



Boverket

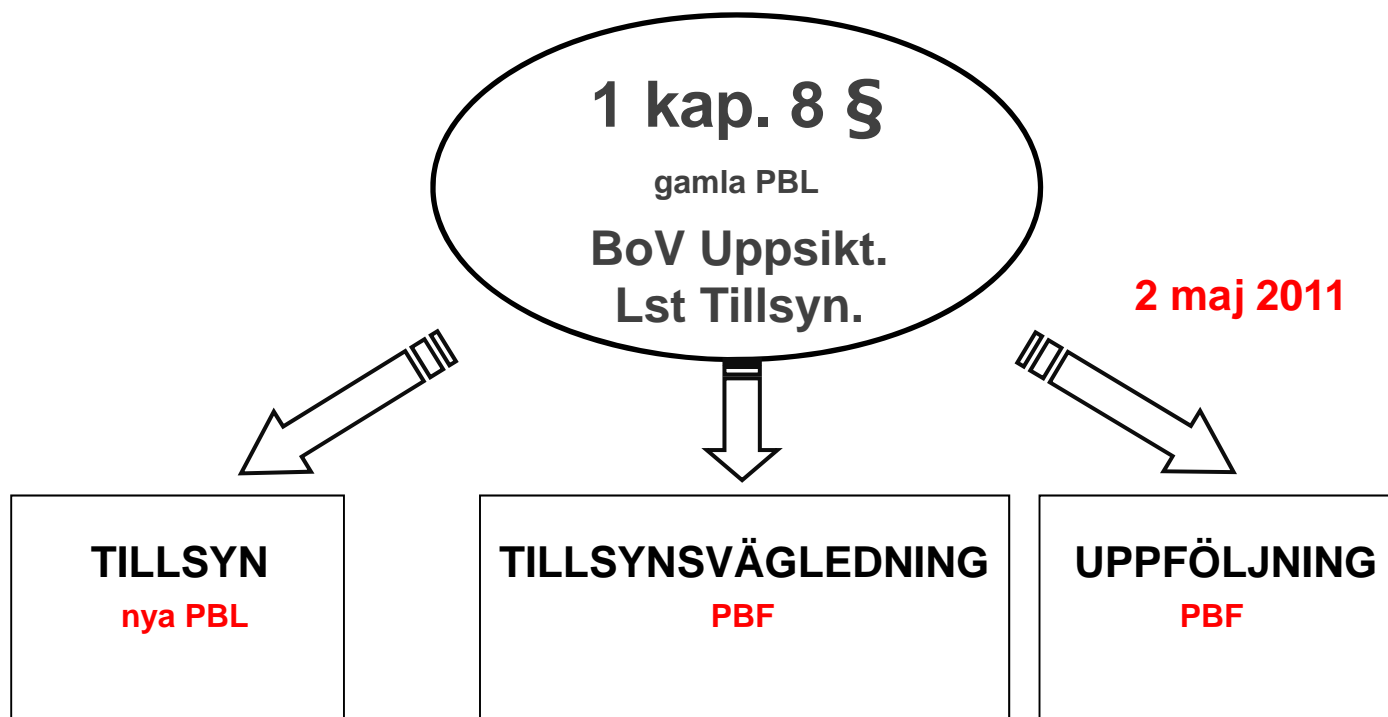
Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende



