

RAPPORT 2022:8



# Statens roll inom taxonomin

Inom aktiviteten förvärv och  
ägande av byggnader

Titel: Statens roll inom taxonomin  
Rapportnummer: 2022:8  
Utgivare: Boverket, maj 2022  
ISBN pdf: 978-91-89581-00-5  
Diarienummer: 105/2022

Rapporten finns i pdf-format på Boverkets webbplats: [www.boverket.se](http://www.boverket.se)  
Alternativa format kan beställas från Boverket.  
E-post: [publikationsservice@boverket.se](mailto:publikationsservice@boverket.se)  
Telefon: 0455-35 30 00  
Postadress: Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona

# Förord

Boverket och Statens energimyndighet fick i regleringsbrevet avseende år 2022 i uppdrag av regeringen att utreda vilken roll staten ska ha vid framtagande av en metod för att fastställa vilka byggnader som är de 15 procent mest energieffektiva i enlighet med EU:s taxonomi för hållbara investeringar.

Utredningen har genomförts i samarbete mellan de båda myndigheterna och redovisas genom denna rapport.

Deltagare i utredningen från Boverket har varit Linda Lagnerö (projektledare), Roger Antonsson, Lars Corneliusson, Filip Danielsson, Kristoffer Knutsson och Martin Storm. Från Statens energimyndighet har Rurik Holmberg deltagit.

Karlskrona maj 2022

Anders Sjelvgren  
generaldirektör

# Innehållsförteckning

1	Sammanfattning .....	5
2	Summary in English.....	7
3	Inledning och läsanvisningar.....	8
3.1	Uppdraget .....	8
3.2	Bakgrund till EU:s taxonomi.....	10
3.3	Externa kontakter.....	11
3.4	Läsanvisningar.....	11
4	Kraven i taxonomiförordningen .....	12
4.1	Övergripande villkor för miljömässig hållbarhet .....	12
4.2	Miljömålen .....	12
5	Tekniska granskningskriterier .....	17
5.1	Aktiviteten förvärv och ägande av byggnader.....	17
5.2	Övriga aktiviteter inom bygg- och fastighetsverksamhet .....	19
6	Tillämpning av villkoren för miljömässig hållbarhet .....	22
6.1	Vid tillhandahållande av finansiella produkter.....	22
6.2	Företagens icke-finansiella redovisning.....	22
6.3	Datum för redovisning.....	23
6.4	Sveriges hantering av de utökade kraven på information och redovisning .....	24
7	Aktörernas behov av information .....	26
7.1	Fastighetsägarnas behov av information .....	26
7.2	Bankernas behov av information .....	27
7.3	Finansinspektionens behov av information.....	28
8	Boverkets möjlighet att dela information ur energideklarationsregistret.....	30
8.1	GDPR.....	30
8.2	Nationell lagstiftning.....	31
8.3	Analys .....	32
8.4	Uppgifter som kan lämnas ut .....	32
9	Diskussion och slutsatser .....	34
9.1	Diskussion.....	34
9.2	Slutsatser .....	36

# 1 Sammanfattning

Boverket och Energimyndigheten bedömer att statens roll bör vara att tillhandahålla och stå bakom information om gränsvärden för vilka byggnader som är de 15 procent mest energieffektiva i det nationella beståndet i enlighet med EU:s taxonomi för hållbara investeringar. Eftersom Boverket administrerar energideklarationsregistret, är det naturligt att det är Boverket som bör ta fram sådana gränsvärden.

Motivet är framför allt att möjliggöra för fastighetsägare, företag och banker att kunna ge trovärdig, säker och enhetlig information om byggnadernas miljömässiga hållbarhet i enlighet med syftet med EU:s taxonomi för hållbara investeringar. Det handlar främst om vem som står bakom informationen och rättssäkerheten är en viktig aspekt.

Utifrån gällande lagstiftning är det inte möjligt för Boverket att ge åtkomst till energideklarationsregistret för de syften som diskuterats inom ramen för denna utredning.

En miljömässigt hållbar investering definieras i den så kallade taxonomiförordningen<sup>1</sup> som en investering i en eller flera ekonomiska verksamheter som enligt förordningen anses vara miljömässigt hållbara. För att en ekonomisk verksamhet ska anses vara miljömässigt hållbar måste den uppfylla fyra övergripande villkor:

1. Verksamheten ska bidra väsentligt till ett eller flera av de miljömål som fastställs i förordningen.
2. Verksamheten ska inte orsaka betydande skada för något av miljömålen.
3. Verksamheten ska utföras i överensstämmelse med de minimiskyddsåtgärder som fastställs i förordningen.
4. Verksamheten ska överensstämma med tekniska granskningskriterier som fastställs av kommissionen i delegerade akter till förordningen.

De EU-gemensamma kriterierna för att bedöma olika typer av verksamhet utifrån miljömässig hållbarhet syftar till att förenkla för privata investerare att jämföra i vilken grad olika investeringar är miljömässigt hållbara. Flera av granskningskriterierna för bygg- och fastighetsverksamhet har koppling till Boverkets verksamhetsområde.

Uppdraget till Boverket och Energimyndigheten har varit avgränsat till frågan vilken roll staten bör ha vid framtagande av en metod för att

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088

fastställa vilka byggnader som är de 15 procent mest energieffektiva i enlighet med EU:s taxonomi för hållbara investeringar. Att byggnaden tillhör de 15 procent mest energieffektiva i det nationella beståndet är enligt taxonomin ett villkor för att byggnader uppförda före den 31 december 2020 ska anses bidra till miljömålet *Begränsning av klimatförändringar* och därmed utgöra en miljömässigt hållbar investering.

