

**Miljödepartementet**

Camilla Adolfsson
08-405 34 69

Remiss med förslag till ny plan- och byggförordning*Sammanfattning*

Som en följd av den nya plan- och bygglagen (2010:900) föreslås i denna remiss en ny plan- och byggförordning. Den nya förordningen ersätter nuvarande plan- och byggförordningen (1987:383), förordningen (1994:1215) om tekniska egenskapskrav på byggnadsverk, förordningen (1999:371) om kontroll av hissar och vissa andra motordrivna anordningar i byggnadsverk och förordningen (1991:1273) om funktionskontroll av ventilationssystem.

Den nya förordningen föreslås träda i kraft samtidigt med den nya lagen dvs. den 2 maj 2011.

För att underlätta analysen av författningsförslaget anges efter varje paragraf dels i en första parentes om innehållet i paragrafen är nytt eller hämtat helt eller delvis från tidigare bestämmelse, dels i en andra parentes vilket bemyndigande som finns för bestämmelsen.

Bakgrund

Regeringen beslutade propositionen En enklare plan- och bygglag (prop. 2009/10:170) den 18 mars i år. Riksdagen antog regeringens förslag den 21 juni (bet. 2009/10:CU 25, rskr 2009/10:366). Den nya lagen träder i kraft den 2 maj 2011.

Som en följd av den nya lagen behöver en uppdatering ske av plan- och byggreglerna på förordnings- och föreskriftsnivå.

För att underlätta tillämpningen av plan- och byggbestämmelserna föreslås att de nuvarande förordningsbestämmelserna med anknytning till plan- och bygglagen samlas i en förordning i stället för i fyra olika förordningar som i dag (plan- och byggförordningen (1987:383), förord-

ningen (1994:1215) om tekniska egenskapskrav på byggnadsverk, förordningen (1999:371) om kontroll av hissar och vissa andra motordrivna anordningar i byggnadsverk och förordningen (1991:1273) om funktionskontroll av ventilationssystem). Jämfört med nuvarande förordningsbestämmelser bör en modernisering av språket göras samtidigt som de nya bestämmelserna bör kapitelindelas och struktureras, så långt som är lämpligt, på samma sätt som i lagen. Precis som i lagen införs på förordningsnivå definitioner av olika termer och uttryck för att underlätta tillämpningen. I de delar bestämmelser har förts över från nuvarande förordningar och dessa bestämmelser innehåller otydligheter har de nya bestämmelserna så långt som har varit möjligt förtydligats i syfte att underlätta tillämpningen.

Förslaget

1 kap. Definitioner

Utöver en inledande bestämmelse med information om bemyndigande för respektive paragraf i förordningen består första kapitlet av 11 paragrafer som antingen innehåller legaldefinitioner för termer i förordningen eller en beskrivning av betydelsen av olika termer i plan- och bygglagen respektive i föreskrifter eller beslut som meddelas i anslutning till lagen eller förordningen. Vissa legaldefinitioner är nya (jfr 4, 5, 7 och 9–11 §§), andra har hämtats från tidigare föreskrifter (3, 6 och 8 §§). Definitionerna underlättar tillämpningen av i första hand förordningens bestämmelser. De nya definitionerna ska motsvara nuvarande rättstillämpning.

2 kap. Planer och områdesbestämmelser

I 2 § görs en anpassning till de nya bestämmelserna i lagen om *granskning* av planer.

7 och 8 §§ är nya. I 7 § regleras till vilka myndigheter och övriga organ som kommunen ska skicka ett beslut om en översiktsplans aktualitet enligt 3 kap. 27 § plan- och bygglagen. I 8 § framgår att kommunen inte behöver skicka handlingar om detaljplaner och områdesbestämmelser till länsstyrelsen om länsstyrelsen har beslutat att myndigheten tar del av dessa handlingar på annat sätt (exv. via Internet)

3 kap. Krav på byggnadsverk och anordningar

Bestämmelserna i kapitlet överensstämmer i huvudsak med nuvarande bestämmelser med krav på byggnader alternativt byggnadsverk i förordning (1994:1215) om tekniska egenskapskrav på byggnadsverk, mm (BVF) samt 3 kap. 14 § och 17 kap. 21 § plan- och bygglagen (1987:10).