LÄNSSTYRELSEN
I STOCKHOLMS LÄN

Tillsyn och tillsynsvägledning

Anders Larsson och Ulla Huzell



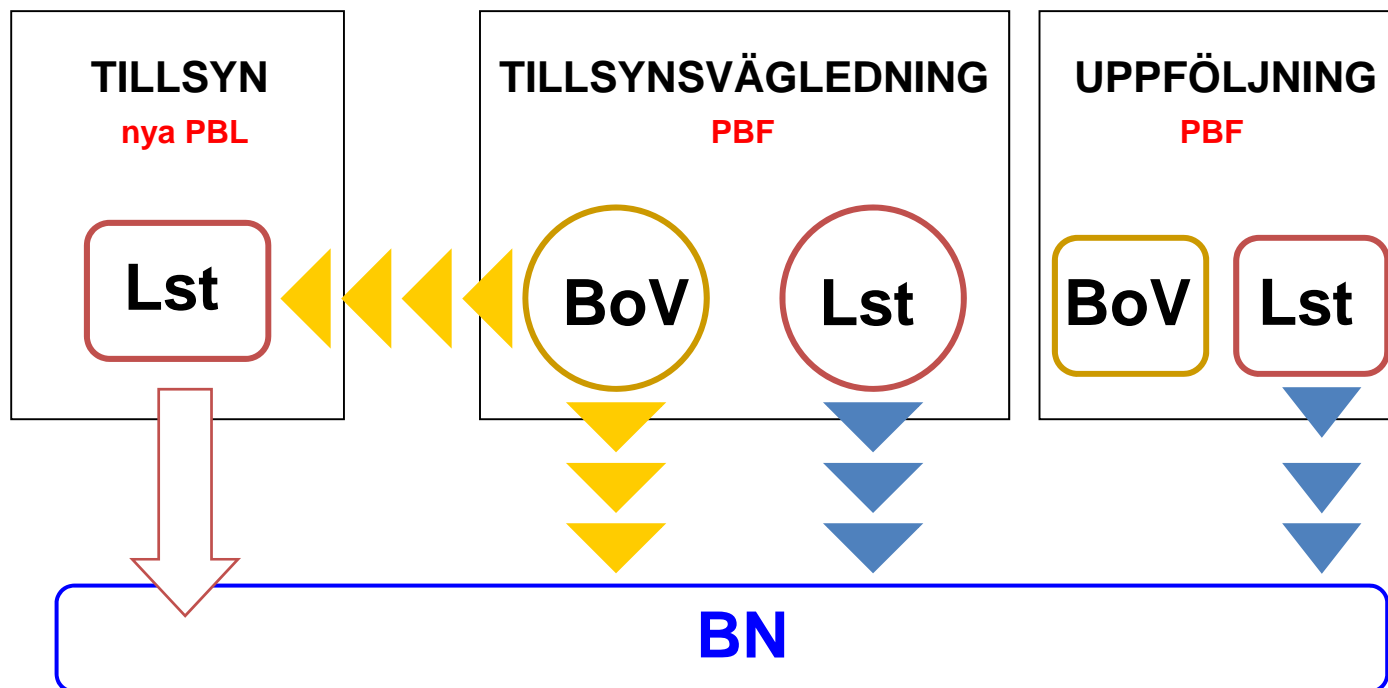
Vad är tillsyn?