Själva tanken med EU:s taxonomi för hållbara investeringar är att investerare ska kunna jämföra olika investeringars underliggande verksamheter med avseende på miljömässig hållbarhet. Det är därför viktigt att de som redovisar miljömässig hållbarhet utgår från samma kriterier och att kriterierna fastställs av en neutral part.

## 2 Summary in English

The National Board of Housing, Building and Planning and The Swedish Energy Agency have been requested to make an assessment on what role the authorities should have in choosing a method for determining which buildings are the 15 per cent most energy efficient in accordance with the EU taxonomy for sustainable investments. According to the EU taxonomy, the fact that the building is one of the 15 per cent most energy efficient in the national building stock is a criteria for buildings built before 31 December 2020 to be considered to contribute to the environmental objective *Climate change mitigation* and thus constituting an environmentally sustainable investment.

The National Board of Housing, Building and Planning and the Swedish Energy Agency assess that the authorities should have the role to provide and stand behind the information on limit values for the 15 per cent most energy efficient buildings in the national building stock. The reason for this is above all legal certainty.

In the EU taxonomy for sustainable activities an environmentally sustainable investment means an investment in one or several economic activities that qualify as environmentally sustainable under the Taxonomy Regulation.<sup>2</sup>

For the purposes of establishing the degree to which an investment is environmentally sustainable, an economic activity shall qualify as environmentally sustainable where that economic activity:

1. contributes substantially to one or more of the environmental objectives set out in the regulation,
2. does not significantly harm any of the environmental objectives,
3. is carried out in compliance with the minimum safeguards laid down in the regulation,
4. complies with technical screening criteria that have been established by the Commission.

Common criteria for determining whether economic activities qualify as sustainable, are assumed to help investors compare investment opportunities across borders. Several of the technical screening criteria used for buildings and construction sector are relevant to the National Board of Housing, Building and Planning.

---

<sup>2</sup> Regulation (EU) 2020/852 of the European Parliament and of the Council of 18 June 2020 on the establishment of a framework to facilitate sustainable investment, and amending Regulation (EU) 2019/2088.

## 3 Inledning och läsanvisningar

### 3.1 Uppdraget

Regeringens uppdrag till Boverket och Statens energimyndighet har varit att utreda vilken roll staten ska ha vid framtagande av en metod för att fastställa vilka byggnader som är de 15 procent mest energieffektiva i enlighet med EU:s taxonomi för hållbara investeringar.<sup>3</sup>

Genom taxonomiförordningen fastställs kriterier för att avgöra huruvida en ekonomisk verksamhet ska anses vara miljömässigt hållbar. Ett kriterium är att verksamheten ska bidra väsentligt till ett eller flera av de miljömål som taxonomiförordningen utgår från, nämligen:<sup>4</sup>

- a) Begränsning av klimatförändringar,
- b) Anpassning till klimatförändringar,
- c) Hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser,
- d) Omställning till en cirkulär ekonomi,
- e) Förebyggande och begränsning av miljöföroreningar,
- f) Skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem.

Den ekonomiska verksamheten ska inte heller orsaka betydande skada för något av miljömålen. Ytterligare ett kriterium är att den ekonomiska verksamheten överensstämmer med de tekniska gransningskriterierna för respektive miljömål som EU-kommissionen fastställer genom delegerade akter till taxonomiförordningen.<sup>5</sup>

Gransningskriterier för de två första miljömålen, *a) Begränsning av klimatförändringar* och *b) Anpassning till klimatförändringar*, fastställs i EU-kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2139 (här kallad den delegerade förordningen).<sup>6</sup>

I den delegerade förordningen fastställs gransningskriterier för olika typer av ekonomisk verksamhet.<sup>7</sup> Huvudgrupperna för vilka gransningskriterier finns i dagsläget är:

---

<sup>3</sup> Regeringsbeslut Fi2021/00421 (delvis) och Regeringsbeslut I2022/00351.

<sup>4</sup> Taxonomiförordningen, artikel 9.

<sup>5</sup> Taxonomiförordningen, artikel 3.

<sup>6</sup> Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2139 av den 4 juni 2021 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 genom fastställande av tekniska gransningskriterier för att avgöra under vilka villkor en ekonomisk verksamhet ska anses bidra väsentligt till begränsningen av eller anpassningen till klimatförändringarna och för att avgöra om den ekonomiska verksamheten inte orsakar någon betydande skada för något av de andra miljömålen.

<sup>7</sup> Se Bilaga I i den delegerade förordningen.



1. Skogsbruk
2. Miljöskydds- och återställandeverksamhet
3. Tillverkning
4. Energi
5. Vattenförsörjning, avloppsrening, avfallshantering och sanering
6. Transporter
7. Bygg- och fastighetsverksamhet

För varje huvudgrupp finns undergrupper, för vilka särskilda granskningsskriterier har fastställts. Huvudgruppen *Bygg- och fastighetsverksamhet* är indelad i följande undergrupper:

- Uppförande av nya byggnader (7.1)
- Renovering av befintliga byggnader (7.2)
- Installation, underhåll och reparation av teknisk utrustning<sup>8</sup> (7.3–7.6)
- Förvärv och ägande av byggnader (7.7)

Uppdraget till Boverket och Energimyndigheten är avgränsat till de tekniska granskningsskriterier som ska tillämpas avseende aktivitet *Förvärv och ägande av byggnader* (7.7). När det gäller att identifiera de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna handlar det om ett tekniskt granskningsskriterium för just den undergruppen. (Detta beskrivs närmare i avsnitt 4).