De nya bestämmelserna på förordningsnivå har dock förändrats dels till följd av att vissa krav har flyttats från lag till förordningsnivå, dels då några krav har flyttats från förordningsnivå till lagnivå (se 2 och 3 §§). För att underlätta för läsaren har de bestämmelser som rör ett visst tekniskt egenskapskrav eller utformningskrav samlats under en rubrik med det kravets namn. Efter bestämmelserna med de tekniska egenskapskraven har bestämmelserna om *när* kraven ska uppfyllas samlats. Liksom tidigare ska en del krav uppfyllas endast vid nybyggnad, ändring etc. medan andra krav alltid ska uppfyllas.

God form-, färg- och materialverkan

Rubriken före 4 § ”God form-, färg- och materialverkan” är en följd av att uttrycket ”Estetiskt tilltalande” i nuvarande plan- och bygglag har ersatts av uttrycket ”God form-, färg- och materialverkan” i den nya plan- och bygglagen.

Enligt nuvarande bestämmelser ställs kravet på god form-, färg- och materialverkan på alla lovpliktiga andra anläggningar än byggnader enligt 3 kap. 14 § första stycket. I 4 § andra stycket förordningsförslaget har kravet inskränkts något. För lovpliktiga upplag, materialgårdar och tunnlar som inte är avsedda för väg, järnväg, tunnelbana eller gruvdrift ställs kravet på god form-, färg- och materialverkan endast om det behövs för att uppfylla kravet på hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen samt intresset av en god helhetsverkan (jfr 2 kap. 6 § första stycket 1 nya PBL).

Även kravet på god form-, färg- och materialverkan på skyltar och ljusanordningar begränsas något genom att färre skyltar görs lovpliktiga i 6 kap. 3 § (jfr 4 § första stycket 2).

Tillgänglighet och användbarhet

Jämfört med det nuvarande kravet på tillgänglighet och användbarhet på byggnader som innehåller bostäder, arbetslokaler eller lokaler till vilka allmänheten har tillträde i 12 § BVF har i 5 § detta krav utökats till att gälla alla byggnader utom de för vilka undantag ges i 8 kap. 6 § nya PBL (vissa arbetslokaler och fritidshus med högst två bostäder). Ändringen är en följd av de nya bestämmelserna om tillgänglighet i 8 kap. 1 § nya PBL.

Kravet på hiss är detsamma som i dag. 5 § är i denna del justerad jämfört med nuvarande 12 § BVF till följd av de nya definitionerna av ”vind” och ”våning”.

Mot bakgrund av att man i 8 kap. i den nya lagen gör skillnad på utformningskrav om tillgänglighet och användbarhet på byggnader (8 kap. 1 § 3) som prövas i samband med bygglov samt tekniska egenskapskrav om tillgänglighet och användbarhet på byggnadsverk som bedöms i samband med beslut om startbesked (8 kap. 4 § första stycket 8) förtydligas i 6 § i vilken utsträckning utformningskravet om tillgänglighet och användbar-

het på byggnader också ska gälla för andra anläggningar än byggnader. För det första ska kravet ställas endast om anläggningarna behövs med hänsyn till anläggningens syfte och behovet av tillträde för allmänheten (andra stycket). För det andra begränsas kravet till att gälla endast vissa lovpliktiga anläggningar enligt 6 kap. 1 §. De som inte omfattas bedöms inte behöva vara tillgängliga eller användbara för alla (dvs. vindkraftverk, murar och plank samt fasta cisterner och andra fasta anläggningar för kemiska produkter som är hälso- och miljöfarliga och för varor som kan medföra brand eller andra olyckshändelser).

Av 7 § framgår att de nuvarande bestämmelserna om handikappanpassning av vissa byggnader i 17 kap. 21 § PBL har flyttats till en egen förordning.

