatser	7
Konsekvenser för företagen	7
Regleringens eventuella påverkan på konkurrensförhållandena för företagen	8
Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen	8
Eventuellt behov av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning	8
Övrigt	8
Författningsändringar med konsekvenser	9
6:7412	9

Sammanfattning

I denna konsekvensutredning redogörs för ändringar i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BBR, avsnitt 6:7412 *Rumsvärmare*.

Genom en ändring av avsnitt 6:7412 BBR¹, som trädde i kraft 1 juli 2017, skärptes kraven på utsläpp från byggnader med rumsvärmare. De skärpta kraven ska enligt övergångsbestämmelser tillämpas på ansökningar om bygglov och anmälningar som kommer in till kommunen från och med den 1 juli 2018.

Boverket har uppmärksammats på att det finns en otydlighet i kravet i avsnitt 6:7412 på högsta tillåtna utsläpp från byggnader med rumsvärmare. Bestämmelsen ändras därför så att det uttryckligen anges att kravnivåerna för utsläpp av kolmonoxid gäller vid nominell effekt.

Avsnitt 6:7412 BBR kompletteras även med ett allmänt råd som anger att provning sker enligt aktuell harmoniserad standard för respektive produktgrupp rumsvärmare.

Ändringarna föreslås träda i kraft 1 juli 2018.

¹ Boverkets föreskrifter om ändring i verkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BFS 2017:5

Övergripande svar på frågor enligt konsekvensutredningsförordningen

Denna konsekvensutredning avser ändringar i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BBR, avsnitt 6:7412 *Rumsvärmare*. Ändringen innebär ett förtydligande av att kravet på utsläpp från byggnader med rumsvärmare gäller vid nominell effekt. Vidare införs i samma avsnitt ett allmänt råd som hänvisar till att provning av utsläpp och verkningsgrad för rumsvärmare sker enligt aktuell harmoniserad standard för respektive produktgrupp. Beskrivningen nedan ger övergripande svar på frågorna i förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Därefter redogörs i det sista avsnittet för motiv för och konsekvenser av ändringarna.

Beskrivning av problemet och vad Boverket vill uppnå

Genom en ändring av avsnitt 6:7412 BBR², som trädde i kraft 1 juli 2017, skärptes kraven på utsläpp av kolmonoxid (CO) från byggnader med rumsvärmare. De skärpta kraven ska enligt övergångsbestämmelser tillämpas på ansökningar om bygglov och anmälningar om installation eller väsentlig ändring av eldstad som kommer in till kommunen från och med den 1 juli 2018.

Boverket har uppmärksammats på att det finns en otydlighet i den ändrade bestämmelsen om utsläpp från byggnader med rumsvärmare. Av bestämmelsen framgår inte uttryckligen att de angivna högsta tillåtna värdena för utsläpp avser nominell effekt.

Rumsvärmare omfattas av harmoniserade standarder under EU:s byggproduktförordning³ och ska följaktligen vara CE-märkta och åtföljas av en s.k. prestandadeklaration. Av prestandadeklarationen framgår värdet för CO-utsläpp utifrån den provning som skett i enlighet med aktuell harmoniserad standard. Enligt vad som framkommit förekommer det att prestandadeklarationen för rumsvärmare i vissa fall innehåller uppgift om

² Boverkets föreskrifter om ändring i verkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BFS 2017:5

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 av den 9 mars 2011 om fastställande av harmoniserade villkor för saluföring av byggprodukter och om upphävande av rådets direktiv 89/106/EEG, EUT L 88, 2011, s. 5, rättad i EUT L 103, 2013, s. 10; ändrad genom kommissionens delegerade förordning (EU) 568/2014 av den 18 februari 2014, EUT L 157, 2014, s. 76 och kommissionens delegerade förordning (EU) 574/2014, EUT L 159, 2014, s. 41.

värde för utsläpp av CO även vid reducerad effekt och inte bara vid nominell effekt. Den harmoniserade standarden för pelletskaminer anger tröskelvärden för CO-utsläpp vid både nominell och reducerad effekt. Uppgifterna i prestandadeklarationen används för att verifiera att aktuell rumsvärmare uppfyller utsläppskraven i BBR. Mot denna bakgrund finner Boverket att det bör förtydligas att utsläppskravnivåerna i BBR gäller vid nominell effekt.

Bemyndiganden som Boverkets beslutanderätt grundar sig på

Boverkets bemyndigande att meddela de ändrade föreskrifterna finns i 10 kap. 3 och 4 §§ plan- och byggförordningen.

Beskrivning av alternativa lösningar för det Boverket vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Boverket bedömer att förtydligandet i avsnitt 6:7412 om att utsläppsvärdena avser nominell effekt inte kan göras i vägledning utan måste ske genom en föreskriftsändring. Om ingen föreskriftsändring görs skulle det vid vara fortsatt otydligt att värdena avser nominell effekt, vilket kan leda till tolkningsproblem bl. a vid kommunernas tillämpning av bestämmelsen.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen och antalet företag som berörs

Författningsändringen innebär endast ett förtydligande av bestämmelsen om utsläpp från byggnader med rumsvärmare. Ändringen innebär inte nya förfaranden eller krav på företag eller andra berörda. Boverket ser inte heller att förtydligandet av utsläppskravet får några övriga konsekvenser för företag.

Ändringen berör byggherrar som ska installera en rumsvärmare och kommuner som i samband med ansökningar om bygglov och anmälningar av installation av en rumsvärmare ska bedöma om kraven kan antas vara uppfyllda. Genom ändringen undanröjs eventuella tveksamheter om att de angivna utsläppsvärdena avser nominell effekt.