Det finns även andra undergrupper som har nära koppling till bygg- och fastighetsverksamhet. Några exempel är:

- Tillverkning av energieffektiv utrustning för byggnader (3.5)
- Tillverkning av cement (3.7)
- Yrkestjänster i samband med byggnaders energiprestanda (9.9)

Även huvudgruppen *Energi* är intressant ur Boverkets och Energimyndighetens perspektiv. Den omfattar bland annat *Elproduktion* (4.1–4.8), *Överföring och distribution av el* (4.9), *Lagring av geotermisk energi* (4.11), *Distribution av fjärrvärme/fjärrkyla* (4.15), *Installation och drift*

---

<sup>8</sup> Teknisk utrustning omfattar här energieffektiv utrustning (7.3), laddstationer för elfordon i byggnader (och parkeringsplatser i anslutning till byggnader) (7.4), instrument och anordningar för mätning, reglering och kontroll av byggnaders energiprestanda (7.5) och tekniker för förnybar energi (7.6).

av elektriska värmepumpar (4.16) och *Produktion av värme/kyla* (4.17-4.25).

Sammanfattningsvis är uppdraget till Boverket och Energimyndigheten avgränsat, inte bara i förhållande till taxonomin som helhet, utan även i förhållande till aktivitet 7 *Bygg- och fastighetsverksamhet*. Som beskrivet ovan är det enbart aktivitet 7.7 *Förvärv och ägande av byggnader* som behandlas i detta uppdrag och särskilt frågan huruvida staten bör ha en roll för att identifiera de 15 procent byggnaderna med bäst energiprestanda.

## 3.2 Bakgrund till EU:s taxonomi

De EU-gemensamma kriterierna för miljömässig hållbarhet som fastställs i taxonomiförordningen syftar till att förenkla för privata investerare att jämföra i vilken grad olika investeringar är miljömässigt hållbara. Att vissa medlemsländer har egna nationella märkningssystem försvårar enligt EU-kommissionen för investerare att arbeta över gränserna. Genom krav på redovisning utifrån gemensamma kriterier för miljömässig hållbarhet ska finansmarknaden inom EU få ett allmängiltigt verktyg för att driva sina verksamheter (och sedermera sina kunder) mot mer hållbara alternativ. Det ska också motverka grönmålning, det vill säga i det här fallet att man får en orättvis konkurrensfördel genom att marknadsföra en finansiell produkt som miljövänlig när den i själva verket inte uppfyller grundläggande miljönormer.<sup>9</sup>

Taxonomiförordningen har en nära koppling till Agenda 2030 för hållbar utveckling och den europeiska gröna given, där EU-kommissionen presenterade politiska initiativ för att hjälpa EU att uppnå sitt mål om klimatneutralitet senast 2050. Motivet har varit att integrera målen för hållbar utveckling i samtliga politiska initiativ inom EU. Detta har i sin tur landat i den europeiska klimatlagen med det bindande EU-målet om en inhemsk nettominskning av växthusgasutsläppen med minst 55 procent fram till 2030 jämfört med 1990, vilket genomförs och följs upp genom Fit for 55.<sup>10</sup>

Även Paris-avtalet är en viktig bakgrund, som i artikel 2, förutom de rent miljömässiga syftena, även lyfter vikten av finansiering för att stärka de globala åtgärderna mot hotet från klimatförändringen.<sup>11</sup>

Inom EU presenterade EU-kommissionen 2018 sin handlingsplan för finansiering av hållbar tillväxt som slår fast att en styrning av kapital-

---

<sup>9</sup> Taxonomiförordningen, skäl (11).

<sup>10</sup> Taxonomiförordningen, skäl (2).

<sup>11</sup> Taxonomiförordningen, skäl (3) samt Regeringens proposition 2016/17:16 Godkännande av klimatavtalet från Paris.

flöden mot mer hållbara verksamheter måste bygga på en gemensam helhetssyn på verksamheters och investeringars miljömässiga hållbarhet.<sup>12</sup>

### 3.3 Externa kontakter

En viktig del i utredningen har varit att identifiera vilket behov av information som berörda aktörer har för att kunna uppfylla de krav på rapportering av miljömässig hållbarhet som taxonomin ställer. Boverket och Energimyndigheten har därför inom ramen för utredningen haft kontakt med Bankföreningen, Fastighetsägarna och Finansinspektionen.

### 3.4 Läsanvisningar

Rapporten inleds med en beskrivning av kraven i taxonomiförordningen och den delegerade akt som fastställer granskningskriterier för olika verksamheter, liksom hur Sverige har valt att hantera dessa krav, framför allt med avseende på redovisning och tillsyn.

Därefter en beskrivning av olika aktörers behov av information, Boverkets möjlighet att dela med sig av information ur energideklarationsregistret utifrån dagens regler och slutligen en diskussion och slutsatser.

---

<sup>12</sup> Taxonomiförordningen, skäl (6)

## 4 Kraven i taxonomiförordningen

I detta avsnitt beskrivs de övergripande villkoren för miljömässig hållbarhet i förordningen och kopplingen till de olika miljömålen.