Säkerhet vid användning

I 12 § ställs krav på vissa säkerhets- och skyddsanordningar. Bestämmelserna motsvarar de som finns i 17 kap. 20 § plan- och bygglagen (1987:10) och 17 a–c §§ BVF. För att bestämmelserna om hissar i punkten 4 helt ska motsvara 17 a–c §§ BVF behöver de läsas tillsammans med föreslagna 20–22 §§ samt punkten 4 i övergångsbestämmelserna. Jämfört med nuvarande bestämmelser om hissar förtydligas att för dem som frivilligt satt in en korgdörr eller annat lämpligt skydd i korgöppningen ställs inget krav på varningsskylt enligt punkten 4 b.

Uppfyllande av kraven

Bestämmelserna i 18–24 §§ reglerar vid vilken tidpunkt utformningskraven och de tekniska egenskapskraven ska uppfyllas. 23 § motsvarar i sak nuvarande 16 § BVF men är ändrad för att stå i överensstämmelse med de nya bestämmelserna om ombyggnad respektive kontrollplan i nya PBL.

I 24 § förtydligas hur 8 kap. 7 § första stycket andra meningen ska tillämpas. Avsikten är att kraven på tillgänglighet och användbarhet vid ombyggnad och andra ändringar ska motsvara de som finns i dag i 14 och 15 §§ BVF.

4 kap. Krav på byggprodukter m.m.

Bestämmelserna om byggprodukter i förordningsförslaget är hämtade från nuvarande BVF. Bestämmelserna är i huvudsak en följd av Sveriges genomförande av rådets direktiv 89/106/EEG av den 21 december 1988 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om byggprodukter (byggproduktdirektivet), men det finns också helt nationella bestämmelser exempelvis om typgodkännande. De nya bestämmelserna har omformulerats dels för att underlätta tillämpningen, dels för att anpassa dem till de nya bestämmelserna om ackreditering och marknads kontroll inom EU (EU-förordning 765/2008). Samtidigt har några av de tidigare bestämmelserna med alternativa förfaranden strukits då de aldrig

genomförts på EU-nivå (nuv. 21 § första stycket 3, 22 § och 31-35 §§ BVF).

Inom kort planeras en ny EU-förordning om byggprodukter att beslutas på EU-nivå. Denna kommer att medföra ytterligare ändringar av bestämmelserna om byggprodukter både i plan- och bygglagen och den nya plan- och byggförordningen.

I korthet innebär nyheterna i de föreslagna bestämmelserna om byggprodukter följande.

En byggprodukt är en produkt som är avsedd att stadigvarande ingå i ett byggnadsverk. För att anses som lämplig för en viss användning i ett byggnadsverk måste produkten uppfylla vissa tekniska egenskapskrav (se 8 kap. 4 § första stycket 1–6 nya PBL) och dessutom vara CE-märkt antingen enligt förordning 765/2008 eller enligt motsvarande bestämmelser inom EES (Europeiska ekonomiska samarbetsområdet) och Turkiet (1 §).

Av 8 kap. 22 och 23 §§ nya PBL framgår att det finns ett obligatoriskt och ett frivilligt nationellt typgodkännande i Sverige. Om det behövs för att skydda liv och hälsa får regeringen föreskriva om ett obligatoriskt typgodkännande. Detta har hittills inte tillämpats. Beträffande det frivilliga typgodkännandet gäller att så snart ett motsvarande europeiskt teknisk godkännande finns ska det nationella upphöra att gälla.

Med byggprodukt avses även hissar för persontransport enligt direktiv 95/16/EG, delsystem och säkerhetskomponenter till linbaneanläggningar enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/9/EG av den 20 mars 2000 om linbaneanläggningar för persontransport samt nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle enligt direktiv 92/42/EEG av den 21 maj 1992.

I 13 § införs en ny paragraf med information om att Boverket enligt 10 kap. 20 § får meddela föreskrifter om utsläppande på marknaden av delsystem och säkerhetskomponenter till linbaneanläggningar enligt EU-direktiv 2000/9.

5 kap. Funktions- och säkerhetsåtgärder

Bestämmelserna i förordning (1991:1273) om funktionskontroll av ventilationssystem (OVK) och förordning (1999:371) om kontroll av hissar och vissa andra motordrivna anordningar i byggnadsverk (FKH) har förts in i 5 kap. Bestämmelserna har ändrats språkligt i samband med flytten.

