

Boverkets referensgrupp brandskydd

16 maj 2011

Liljeholmen, Stockholm

Minnesanteckningar

Observera att detta dokument är arbetsmaterial och innebär inte några bindande åtagande för Boverket.

Närvarande:

Boverket

Caroline Cronsioe
Anders Larsson
Michael Strömgren
David Tonegran

Referensgruppen

BI - Sveriges byggindustrier
BIV – Föreningen för brandteknisk ingenjörsvetenskap
BRA – Sveriges brandkonsultförening
SF – Svensk Försäkring

FSB – Föreningen Sveriges byggnadsinspektörer
LU - Lunds universitet
MSB – Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
SBF - Brandskyddsföreningen
SBR – Svenska brandbefälets riksförbund
SKL – Sveriges kommuner och landsting
SP – Sveriges tekniska forskningsinstitut

Thomas Järphag
Johan Lundin
Kjell Fallqvist
Hans-Eric Zetterström
Ulrika Nolåker
Robert Jönsson
Patrik Perbeck
Cecilia Uneram
Peter Arnevall
Marcus Cato (em.)
Lars Boström

Ej närvarande

Byggherrarna
Byggmaterialindustrierna
Fastighetsägarna
Luleå Universitet

Dagordning

- BBR Brandskydd
 - Boverket presenterar de EU-anmälda reglerna och vad som ändrats sedan remissen
 - Nätanslutna brandvarnare (kravet utgår från BBR)
 - Diskussion
- Ändringsregler (brand)
 - Boverket presenterar de EU-anmälda reglerna och vad som ändrats sedan remissen
 - Diskussion
- Nya PBL
 - Boverket presenterar byggprocessen i nya PBL och det som specifikt rör brandskydd
 - Diskussion
- Certifiering brandsakkunnig i nya PBL
- Byggproduktförordningen
- Informationsinsatser för nya regler
- Boverkets svar till Haverikommissionen om branden i Rinkeby
- MSBs brandskyddsuppdrag
- Övrigt

Eventuellt använda förkortningar

FD – Förenklad dimensionering

AD – Analytisk dimensionering

KU – Konsekvensutredning

PBL – Plan- och bygglagen

Inledning

Boverket hälsar alla välkomna och tackar SBF för att vi kan nyttja deras lokaler.

Nya BBR

Boverket informerar om nya BBR (presentation bifogas) som skickades till kommerskollegium den 2 maj, på remiss i EU för synpunkter på eventuella handelshinder. BBR beräknas träda i kraft 1 oktober 2011.

Referensgruppen (BIV, BRA) efterfrågar översatta versioner, **Boverket** meddelar att detta kommer att finnas tillgängligt på http://ec.europa.eu/enterprise/tris/index_sv.htm.

Referensgruppen (MSB) efterfrågar information kring arbetssätt, **Boverket** meddelar att 2 experter på LTH samt 3 konsulter varit behjälpliga i arbetet i slutskedet.

Referensgruppen (BIV, SBF) efterfrågar kommentarer kring inkomna remissvar, **Boverket** avser att återkomma med en sammanställning av remisskommentarerna framöver, tidigast efter sommaren. Då kommer även Boverket att publicera den uppdaterade konsekvensutredningen.

Nätanslutna brandvarnare

Boverket informerar att det tidigare kravet på nätanslutna brandvarnare i bostäder ej längre finns med i BBR-förslaget, detta motiveras med att ny information kring tillförlitligheten etc för denna typ av brandvarnare har tillkommit samt att det inte är flexibelt att låsa sig vid en teknisk lösning. Detta har resulterat i viss debatt (se <http://www.kristianstadsbladet.se/debatt/article1459576/Vi-kan-radda-liv.html>). **Boverket** avser att bemöta denna kritik i olika forum samt att revidera konsekvensutredningen.

Referensgruppen (MSB) anger att liknande studier de gjort visat på motsatsen. (SBF, MSB, SBR) anser vidare att det finns många olika forum och agendor, bland annat olika budskap från olika departement. SBR menar att MSB och Boverket är representanter för staten och att de bör vara enade. MSB menar särskilt att fördjupade analyser av brandtekniska alternativ snarast bör genomföras för att värdera tillförlitlighet, effektivitet, etc. **Boverket** avser att avvakta departementens dialog men återkommer i frågan och genomför eventuellt en fördjupad analys av brandtekniska alternativ.