De tekniska granskningskriterierna som kompletterar de övergripande villkoren i taxonomiförordningen beskrivs närmare i avsnitt 5.

### 4.1 Övergripande villkor för miljömässig hållbarhet

En miljömässigt hållbar investering definieras i taxonomiförordningen som en investering i en eller flera ekonomiska verksamheter som enligt förordningen anses vara miljömässigt hållbara.<sup>13</sup> För att en ekonomisk verksamhet ska anses vara miljömässigt hållbar måste den uppfylla fyra övergripande villkor:<sup>14</sup>

1. Verksamheten ska bidra väsentligt till ett eller flera av de miljömål som fastställs i förordningen.
2. Verksamheten ska inte orsaka betydande skada för något av miljömålen.
3. Verksamheten ska utföras i överrensstämmelse med de minimiskyddsåtgärder som fastställs i artikel 18 i samma förordning.<sup>15</sup>
4. Verksamheten ska överensstämma med tekniska granskningskriterier som fastställs av kommissionen i delegerade akter till förordningen.

Vad som menas med att ”bidra väsentligt till” och ”orsaka betydande skada för” är olika för de olika miljömålen och beskrivs närmare i nästa avsnitt om miljömålen.

### 4.2 Miljömålen

För vart och ett av miljömålen fastställer taxonomiförordningen ett antal villkor som ska vara uppfyllda för att en verksamhet ska anses bidra väsentligt till just det miljömålet. Motsvarande villkor fastställs även för att

---

<sup>13</sup> Taxonomiförordningen, artikel 2.1.

<sup>14</sup> Taxonomiförordningen, artikel 3.

<sup>15</sup> Minimiskyddsåtgärderna enligt artikel 18 avser förfaranden som genomförs av ett företag som bedriver en ekonomisk verksamhet för att säkerställa att den sker i enlighet med OECD:s riktlinjer för multinationella företag och FN:s vägledande principer för företag och mänskliga rättigheter, inbegripet principerna och rättigheterna i de åtta grundläggande konventioner som tas upp i Internationella arbetsorganisationens deklaration om grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet och i det internationella regelverket för mänskliga rättigheter.

bedöma om en verksamhet i stället ska anses orsaka betydande skada för samma miljömål.<sup>16</sup>

#### 4.2.1 Begränsning av klimatförändringar

För att en verksamhet ska anses bidra väsentligt till miljömålet *Begränsning av klimatförändringar* ska verksamheten ”bidra väsentligt till att stabilisera koncentrationen av växthusgaser i atmosfären på en nivå som förhindrar farlig antropogen inverkan på klimatsystemet.” Detta ska göras genom att undvika eller minska utsläppen av växthusgaser eller genom att öka upptaget av dem.<sup>17</sup>

Förordningen medger ett antal olika alternativ som detta kan uppnås genom. De alternativ som är mest relevanta för bygg- och fastighetsverksamhet är troligtvis att verksamheten ska:

- generera, överföra, lagra, distribuera eller använda förnybar energi,
- öka energieffektiviteten,
- eller att den byter till användning av förnybara material från hållbara källor.

En ekonomisk verksamhet anses orsaka betydande skada för miljömålet om verksamheten i stället leder till betydande utsläpp av växthusgaser.<sup>18</sup>

#### 4.2.2 Anpassning till klimatförändringar

För att en ekonomisk verksamhet ska anses bidra väsentligt till miljömålet *Anpassning till klimatförändringar* ska verksamheten omfatta eller tillhandahålla anpassningslösningar som väsentligt minskar eller bidrar till att förebygga risken för negativa konsekvenser för klimatet.<sup>19</sup> Detta ska göras utan att risken för negativa konsekvenser för människor, naturen eller tillgångar ökar.<sup>20</sup>

Om verksamheten leder till att klimatet får ökade negativa konsekvenser för själva verksamheten eller för människor, naturen eller tillgångar, ska verksamheten i stället anses orsaka betydande skada för det här miljömålet.<sup>21</sup>

När det gäller byggnader och anpassning till klimatförändringar handlar det främst om åtgärder för att minimera den energi som krävs för att

---

<sup>16</sup> Villkoren för att en verksamhet ska anses bidra väsentligt till de olika miljömålen definieras i artikel 10–15 i förordningen och villkoren för att anses orsaka betydande skada för miljömålen definieras i artikel 17.

<sup>17</sup> Taxonomiförordningen, artikel 10.

<sup>18</sup> Taxonomiförordningen, artikel 17.

<sup>19</sup> Omfattar både det nuvarande och det förväntade framtida klimatet.

<sup>20</sup> Taxonomiförordningen, artikel 11.

<sup>21</sup> Taxonomiförordningen, artikel 17.

uppnå en god inomhusmiljö genom att undvika övertemperaturer som kan uppstå till följd av klimatförändringar.<sup>22</sup>

#### **4.2.3 Hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser**

För att anses bidra väsentligt till miljömålet *Hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser* ska en ekonomisk verksamhet antingen bidra väsentligt till att vattenförekomster eller marina vatten uppnår god status eller bidra till att förhindra en försämring av dem.