Dessutom har i 5 § förts in att resultatet av kontrollen och datum för nästa besiktning ska framgå av besiktningsintyget och inte bara uppgifter

om att besiktningen utförts och datum för besiktningen (jfr nuv. 7 § OVK).

I 10 § har två tillägg gjorts jämfört med nuvarande 7 § FKH. Den första är en följd av tillkomsten Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluförande av produkter. Den andra är en följd av tjänstedirektivet. Enligt tjänstedirektivet ska denna typ av tjänster kunna utföras inte bara av den som uppfyller de svenska kraven utan också av den som uppfyller motsvarande krav enligt bestämmelser i ett annat land inom EU eller EES.

6 kap. Lov- och anmälningsplikt

Lovplikt för andra anläggningar än byggnader

Som en följd av propositionen ”En enklare plan- och bygglag” (2009/10:170) har de nuvarande bestämmelserna om lovplikt för andra anläggningar än byggnader flyttats från lag- till förordningsnivå. Av myndigandet i 16 kap. 7 § plan- och bygglagen framgår att lovplikten endast får avse andra anläggningar än byggnader som genom sin storlek eller funktion kan ha en betydande inverkan på omgivningen.

Uppräkningen på förordningsnivå motsvarar de anläggningar som enligt nuvarande bestämmelser återfinns i 8 kap. 2 § plan- och bygglagen med en ändring. Ändringen innebär att lovplikten för väg- och järnvägstunnlar föreslås tas bort som en följd av ett förslag från Transportinfrastrukturkommittén.

Lovplikt för skyltar och ljusanordningar

Som en följd av propositionen ”En enklare plan- och bygglag” har också bestämmelserna om krav på lov för skyltar och ljusanordningar flyttats från lag- till förordningsnivå.

Enligt nuvarande bestämmelser ställs alltid krav på lov när skyltar och ljusanordningar sätts upp i ett område inom detaljplan. I förslaget till ny bestämmelse (3 §) tydliggörs att endast skyltar och ljusanordningar i ett område inom detaljplan och som har en mycket stor omgivningspåverkan ska vara lovpliktiga. Dessutom görs några undantag även från detta krav. Avsikten är att justera bestämmelserna om lovplikt för skyltar och ljusanordningar så att krav på lov endast ställs när detta verkligen behövs.

Anmälningsplikt

I propositionen ”En enklare plan- och bygglag” föreslog regeringen att de nuvarande bestämmelserna om bygganmälan avskaffas. För sådana åtgärder som i dag inte är lovpliktiga men som kräver bygganmälan föreslog regeringen att dessa görs anmälningspliktiga. Detta innebär att

bygg-, rivnings- och markåtgärder delas in i tre kategorier – åtgärder som är lovpliktiga, anmälningspliktiga och åtgärder som inte kräver lov eller anmälan. Av bemyndigandet i nya 16 kap. 8 § PBL framgår att det är regeringen som ska meddela föreskrifter om krav på anmälan för vissa åtgärder.

Vid bedömningen av vilka åtgärder som bör vara anmälningspliktiga har en begränsning gjorts till sådana där det verkligen finns ett allmänintresse av att åtgärderna anmäls.

Uppräkningen innehåller de icke lovpliktiga åtgärder som enligt nuvarande 9 kap. 2 § plan- och bygglagen (1987:10) kräver en bygganmälan.

Dessutom görs följande åtgärder anmälningspliktiga:

- väsentliga ändringar av vindkraftverk (kräver bygglov enligt nuvarande bestämmelser)
- ändringar i byggnader som väsentligt påverkar brandskyddet (justering av säkerhetsskäl)

I kapitlet införs också nya bestämmelser om hur anmälningsförfarandet ska gå till. Dessa bestämmelser motsvarar vad som gäller för lovansökningar enligt den nya lagen.

7 kap. Kontrollplan, kontrollansvariga och sakkunniga

I 1 § görs en komplettering av föreslagna 3 kap. 23 § på så sätt att det tydliggörs att uppgifter om genomförande av ombyggnad i etapper ska framgå av kontrollplanen (jfr nuv. 16 § BVF).