Räddningstjänstens roll

Boverket meddelar att räddningstjänstens roll i nya BBR främst gäller utrymning med räddningstjänstens stegutrustning.

Referensgruppen (MSB, BRA, SBR, SBF) konstaterar att detta är en fråga med många infallsvinklar och olika lagstiftningar exv. BBR, AFS, LSO. Utrymning med räddningstjänstens stegutrustning är sällsynt och avsaknad av produktutveckling kan bero på detta. SBF anser vidare att det kan bli problematiskt att hänvisa till handlingsprogram med en livslängd av 4 år samtidigt

som en byggnads livslängd är 50 – 100 år. **Boverket** menar att detta är en gammal diskussion och att kravnivån till stor del baseras på historiska krav som idag är svåra att ändra på. Med anledning av detta accepteras nuvarande nivå av Boverket och MSB. Kommunala handlingsprogram är exempel på hur förmågan kan bedömas.

Typgodkännade och CE-märkning

Boverket informerar CE-märkning blir obligatoriskt 2013. Skriften riktlinjer för typgodkännande brandskydd kommer att dras tillbaka 1 oktober i höst. **Referensgruppen** undrar vad som gäller för produkter där EU-standarder ej är klara, **SP** menar att det kan bli någon form av tillfälligt system under en period. **Boverket** informerar att kraven ska framgå direkt av BBR och inte i riktlinjer för typgodkännande brandskydd. Nivån på kraven som berör produkter förändras inte i byggreglerna förutom i enstaka fall.

Egendomsskydd

Svensk Försäkring menar att egendomsskyddet regleras för dåligt i BBR, ökad andel storskador senare år kan bero på BBR 1994? **Boverket** tar gärna del av statistik kring ökade kostnader, och risker med nya material, exempelvis cellplast. I slutändan är frågan kring ökat egendomsskydd något som bestäms på politisk nivå. Kraven i PBL ger dessutom indirekt ett visst egendomsskydd.

Ändringsregler

Boverket informerar om nya ändringsregler i BBR 5:8. Sedan remissen har främst redaktionella ändringar skett samt definition av museal miljö tillkommit, museal miljö avser byggnader och inte inventarier. Det är viktigt att läsa BBR avsnitt 1 och 2 för att förstå hela tanken med ändringarna. Området är väldigt stort, med ett befintligt bostadsbestånd med stora variationer. Ambitionsnivån har inte varit att lösa alla problem, men att förtydliga och skapa ett sätt att tänka i ändringsfallet.

Referensgruppen (BI, BRA, MSB, SBF, BIV FSB) diskuterar enskilda exempel och tolkningsmöjligheter vid ombyggnader, ändringar och tillbyggnader. **Boverket** meddelar att nya PBL innehåller definitioner på ombyggnad, ändring, nybyggnad. Boverket förklarar vidare att det alltid är upp till bedömningar i det enskilda fallet och att det finns öppningar för lättnader i form av exempelvis synnerliga skäl och rimliga kostnader, det kan dock konstateras att säkerhetsfrågor får kosta ganska mycket innan det är orimligt. I framtiden kan rättspraxis bli vägledande.

Ny PBL

Boverket informerar om nya PBL (presentation bifogas). Bland ändringarna hör definitioner på ändring, ombyggnad, etc. Dessutom är det en förändrad byggprocess med exempelvis kontrollansvariga och startbesked. Kontrollansvarig ska vara fristående. I grundfallet förutsätts att byggherren har erforderlig egenkontroll, om detta inte är tillräckligt kan certifierad sakkunnig brand utses. Boverket reviderar krav på certifierad sakkunnig, men detta arbete är inte ge-

nomfört ännu. Sakkunnig har ett stort mandat, men byggnadsnämnden har sista ordet om inte ärendet överklagas.