Detta kan uppnås på ett antal olika sätt. Bland annat genom att verksamheten skyddar miljön från negativa effekter av avloppsvatten, skyddar människors hälsa från negativa konsekvenser vid kontaminering av dricksvatten, förbättrar vattenförvaltning och vattneffektivitet eller säkerställer en hållbar användning av marina ekosystemtjänster.<sup>23</sup>

För byggnader handlar det främst om att säkerställa installation av effektiv vattenutrustning i lokalbyggnader, vilket de tekniska granskningskriterierna förtydligar.<sup>24</sup>

En ekonomisk verksamhet anses orsaka betydande skada för miljömålet om verksamheten skadar vattenförekomsternas eller marina vattens goda status eller deras ”goda ekologiska potential”.<sup>25</sup>

#### **4.2.4 Omställning till en cirkulär ekonomi**

För att en ekonomisk verksamhet ska anses bidra väsentligt till miljömålet *Omställning till en cirkulär ekonomi* ska verksamheten:

- använda naturresurser på ett effektivare sätt,
- öka produkters hållbarhet, reparerbarhet, uppgraderbarhet eller återanvändbarhet,
- öka möjligheten att materialåtervinna produkter,
- väsentligt minska innehållet av farliga ämnen och ersätta särskilt farliga ämnen i material och produkter,
- förlänga användningen av produkter,
- öka användningen av sekundära råmaterial och kvaliteten på dessa, (inklusive materialåtervinning av avfall),

---

<sup>22</sup> Se t.ex. Boverkets rapport 2021:18, Utredning av kompletterande krav för byggnaders energiprestanda.

<sup>23</sup> Taxonomiförordningen, artikel 12.

<sup>24</sup> Se Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2139, avsnitt 7.1 Uppförande av nya byggnader och avsnitt 7.2 Renovering av befintliga byggnader där det framgår att bostadsenheter är undantagna.

<sup>25</sup> Taxonomiförordningen, artikel 17.

- förebygga eller minska avfallsgenerering, (inklusive avfall från mineralutvinning och avfall från bygg- och rivningsverksamhet),
- öka förberedelsen för återanvändning och materialåtervinning av avfall,
- öka utvecklingen av infrastruktur för avfallshantering,
- minimera förbränning av avfall och undvika bortskaffande av avfall
- eller förhindra och minska nedskräpning.<sup>26</sup>

En ekonomisk verksamhet anses i stället orsaka betydande skada för miljömålet om:

- verksamheten leder till betydande ineffektivitet vid användningen av material eller naturresurser (till exempel icke förnybara energikällor, råmaterial, vatten och mark),
- verksamheten leder till en betydande ökning av generering, förbränning eller bortskaffande av avfall (med undantag för förbränning av farligt avfall som inte kan materialåtervinnas)
- eller om långsiktigt bortskaffande av avfall kan orsaka betydande och långvarig skada för miljön.<sup>27</sup>

Villkoren kopplade till miljömålet *Omställning till en cirkulär ekonomi* är många och flera av dem är relevanta för bygg- och fastighetsverksamhet. framför allt vid uppförande av byggnader och vid renovering.

#### **4.2.5 Förebyggande och begränsning av miljöförstöring**

För att anses bidra väsentligt till miljömålet *Förebyggande och begränsning av miljöförstöring* ska en ekonomisk verksamhet:

- förebygga eller minska utsläpp av föroreningar till luft, vatten eller mark (exklusive växthusgaser),
- förbättra luft-, vatten- eller markkvalitet i områden där den ekonomiska verksamheten utförs,
- förebygga eller minimera negativa konsekvenser för människors hälsa och miljön i samband med framställning, användning eller bortskaffande av kemikalier
- alternativt städa upp skräp och andra miljöföroreningar, eller
- möjliggöra någon av dessa verksamheter i enlighet med artikel 16.<sup>28</sup>

En ekonomisk verksamhet anses i stället orsaka betydande skada för miljömålet om verksamheten leder till en betydande ökning av utsläpp av

---

<sup>26</sup> Taxonomiförordningen, artikel 13.

<sup>27</sup> Taxonomiförordningen, artikel 17.

<sup>28</sup> Taxonomiförordningen, artikel 14.

föroreningar till luft, vatten eller mark jämfört med situationen innan verksamheten inleddes.<sup>29</sup>

#### **4.2.6 Skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem**

För att anses bidra väsentligt till miljömålet *Skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem* ska en ekonomisk verksamhet:

- bidra väsentligt till att skydda, bevara eller återställa biologisk mångfald,
- bidra till att uppnå ett gott tillstånd för ekosystem
- eller bidra till att skydda ekosystem som redan befinner sig i ett gott tillstånd, eller
- möjliggöra någon av dessa verksamheter i enlighet med artikel 16.<sup>30</sup>

Detta kan uppnås på flera olika sätt. Mest relevant för bygg- och fastighetsverksamhet är troligen genom att säkerställa hållbar markanvändning och markförvaltning, vilket omfattar lämpligt skydd av markens biologiska mångfald, undvikande av nettoförstöring av mark samt efterbehandling av förorenade områden.

En ekonomisk verksamhet anses i stället orsaka betydande skada för miljömålet om verksamheten ”medför betydande skada för ekosystems goda tillstånd och motståndskraft” eller ”skadar bevarandestatusen för livsmiljöer och arter”.<sup>31</sup>

---

<sup>29</sup> Taxonomiförordningen, artikel 17.

<sup>30</sup> Taxonomiförordningen, artikel 15.

<sup>31</sup> Taxonomiförordningen, artikel 17.