Uppgifter om kostnadsmissiga och andra konsekvenser regleringen medför

Boverket ser inga kostnadsmissiga konsekvenser av författningsförslaget.

Regleringens överensstämmelse med EU-rätten

Ändringarna överensstämmer med skyldigheterna som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen och går inte utöver dessa.

Ändringen innebär endast ett förtydligande av en bestämmelse i BBR om utsläpp från byggnader med rumsvärmare. Föreskriften med dess angivna nivåer för utsläpp och verkningsgrad inklusive det nu föreslagna allmänna rådet till avsnitt 6:7412 BBR anmäldes enligt direktiv (EU) 2015/1535 hösten 2016 inför den ändring av BBR som gjordes genom BFS 2017:5.⁴

Boverket bedömer att även det nya förtydligande som nu föreslås, dvs. hänvisningen till att kravet gäller vid nominell effekt, behöver anmälas enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informations-samhällets tjänster.

Tidpunkten för ikraftträdande och behovet av speciella informationsinsatser

Ändringarna av avsnitt 6:7412 BBR bör börja gälla så snart det är möjligt. Förtydligandena avser krav om utsläpp från byggnader med rumsvärmare som trätt i kraft 1 juli 2017 och som efter en övergångsperiod börjar tillämpas skarpt av kommunerna från och med 1 juli 2018 vid ansökningar om bygglov och anmälningar. De nu föreslagna förtydligandena av kraven föreslås träda i kraft den 1 juli 2018.

Boverket anser inte att det finns behov särskilda informationsinsatser från Boverkets sida eftersom förtydligandet av utsläppskravet inte medför krav på åtgärder från någon. Boverket kommer dock att informera om ändringen på sin webbplats och i vägledningstexter på PBL Kunskapsbanken.

Konsekvenser för företagen

Vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

Författningsändringen innebär inga nya regler, krav eller uppgifter för företag.

⁴ Anmälan 2016/0527/S som gjordes med anledning av ändringar i Boverkets föreskrifter om ändring i verkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BFS 2017:5

Andra kostnader som regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av regleringen

Boverket ser inga kostnader eller förändringar i företags verksamhet som föranleds av förslaget.

Regleringens eventuella påverkan på konkurrensförhållandena för företagen

Författningsförslaget påverkar inte konkurrensförhållandena för företag.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Ändringarna förutsätts inte heller medföra någon annan påverkan på företagen.

Eventuellt behov av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Förslaget saknar konsekvenser för små företag.

Övrigt

Boverket förutser inte att ändringarna för med sig några konsekvenser med avseende på funktionshindrade, barn och ungdomar, äldre, integration, boendesegregation eller jämställdhet.

Författningsändringar med konsekvenser

6:7412

Ändring

I föreskriftens första mening anges uttryckligen att utsläppsnivåerna för byggnader med rumsvärmare gäller vid nominell effekt. Samma tillägg görs i tabellens rubrik.

Ett nytt allmänt råd införs. Det allmänna rådet anger att bestämning av utsläpp av kolmonoxid från rumsvärmare samt verkningsgraden bör utföras enligt den harmoniserade standarden för respektive produktgrupp som regleras i avsnittet.

Motiv

Boverket har uppmärksammats på att det finns en otydlighet i bestämmelsen om utsläpp från byggnader med rumsvärmare. Av bestämmelsen framgår inte uttryckligen att de angivna högsta tillåtna värdena för utsläpp avser nominell effekt. I prestandadeklarationen för rumsvärmare anges som beskrivits ovan i vissa fall värden för CO-utsläpp både vid nominell och vid reducerad effekt. Vid verifikation av utsläppskravet kan det då uppstå tolkningsproblem avseende vilket värde som ska gälla. Det bör därför tydliggöras att de i bestämmelsen angivna utsläppsvärdena avser nominell effekt.

Rumsvärmare omfattas av harmoniserade standarder under EU:s byggproduktförordning⁵. Det allmänna rådet ger upplysning om de provningsmetoder som gäller för de i avsnittet reglerade rumsvärmarna. Det understryker också att utsläpps- och verkningsgradskraven endast gäller för produkter som omfattas av de angivna standardernas tillämpningsområde.

Kraven i avsnittet om verkningsgrad och utsläpp från byggnader med rumsvärmare skärptes genom BFS 2017:5, som trädde i kraft 1 juli 2017. Det allmänna rådet med hänvisning till de harmoniserade standarderna

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 av den 9 mars 2011 om fastställande av harmoniserade villkor för saluföring av byggprodukter och om upphävande av rådets direktiv 89/106/EEG, EUT L 88, 2011, s. 5, rättad i EUT L 103, 2013, s.10; ändrad genom kommissionens delegerade förordning (EU) 568/2014 av den 18 februari 2014, EUT L 157, 2014, s. 76 och kommissionens delegerade förordning (EU) 574/2014, EUT L 159, 2014, s. 41.

fanns med i remissförslaget och även i den anmälan som gjordes av denna ändringsförfattning enligt direktiv (EU) 2015/1535. Det allmänna rådet föll dock av misstag bort i den slutliga beslutade ändringsförfattningen.

Konsekvenser

Det blir tydligt för byggherrar som ska installera en rumsvärmare och kommuner som vid en anmälan bedömer utsläppskravens uppfyllnad att de i BBR angivna kravnivåerna avser nominell, och inte reducerad, effekt.

Det allmänna rådet ger upplysning om gällande harmoniserade standarder och ökad tydlighet avseende vilka produkter som omfattas.

Remiss

Remiss

Remiss



Boverket

Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende

Box 534, 371 23 Karlskrona
Telefon: 0455-35 30 00
Webbplats: www.boverket.se