2 § är ny och syftar till att betona vikten av att en certifierad sakkunnig kontrollerar åtgärder i byggnadsverk som kan medföra allvarliga personskador t.ex. till följd av att byggnadsverk eller delar av ett sådant rasar.

I 3 § samlas kraven på certifiering av funktionskontrollanter enligt 8 kap. 25 § i nya PBL och kraven på sakkunniga i 10 kap. 8 § 2 nya PBL.

I 4 § har ett tillägg gjorts jämfört med nuvarande bestämmelse i 18 § PBF. Tillägget är en följd av tjänstedirektivet och innebär att byggnadsnämnden ska godta inte bara de som är certifierade enligt svenska bestämmelser utan också de inom EU och EES som kan styrka en motsvarande kompetens.

5 § är ny. Den innehåller en uppräkningslista av de åtgärder som inte kräver kontrollansvarig (jfr 10 kap. 10 § nya PBL).

8 kap. Tillsyn

Bakgrund

I propositionen ”En enklare plan- och bygglag” slår regeringen fast att tillsynen behöver stärkas och uppgifts- och ansvarsfördelningen förtydligas. Bestämmelserna om roller och ansvar under olika delar av byggprocessen mellan byggherrar, kontrollansvariga och byggnadsnämnden behöver tydliggöras, liksom ansvaret för tillsyn av efterlevnaden av bestämmelserna mellan byggnadsnämnden, länsstyrelsen och Boverket.

Byggherrens ansvar och byggnadsnämndens tillsyn regleras i den nya plan- och bygglagen. I lagen finns också vissa generella bestämmelser för de statliga myndigheternas tillsyn. Den specifika ansvars- och uppgiftsfördelningen framgår av detta kapitel i förordningsförslaget. Bestämmelserna om planering, samordning och uppföljning samt om tillsynsvägledning motsvarar i huvudsak de som finns på miljöområdet.

I förslaget används termerna tillsyn och tillsynsvägledning på det sätt som avses i regeringens skrivelse ”En tydlig, rättssäker och effektiv tillsyn” (skr. 2009/10:79). För termen tillsyn finns en särskild definition i förordningens 1 kap. Definitionen är anpassad för att vara lämplig för plan- och byggområdet. Detta innebär bl.a. att tillsynen ibland endast utgörs av marknadskontroll enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluförande av produkter. Vad som avses med tillsynsvägledning framgår av de aktuella bestämmelserna i 8 kapitlet.

Förändringar i tillsynsansvaret jämfört med gällande bestämmelser

Länsstyrelsens tillsyn och Boverkets uppsikt över plan- och byggfrågor regleras i dag i 1 kap. 8 § plan- och bygglagen. I gällande lagstiftning finns ingen definition eller beskrivning av vad som förväntas av myndigheterna när de ska utföra sin tillsyn. Avsikten är att förtydliga detta i förslaget till förordning.

De nya bestämmelserna innebär att termen ”uppsiktsansvar” slopas. Boverkets tidigare uppsiktsansvar ersätts dels av de nya bestämmelserna om tillsynsvägledning i detta kapitel i förordningen, dels av kravet på uppföljning av tillämpningen av plan- och bygglagen i Boverkets instruktion (3 § punkt 6) samt i Boverkets regleringsbrev.

Även länsstyrelsens tillsynsvägledningsuppgifter regleras i detta kapitel i förordningen medan länsstyrelsens arbete med uppföljning av tillämpningen av plan- och bygglagen regleras i länsstyrelsernas regleringsbrev.

I den nya regleringen görs således en distinkt åtskillnad mellan tillsyn och tillsynsvägledning å ena sidan och uppföljning å andra sidan. Detta

innebär att regeringen skiljer på uppgifterna för tillsyn enligt plan- och bygglagen och uppgifterna för uppföljning av tillämpningen av plan- och bygglagen.

Tillsyn över kommunens beslut

Länsstyrelsens tillsyn över kommunala beslut som reglerar länsstyrelsens möjlighet att ingripa i enskilda beslut regleras i propositionens 11 kap. I detta kapitel regleras även regeringens tillsyn över regionplanebeslut samt planförelägganden.