Självständig granskning av
att lagar och föreskrifter följs

Avsteg ska kunna leda till påföljd
som syftar till rättelse

Svarar på frågan rätt eller fel



Tillsyn



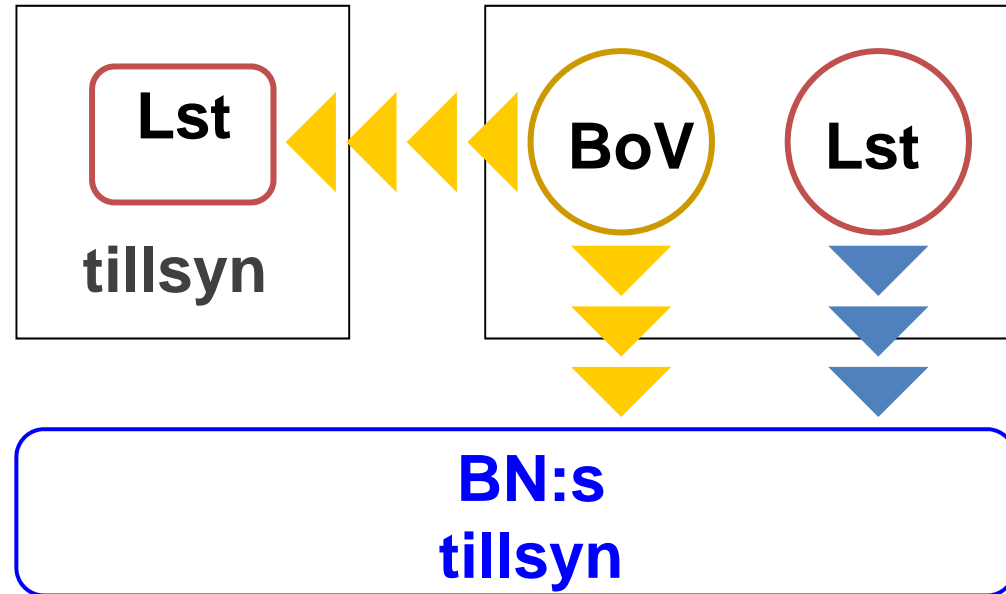
Länsstyrelsen ska

- Granska om kommunens DP och OB tillgodosett kraven i 11:10
- Ta ställning till om beslutet ska överprövas

Om det finns särskilda skäl

- Besluta att även alla lov och förhandsbesked inom ett geografiskt område ska kunna överprövas

Tillsynsvägledning Lst



Länsstyrelsen ska:

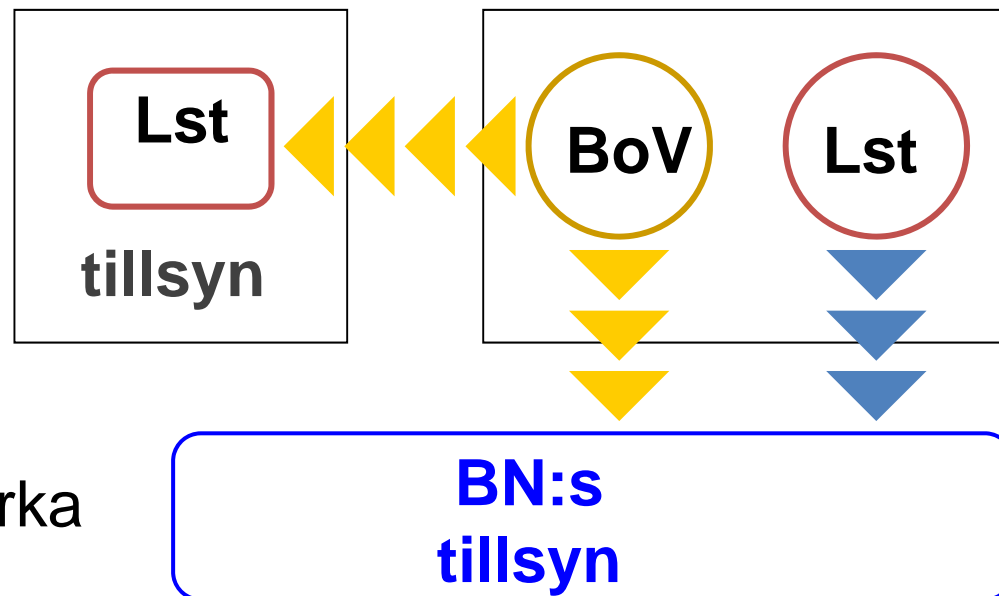
- Ge råd och stöd
- Planera sin tillsynsvägledning – treårsplan
- Samordna och samverka med Boverket
- Rapportera till Boverket, på begäran

Tillsynsvägledning BoV



Boverket ska:

- Ge råd och stöd
- Planera sin tillsynsvägledning – treårsplan
- Samordna och samverka med länsstyrelserna
- Rapportera till regeringen



Boverket får:

- Meddela föreskrifter avseende information från byggnadsnämnder och länsstyrelser

Uppföljning Boverket



Boverket ska:

- följa upp och analysera tillämpningen av PBL,
- ge råd och stöd,
- sammanställa erfarenheterna och rapportera till regeringen