Certifiering sakkunnig brand

Boverket informerar om att nya certifieringsregler för bland annat brand var ute på remiss vid nyår men att de inte har trätt i kraft 2 maj.

Referensgruppen (BIV, FSB, BRA) undrar vad som gäller nu? **Boverket** informerar att i grundfallet förutsätts att byggherren har erforderlig egenkontroll, om detta inte är tillräckligt kan certifierad sakkunnig brand utses. De certifieringsföreskrifter brandskydd som fanns innan 2 maj har uppdaterats med bland annat nya hänvisningar och finns fram tills dess att det förslag som var ute på remiss träder i kraft vilket förväntas ske tidigast till hösten. **Referensgruppen (SBF, BRA)** meddelar att det finns egen certifiering som branschen utarbetat, **SBF** har information om detta.

Byggproduktförordningen

Boverket meddelar att byggproduktförordningen är antagen, vissa delar gäller först 2013, ex. vis. obligatorisk CE-märkning.

Informationsinsatser 2011

Boverket informerar om informationsinsatser om de ändringar som planeras träda ikraft i höst. **Boverket** planerar delta på andras konferenser och ha egna seminarier o konferenser, exv. en generell byggdag i november och separata seminarier om enbart brandskydd. Det kan vara aktuellt med ”webbinarier” också.

Referensgruppen (SBR, SBF, FSB, MSB) anser att det krävs rätt nivå på informationen för att hitta alla forum och målgrupper, inte enbart webinarier.

Referensgruppen (SKL) tipsar om att **SKL** genomför egna informationskampanjer för nya PBL. I Göteborgsregionen genomförs information för regionförbund, bra att samordna med länsstyrelser och kommuner, tips till **Boverket**.

Nya handböcker kring BBR avsnitt 5 kommer också att publiceras kring årsskiftet. **MSB** samordnade information om risk- och sårbarhetsanalyser med länsstyrelser, det var lyckat. **Svensk Försäkring** tipsar om att svenskt näringsliv kan vara en kanal. **Boverket** tackar för tipsen och meddelar även att de avser att lägga ut info på hemsidan som ett komplement.

Statens haverikommission

Boverket informerar om svaret till Statens Haverikommission angående branden på Kuddbygränd, Rinkeby, 2009 där 7 personer omkom i ett rökfyllt trapphus. En utredning med underlag från en kostnad/nytta-analys har visat att det inte är motiverat att kräva ytterligare åtgärder för att förhindra liknande incidenter i framtiden. Underhåll, tillsyn och informationsinsatser är andra medel som kan användas för att förbättra brandskyddet.

MSB och rimligt brandskydd

MSB informerar om sitt regeringsuppdrag ”rimligt brandskydd i olika boendemiljöer” (presentation bifogas). Rökning och matlagning är exempel på akti-

viteter som kan leda till ökad risk i vissa kategorier av befolkningen. MSB identifierar behov av kartläggning och riktade insatser, exempelvis genom att lagen (1999:1574) om bostadsanpassningsbidrag bör ses över så att bidrag kan ges i syfte att åstadkomma en rimlig brandsäkerhet. MSB föreslår även att MSB bör ges bemyndigande att meddela föreskrifter om anordningar för tidig varning vid brand (brandvarnare) i bostäder samt om brandskydd i behovsprövade vård- och omsorgsboenden.

Referensgruppens arbete

Boverket efterlyser synpunkter på upplägget med referensgruppens arbete.

Referensgruppen (SBF) anser att det kan finnas behov av mer samverkan och samsyn inom branschen, (BRA) vill att referensgruppen ska användas som referensgrupp snarare än informationsgrupp, (MSB) anser att det till nästa möte kan finnas behov att fortsätta diskutera nätanslutna brandvarnare. Referensgruppen (SBF) önskar även några exempel på särskilt viktiga inkomna remissynpunkter och kommentarer kring dessa till nästa möte.

Nästa möte

Boverket återkommer om tid för nästa möte, detta sker tidigast i höst, efter den 1 oktober och nya BBR. **Boverket** tackar alla deltagare för visat intresse.

Vid pennan

David Tonegran

2011-06-16