## 5 Tekniska granskningskriterier

För att komplettera de övergripande villkoren för miljömässig hållbarhet i taxonomiförordningen har EU-kommissionen befogenhet att anta delegerade akter. Dessa ska fastställa tekniska granskningskriterier som är speciellt anpassade för att avgöra om *en specifik* ekonomisk verksamhet ska anses bidra väsentligt till respektive miljömål och/eller anses orsaka betydande skada för de andra miljömålen.<sup>32</sup>

De delegerade akterna med granskningskriterier för de olika miljömålen ska vara tillämpliga vid följande datum:

Delegerad akt avseende miljömål:	Ska vara tillämplig fr.o.m.:
Begränsning av klimatförändringar	1 januari 2022
Anpassning till klimatförändringar	1 januari 2022
Hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser	1 januari 2023
Omställning till en cirkulär ekonomi	1 januari 2023
Förebyggande och begränsning av miljöförstöring	1 januari 2023
Skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem	1 januari 2023

Kommissionens första delegerade akt fastställer tekniska granskningskriterier för de två första miljömålen, *Begränsning av klimatförändringar* och *Anpassning till klimatförändringar*. Dessa kriterier kompletterar därmed villkoren i taxonomiförordningen och ska tillämpas från och med den 1 januari 2022.<sup>33</sup>

Enligt plan kommer en andra delegerad akt avseende de fyra övriga miljömålen att antas under 2022 för att kunna tillämpas från och med den 1 januari 2023.<sup>34</sup>

### 5.1 Aktiviteten förvärv och ägande av byggnader

Eftersom regeringsuppdraget är avgränsat till aktivitet 7.7 *Förvärv och ägande av byggnader* går vi direkt på de tekniska granskningskriterierna för denna verksamhet. Enligt den delegerade förordningen omfattar verksamheten köp av fast egendom och utövande av äganderätten till den

<sup>32</sup> Taxonomiförordningen, artikel 10–15.

<sup>33</sup> Här kallad den delegerade förordningen.

<sup>34</sup> Taxonomiförordningen, artikel 10–15.

fasta egendomen, dvs. det handlar om förvärv och ägande av befintliga byggnader.<sup>35</sup>

För att aktiviteten *Förvärv och ägande av byggnader* ska anses bidra väsentligt till miljömålet *Begränsning av klimatförändringar* gäller följande:

1. För byggnader som byggts före 31 december 2020 har byggnaden åtminstone en energideklaration i klass A. Alternativt är byggnaden bland de 15 procent bästa i det nationella eller regionala byggnadsbeståndet uttryckt i behov av primärenergi vid drift.<sup>36</sup>
2. För byggnader som byggts efter 31 december 2020 uppfyller byggnaden de kriterier som anges för aktivitet 7.1 *Uppförande av nya byggnader*.
3. Om byggnaden är en stor byggnad som inte är för bostadsändamål (med en nominell effekt på över 290 kW för uppvärmningssystem, system för kombinerad rumsuppvärmning och ventilation, luftkonditioneringssystem eller system för kombinerad luftkonditionering och ventilation) drivs den bäst genom övervakning.

I enlighet med avgränsningen i uppdraget är det bara punkt 1, och specifikt villkoret att byggnaden ska tillhöra de 15 procent bästa byggnaderna uttryckt i behov av primärenergi vid drift, som ska utredas närmare.

### 5.1.1 De 15 procent bästa byggnaderna

För byggnader som är uppförda före den 31 december 2020 kan man alltså välja mellan två olika villkor för att bedöma om verksamheten (dvs. aktiviteten förvärv eller ägande av byggnaden) ska anses bidra väsentligt till miljömålet *Begränsning av klimatförändringar*. I Sverige motsvarar byggnader i energiklass A i dagsläget endast 0,8 procent av samtliga deklarerade byggnader<sup>37</sup>, vilket gör det mer rättvisande att välja alternativet att byggnaden ska ingå i de 15 procent bästa byggnaderna vid bedömning av miljömässig hållbarhet.

### 5.1.2 Bedömning i förhållande till övriga miljömål

När det gäller bedömningen av om aktiviteten *Förvärv eller ägande av byggnader* orsakar betydande skada för övriga miljömål finns det bara

---

<sup>35</sup> Den delegerade förordningen, Bilaga I, Avsnitt 7.7 Förvärv och ägande av byggnader.

<sup>36</sup> Boverkets och Energimyndighetens tolkning är att primärenergi vid drift motsvarar det värde som beskriver byggnadens energiprestanda uttryckt i primärenergi enligt definitionen i avsnitt 9.12 BBR. Detta mot bakgrund att ett av skälen (skäl 33) som anges till taxonomiförordningen hänvisar till att begreppet *energieffektivitet* bör förstås med beaktande av relevant unionsrätt, däribland direktiv 2010/31/EU om byggnaders energiprestanda.

<sup>37</sup> Energideklarationsregistret, maj 2022.

tekniska granskningskriterier för miljömålet *Anpassning till klimatförändringar*. Övriga miljömål är inte tillämpliga för just denna aktivitet.

För att säkerställa att aktiviteten inte orsakar betydande skada för miljömålet *Anpassning till klimatförändringar* måste en bedömning göras enligt den process som beskrivs i Tillägg A, *Allmänna kriterier för tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada på klimatanpassningsåtgärder*, i den delegerade förordningen.

Denna process är ganska omfattande och gäller för samtliga ekonomiska aktiviteter vid bedömning av verksamheten i förhållande till miljömålet *Anpassning till klimatförändringar*. Eftersom denna bedömning inte ingår i uppdraget går vi inte in närmare på vad den innebär, utan stannar vid att konstatera att den måste göras vid bedömning av miljömässig hållbarhet enligt EU:s taxonomi för hållbara investeringar.