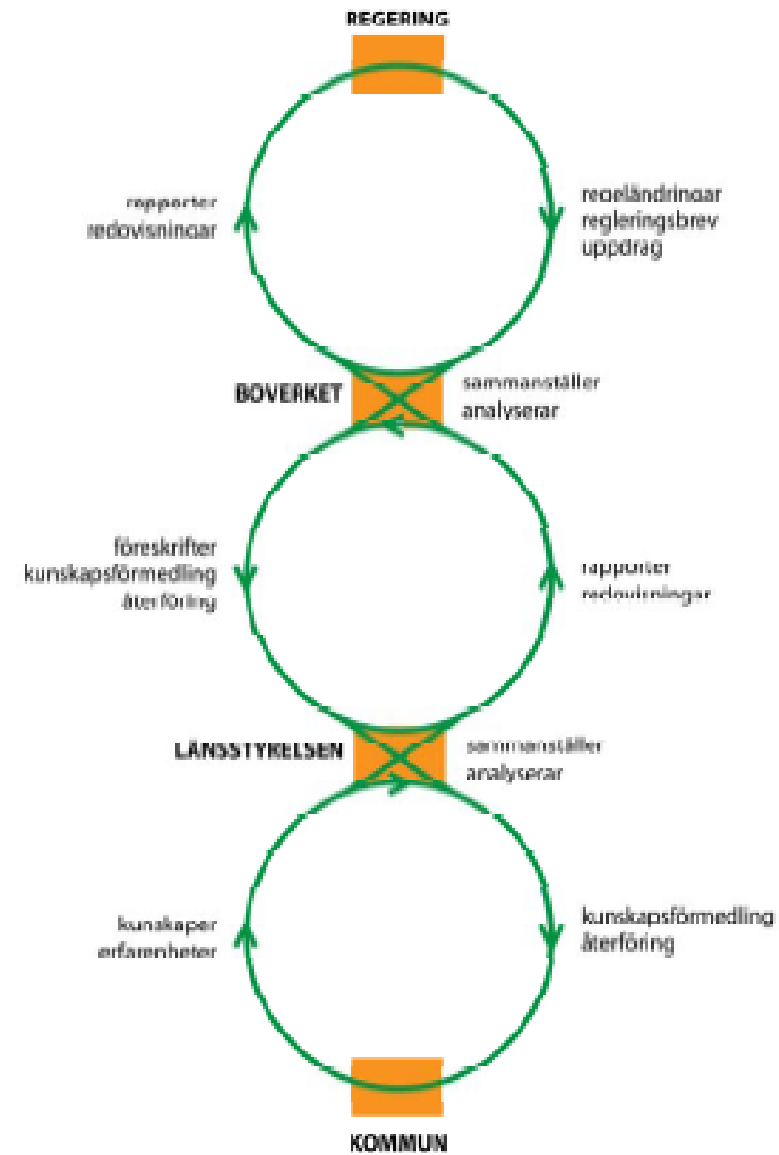
Uppföljning Länsstyrelsen



Länsstyrelsen ska:

- Följa upp kommunens tillämpning
- Ge råd och stöd
- lämna uppgifter till Boverket, på begäran

Kunskapssnurran



Kommunens tillsyn



Byggnadsnämndens tillsyn bör leda till att byggherren upplever att det finns beaktansvärd risk för att avsteg från lagstiftning, lov och andra tillstånd ska upptäckas och leda till krav på rättelse eller annan påföljd

Boverkets TVL-grupp



Anders
Larsson



Lars
Brask



June
Lindahl



Maria
Lotz

Vilken tillsyn har byggnadsnämnden?



Enligt 8 kap 2§ i plan- och byggförordningen ansvarar byggnadsnämnden för tillsynen över att

- Byggherren fullgör sina skyldigheter enligt PBL och enligt tillhörande föreskrifter
- Bestämmelserna i 8 kap. 1-18 och 24-26§§ och 9 kap och 10 kap PBL och tillhörande bestämmelser



Vad är kommunal tillsyn i PBL?

Vad är byggstartprocessarbete i PBL?

Varför är det viktigt att ha skillnaden
klar för sig?

Varför viktigt känna till skillnaden?