Länsstyrelsen tillsyn i propositionens 11 kap. motsvarar de nuvarande bestämmelserna om statlig kontroll i 12 kap. plan- och bygglagen.

Tillsyn över byggprodukter/marknadskontroll

4 § är ny. I denna tydliggörs att det är Boverket som är marknadskontrollmyndighet enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluförande av produkter för sådana byggprodukter som omfattas av byggproduktdirektivet samt direktiven om värmepannor, hissar och linbaneanläggningar. I 5 § tydliggörs Boverkets marknadskontrolluppgifter enligt denna EU-förordning. Vidare framgår av 6 § att det är Boverket som har rätt att förstöra eller på annat sätt göra produkter obrukbara enligt artikel 29.4 i förordning (EG) nr 765/2008.

Planering, samordning och uppföljning

En tillsynsmyndighet ska på begäran lämna den information som en tillsynsvägledande myndighet behöver för sin tillsynsvägledning. Detta innebär bl.a. att byggnadsnämnden regelbundet ska följa upp och utvärdera sin tillsynsverksamhet samt återrapportera resultatet till länsstyrelsen. Dessa bestämmelser gäller inte för regeringen eller Boverket. För Boverket gäller i stället de bestämmelser om planering m.m. som framgår av EU-förordningen 765/2008.

Tillsynsvägledning

I förordningen regleras också Boverkets och länsstyrelsernas tillsynsvägledning. Boverket och länsstyrelserna ska aktivt verka för samordning och samverkan i tillsynsvägledningen.

Länsstyrelsen ska ge tillsynsvägledning i länet genom att ge byggnadsnämnderna råd och stöd i deras tillsynsarbete samt följa upp och utvärdera byggnadsnämndernas tillsynsverksamhet. Vidare ska länsstyrelsen återrapportera till Boverket om länsstyrelsens tillsynsvägledning och utvecklingen av byggnadsnämndernas tillsynsarbete.

Boverket ska ge tillsynsvägledning till länsstyrelserna i såväl plan- som byggfrågor samt ge tillsynsvägledning till byggnadsnämnderna genom råd och stöd i deras tillsynsarbete. Vidare ska Boverket årligen återrapportera till regeringen. Återrapporteringen ska innehålla en samman-

ställning av erfarenheterna från byggnadsnämndernas tillsynsarbete samt länsstyrelsernas och verkets tillsynsarbete och tillsynsvägledning.

9 kap. Byggsanktionsavgifter

I propositionen ”En enklare plan- och bygglag” föreslog regeringen att *en* byggsanktionsavgift införs för överträdelser av plan- och bygglagens bestämmelser och för överträdelser av föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av vissa bemyndiganden i plan- och bygglagen samt för överträdelser av bestämmelserna i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter. Byggnadsnämnden ska besluta om avgiften och avgiften ska tillfalla kommunen.

Den nya byggsanktionsavgiften ersätter de tre nuvarande sanktionsavgifterna – byggnadsavgift, tilläggsavgift och särskild avgift. De allmänna bestämmelserna om byggsanktionsavgiften framgår av 11 kap. 51-63 §§ i den nya lagen. I 16 kap. 12 § plan- och bygglagen finns ett bemyndigande för regeringen att meddela ytterligare föreskrifter om byggsanktionsavgifter enligt 11 kap.

Av 9 kap. i förordningsförslaget framgår vilka överträdelser som ska sanktioneras och till vilket belopp sanktionen ska uppgå. Dessutom finns inledningsvis två allmänna bestämmelser (2 och 3 §§) om vad som gäller när den avgiftsskyldige inte upphör med överträdelserna respektive upprepar en överträdelse. Dessa bestämmelser liksom bestämmelsen (4 §) om att en kopia av en dom om byggsanktionsavgift ska skickas till Boverket har sin motsvarighet i förordningen (1998:950) om miljöskänkelsavgifter.

I kapitlet används i flera paragrafer uttrycket ”annan byggnad”. Med detta avses alla byggnader som inte är en- eller tvåbostadshus eller komplementbyggnader, t.ex. flerfamiljshus med fler än två bostäder, kontorsbyggnader, industribyggnader och kommersiella lokaler.