### **5.1.3 Aktivitetens bidrag till miljömålet Anpassning till klimatförändringar**

Den delegerade förordningen omfattar även tekniska granskningskriterier för när olika verksamheter ska anses bidra väsentligt till det andra miljömålet, *Anpassning till klimatförändringar*.

Dessa tekniska granskningskriterier verkar vara i princip samma för alla verksamheter som ska bedömas. För att en verksamhet ska anses bidra väsentligt till miljömålet *Anpassning till klimatförändringar* ska så kallade anpassningslösningar ha tillämpats för att minska de viktigaste fysiska klimatriskerna kopplade till verksamheten.

Den delegerade förordningen hänvisar även här till Tillägg A och fastställer ett antal steg som sedan ska följas för att genomföra en så kallad ”robust klimatrisk- och sårbarhetsanalys” för de fysiska klimatrisker som har identifierats. Även denna del ligger utanför det här uppdraget, men är ytterligare ett exempel på att bedömningen av miljömässig hållbarhet enligt EU:s taxonomi för hållbara investeringar är omfattande.

## **5.2 Övriga aktiviteter inom bygg- och fastighetsverksamhet**

Avsnitt 7 i den delegerade förordningen omfattar huvudgruppen *Bygg- och fastighetsverksamhet*. Även om detta uppdrag endast omfattar undergruppen 7.7 *Förvärv och ägande av byggnader*, har flera av de andra undergrupperna tekniska granskningskriterier som baseras på byggnadens energiprestanda eller på annat sätt kopplar till Boverkets verksamhetsområde.

Dessa tekniska granskningskriterier är villkor som ska uppfyllas för att respektive aktivitet ska anses bidra väsentligt till miljömålet *Begränsning av klimatförändringar*:

Aktivitet	För att väsentligt bidra till miljömålet <i>Begränsning av klimatförändringar</i> :
7.1 Uppförande av nya byggnader	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Byggnadens energiprestanda är minst 10% lägre än kraven för nära-nollenergibyggnader.</li> <li>• Byggnader som är större än 5 000 m<sup>2</sup> genomgår testning för lufttäthet och termisk integritet när de är färdigställda.</li> <li>• För byggnader som är större än 5 000 m<sup>2</sup> har byggnadens globala uppvärmningspotential under hela livscykeln (GWP) till följd av byggnationen beräknats för varje stadium i livscykeln och lämnas ut till investerare och kunder på begäran.</li> </ul>
7.2 Renovering av befintliga byggnader	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Byggnadsrenovering uppfyller tillämpliga krav för större renoveringar.</li> <li>• Alternativt leder renoveringen till en minskning av behovet av primärenergi på minst 30 %.</li> </ul>
7.3 Installation, underhåll och reparation av energieffektiv utrustning	<p>Verksamheten består av en av följande individuella åtgärder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tillägg av isolering till befintliga skalkomponenter, såsom ytterväggar, tak, loft, källare och markplan och produkter för påförande av isoleringen på byggnadens skal.</li> <li>• Utbyte av befintliga fönster till nya energieffektiva fönster.</li> <li>• Utbyte av befintliga ytterdörrar till nya energieffektiva dörrar.</li> <li>• Installation och utbyte av energieffektiva ljuskällor.</li> <li>• Installation, utbyte, underhåll och reparation av luftkonditioneringsystem och vattenuppvärmningssystem, inklusive utrustning med koppling till fjärrvärmestjänster, med mycket effektiv teknik.</li> <li>• Installation av vatten- och energisåla beslag för köks- och badrumskranar.</li> </ul>
7.4 Installation, underhåll och reparation av laddstationer för elfordon i byggnader	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Installation, underhåll eller reparation av laddningsstationer för elektriska fordon.</li> </ul>
7.5 Installation, underhåll och reparation av instrument och anordningar för mätning, reglering och kontroll av byggnaders energiprestanda	<p>Verksamheten består av en av följande individuella åtgärder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Installation, underhåll och reparation av zontermostater, smarta termostatsystem och avkännare, inklusive rörelse- och dagsljusstyrning.</li> <li>• Installation, underhåll och reparation av system för fastighetsautomation och kontroll, system för energiförvaltning av byggnader, system för belysningskontroll och energiförvaltningssystem.</li> <li>• Installation, underhåll och reparation av smarta mätare för gas, värme, kyla och elektricitet.</li> <li>• Installation, underhåll och reparation av fasad- och takelement med skuggning eller solstyrning, inbegripet sådana som stöder vegetationsupplysbyggnad.</li> </ul>
7.6 Installation, underhåll och reparation av tekniker för förnybar energi	<p>Verksamheten består av en av följande enskilda åtgärder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Installation, underhåll och reparation av solcellssystem och tillhörande teknisk utrustning.</li> <li>• Installation, underhåll och reparation av solcellspaneler för varmvatten och tillhörande teknisk utrustning.</li> <li>• Installation, underhåll, reparation och uppgradering av värmepumpar som bidrar till målen för förnybar energi</li> </ul>