- Av betydelse för innehållet i Boverkets och länsstyrelsernas tillsynsvägledning
- Allmänt behov av ordning och reda i begreppen
- Enhetligt synsätt på tillsyn i landet
- Behov av **MER** tillsyn

Kriterier för kommunal tillsyn enligt PBL



- Självständig **efterhandsgranskning** (egeninitierad eller efter anmälan)
 - i syfte att undersöka om en händelse, underlåtenhet eller ett resultat
 - överensstämmer med **krav i bindande regler** eller med enskilda beslut där bindande regler prövats
- Bedömning av om **rätt** (överensstämmer) **eller fel** (överensstämmer inte)
- Om fel - **ingripande** som syftar till att åstadkomma rättelse (föreläggande mm, vite, byggsanktionsavgift)



Avgörande kriterium för tillsyn



- Tillsyn förutsätter att det finns möjlighet att ingripa enligt 11 kap PBL
- Om det inte går att ingripa enligt 11 kap PBL så är det aldrig tillsyn

Kommunal tillsyn i PBF (8:2)



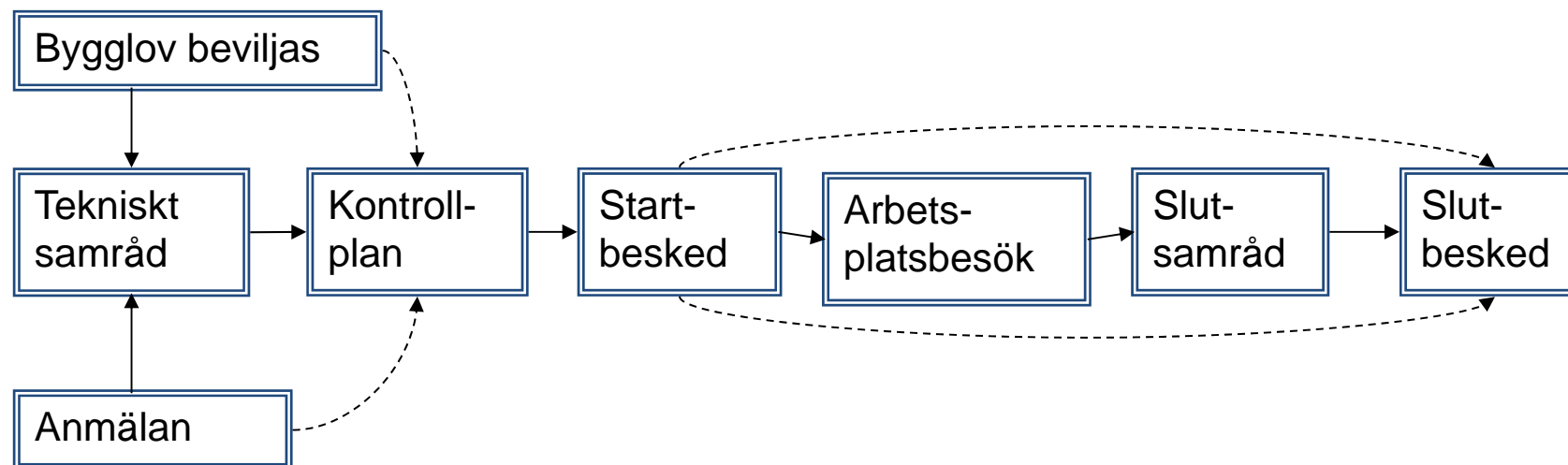
- Byggnadsnämnden har tillsyn över
 - Att byggherren fullgör sina skyldigheter enligt PBL och enligt tillhörande föreskrifter
 - Bestämmelserna i 8 kap 1-18 och 24-26 § och 9 kap och 10 kap PBL och tillhörande bestämmelser
- Tillsynen avser inte byggnadsnämndens egna ansvar!

Olika regler i PBL



- *Materiella regler, t ex*
 - de tekniska egenskapskraven, kraven i 2 kap PBL, regler om enkelt avhjälpna hinder
- *Formella regler, t ex*
 - lov- och anmälningsplikt, startbesked innan åtgärd påbörjas, slutbesked innan tas i bruk, följ kontrollplanen
- Tillsynen över formella regler aktualiseras ofta i ett tidigare skede än för materiella regler