Byggsanktionsavgift föreslås bl.a. tas ut

- för åtgärder som kräver bygglov, rivningslov eller marklov och som har utförts utan ett sådant lov
- om en byggnad helt eller delvis tas i anspråk eller inreds för väsentligt annat ändamål än för vilket bygglov lämnats
- för vissa överträdelser av kontroll- och tillsynssystemet, bl.a. om arbete utförs utan att det finns någon kontrollansvarig.

Byggsanktionsavgifternas storlek baseras på en genomgång av vilka sanktionsbelopp som kommunerna tar ut enligt gällande avgiftssystem. Sanktionsavgifterna för respektive överträdelse har höjts något, vilket efterfrågats av kommunerna. Avgifterna har kopplats till prisbasbeloppet för att få automatiska höjningar i enlighet med index.

10 kap. Bemyndiganden

I detta kapitel har samtliga bemyndiganden samlats. I huvudsak motsvarar de nuvarande bemyndiganden. Några bemyndiganden har dock tillkommit och några har utökats till följd av nya bestämmelser på lag- eller förordningsnivå. Nedan redogörs för de bemyndiganden i förordningsförslaget som är nya eller ändrade.

I 1 § ges Boverket en möjlighet att meddela verkställighetsföreskrifter avseende vissa bestämmelser om utformning av byggnader i 2 kap. nya PBL. Bemyndigandet utökas något jämfört med nuvarande bemyndigande i 2 § PBF.

I 2 § ges Boverket möjlighet att meddela föreskrifter om tillämpningen av bestämmelserna om detaljplaner och områdesbestämmelser i 4 kap. nya PBL. Detta behövs bl.a. med hänsyn till de nya möjligheterna att bestämma om fastighetsindelning m.m. i detaljplan (4 kap. 18 § nya PBL).

I 5 § ges Boverket möjlighet att meddela föreskrifter för tillämpningen av bestämmelserna om enkelt avhjälpna hinder inklusive om vilka hinder som ska anses enkla att avhjälpa.

I 8 § ges Boverket en möjlighet att föreskriva om hushållning med både vatten och avfall. Enligt nuvarande bestämmelser kan Boverket endast föreskriva om hushållning med avfall.

I 12 § införs en ny möjlighet för Transportstyrelsen att efter samråd med Boverket meddela de föreskrifter om krav på tekniska egenskaper som behövs för vägtunnlar samt anordningar som hör till vägtunnlarna.

I 13 § regleras på vilket sätt Boverket får föreskriva om tomter, allmänna platser och områden för andra anläggningar än byggnader. Föreskriftsmöjligheten är något utökad jämfört med i dag.

I 29 § ges Boverket en ny möjlighet att meddela de verksställighetsföreskrifter som behövs om utformningen av en kontrollplan.

I 30 § ges Boverket utökade möjligheter att meddela föreskrifter om kontrollansvariga och sakkunniga. Bestämmelsen är en följd av de nya bestämmelserna om kontrollansvariga och sakkunniga både i nya PBL och denna förordning.

Den sista paragrafen i kapitlet (33 §) är ny. Den är en följd av de nya bestämmelserna om tillsynsvägledning i 8 kap. 10 § denna förordning.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Ikraftträdandedatumet för förordningen bör vara detsamma som för den nya plan- och bygglagen.

När förordningen träder i kraft upphör följande fyra förordningar att gälla:

- plan- och byggförordningen (1987:383)
- förordningen (1991:1273) om funktionskontroll av ventilations-system
- förordningen (1994:1215) om tekniska egenskapskrav på byggnadsverk, m.m
- förordningen (1999:371) om kontroll av hissar och vissa andra motordrivna anordningar i byggnadsverk.

I förordningen finns flera nya definitioner, exv. avseende termen byggnadshöjd. Dessa nya definitioner ska inte gälla för planer och beslut som har meddelats före förordningens ikraftträdande. För tydlighets skull anges detta i övergångsbestämmelserna.

I övergångsbestämmelserna förtydligas också att kravet i 3 kap. 12 § 4 a på korgdörr eller annat lämpligt skydd gäller först från den 1 januari 2013, om hissen är försedd med en varningsskylt.