Byggstartprocessen i PBL



Exempel på kommunal tillsyn



- En lov- eller anmälanpliktig åtgärd har utförts utan lovbeslut eller anmälan eller i strid med lovbeslut
 - Lovföreläggande och förbud att fortsätta åtgärden/arbetet
 - Rättelseföreläggande (om inte lov i efterhand)
 - Vite (kopplat till stoppbeslut/rättelseföreläggande)
 - Byggsanktionsavgift
 - Beslut om att BN upprättar ritningar mm
- En lov- eller anmälanpliktig åtgärd har påbörjats utan startbesked
 - Förbud att fortsätta åtgärden/arbetet
 - Vite
 - Byggsanktionsavgift

Exempel på kommunal tillsyn (forts)



- En väsentlig del av kontrollplanen har inte följts
 - Förbud att fortsätta åtgärden/arbetet
 - Vite
- Ett byggnadsverk har tagits i bruk utan slutbesked eller interimistiskt slutbesked
 - Användningsförbud
 - Vite
 - Byggsanktionsavgift
- Det saknas förutsättningar att meddela slutbesked
 - Användningsförbud
 - Vite
 - Byggsanktionsavgift

Exempel på kommunal tillsyn (forts)



- Ett byggnadsverk uppfyller inte tekniska egenskapskrav
 - Åtgärdsföreläggande
 - Rättelseföreläggande
 - Förbud att fortsätta åtgärden/arbetet (uppenbarhetskrav)
 - Användningsförbud
 - Vite eller beslut om att åtgärden ska ske genom BN på den försumliges bekostnad
 - Handräckning
 - Byggsanktionsavgift
- Ett byggnadsverk uppfyller inte underhållskravet
 - Åtgärdsföreläggande/föreläggande om underhållsutredning
 - Vite eller beslut om att åtgärden ska ske genom BN på den försumliges bekostnad

Exempel på kommunal tillsyn (forts)



- Enkelt Avhjälpna Hinder har inte undanröjts
 - Åtgärdsföreläggande
 - Vite eller beslut om att åtgärden ska ske genom BN på den försumliges bekostnad
- Rasrisk o/e legionella i befintlig byggnad
 - Användningsförbud
 - Rättelseföreläggande
 - Vite
- En kontrollansvarig eller funktionskontrollant har åsidosatt sina skyldigheter
 - Utseende av annan

Exempel på byggstartprocessarbete (inte tillsyn!)



- Genomgång av handlingar mm vid tekniskt samråd inför startbesked
 - Byggherrens förslag till kontrollplan
 - Övriga handlingar
- Beslut om startbesked (eller beslut om vägrat startbesked)
 - Kontrollplan
 - villkor
- Kontrollarbete (egenkontroll eller sakkunnig)
- Arbetsplatsbesök
- Genomgång av byggherrens dokumentation från egenkontroll
- Beslut om kompletterande villkor till startbeskedet
- Genomgång vid slutsamråd

OBS – flera av dessa aktiviteter kan aktualisera en tillsynsinsats



Boverket

Utgångspunkter för planering av egeninitierad tillsyn



- Erfarenheter från
 - Tekniskt samråd
 - Dokumentation enligt kontrollplanen
 - Arbetsplatsbesök
 - slutsamråd
- Riskbedömning , t ex
 - hälsa/säkerhet, samhällsekonomi, allmänintresse
- Stickprov

Prioriterat inom tillsynsvägledningen



- Behovsinventering hos kommunerna
 - metodik, riskanalys, hantera anmälningar, tillsyn i byggstartprocessen, mallar 11 kap mm
- Lämplig urvalsmetod (går inte att titta på allt) – riskanalys o/e stickprov, planerad
- Boverkets och länsstyrelsernas egen bedömning av kommunernas behov
- Identifiera effektiva sätt att bedriva tillsynsvägledning
- Information till byggnadsnämndens politiker om PBL-systemet och byggnadsnämndens tillsynsroll
- Skapa tjänstemannaförståelse för skyldigheten (PBL 11:5) att bedriva tillsyn



Det övergripande målet för tillsyn, tillsynsvägledning och uppföljning är att de ska medverka till att demokratiskt beslutade lagar och bestämmelser efterlevs och tillämpas i enlighet med lagstiftarens intentioner.