Aktivitet	För att väsentligt bidra till miljömålet <i>Begränsning av klimatförändringar</i> :
	<p data-bbox="687 259 1220 315">på området värme och kyla i enlighet med direktiv (EU) 2018/2001 och tillhörande teknisk utrustning.</p> <ul data-bbox="639 322 1220 672" style="list-style-type: none"> <li data-bbox="639 322 1220 380">• Installation, underhåll och reparation av vindturbiner och tillhörande teknisk utrustning.</li> <li data-bbox="639 387 1220 445">• Installation, underhåll och reparation av solfångare och tillhörande teknisk utrustning.</li> <li data-bbox="639 452 1220 544">• Installation, underhåll och reparation av enheter för lagring av värmeenergi eller elektrisk energi och tillhörande teknisk utrustning.</li> <li data-bbox="639 551 1220 609">• Installation, underhåll och reparation av högeffektiva mikrokraftvärmeanläggningar.</li> <li data-bbox="639 616 1220 672">• Installation, underhåll och reparation av värmeväxlare/värmeåtervinningssystem.</li> </ul>
Källa: EU-kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2139, Avsnitt 7 Bygg- och fastighetsverksamhet. Villkoren i tabellen är i vissa fall förkortade.	

Granskningskriteriet om beräkning av global uppvärmningspotential (GWP) under aktivitet 7.1. *Uppförande av nya byggnader* är kopplat till reglerna för klimatdeklaration som trädde i kraft den 1 januari 2022.<sup>38</sup>

När det gäller aktiviteternas påverkan på övriga miljömål är villkoren för att inte orsaka betydande skada för miljömålet *Omsättning till en cirkulär ekonom* särskilt intressant. Villkoren gäller för aktiviteterna 7.1 *Uppförande av nya byggnader* och 7.2 *Renovering av befintliga byggnader* och innebär att:

- Minst 70 viktprocent av det ofarliga bygg- och rivningsavfallet från byggarbetsplatsen ska förberedas för återanvändning, återvinning eller annan materialåtervinning.
- Verksamhetsutövarna ska begränsa avfallsgenereringen i processrelaterad konstruktion och rivning.
- Byggnadskonstruktionen och byggnadsteknikerna ska stödja cirkularitet och visa med hänvisning till lämplig standard hur de har konstruerats för att vara mer resurseffektiva, anpassningsbara, flexibla och nedmonterbara för att möjliggöra återanvändning och återvinning.

<sup>38</sup> Lag (2021:787) om klimatdeklaration för byggnader, Förordning (2021:789) om klimatdeklaration för byggnader och Boverkets föreskrifter (2021:7) om klimatdeklaration för byggnader.

## 6 Tillämpning av villkoren för miljömässig hållbarhet

Villkoren för miljömässig hållbarhet och de tekniska granskningskriterierna som specificeras i delegerade akter ska tillämpas av medlemsstaterna och unionen då krav fastställs på finansmarknadsaktörer eller emittenter med avseende på finansiella produkter eller företagsobligationer som tillhandahålls som miljömässigt hållbara. Från och med den 1 januari 2022 avseende de två första miljömålen och från och med den 1 januari 2023 avseende övriga miljömål.

Taxonomiförordningen ställer också (eller kanske framför allt) krav på finansmarknadsaktörer att tillhandahålla information om finansiella produkters miljömässiga hållbarhet och på transparens vad gäller miljömässig hållbarhet i företagens icke-finansiella redovisning. Kraven ställs i artikel 8 i taxonomiförordningen och den delegerade akt som förtydligar kraven på redovisning för både finansiella och icke-finansiella företag.<sup>39</sup>

### 6.1 Vid tillhandahållande av finansiella produkter

Finansmarknadsaktörer som tillhandahåller finansiella produkter ska innan avtal om produkten ingås lämna information om i vilken utsträckning de underliggande investeringarna anses vara miljömässigt hållbara enligt taxonomiförordningens villkor.

Informationen ska även omfatta vilka av miljömålen som de underliggande investeringarna bidrar till och vilka delar av de underliggande investeringarna som har bedömts i fråga om villkoret att inte orsaka betydande skada för något av miljömålen.

Dessa krav regleras genom artikel 5, 6 och 7 i taxonomiförordningen. Enligt taxonomiförordningen ska medlemsstaterna fastställa regler om tillsyn och åtgärder och sanktioner vid överträdelser av dessa artiklar.<sup>40</sup>

### 6.2 Företagens icke-finansiella redovisning

Stora företag som är av allmänt intresse och som på balansdagen överstiger kriteriet om att under räkenskapsåret i genomsnitt ha haft 500

---

<sup>39</sup> Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2178 av den 6 juli 2021 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 genom specificering av innehållet i och presentationen av de upplysningar som ska lämnas av företag som omfattas av artikel 19a eller 29a i direktiv 2013/34/EU vad gäller miljömässigt hållbara ekonomiska verksamheter samt specificering av den metod som ska användas i syfte att fullgöra denna upplysningsskyldighet.

<sup>40</sup> Taxonomiförordningen, artikel 21–22.

anställda<sup>41</sup> ska i sin icke-finansiella rapport delge information om hur och i vilken utsträckning företagets egna verksamheter är förknippade med ekonomiska verksamheter som kan anses vara miljömässigt hållbara enligt de villkor som fastställs i taxonomin. Detta regleras i artikel 8.1 i taxonomiförordningen.

Med företag av allmänt intresse menas enligt taxonomiförordningen aktieföretag, handelsbolag och kommanditbolag som omfattas av lagstiftningen i en medlemsstat och vars överlåtbara värdepapper är upptagna till handel på en reglerad marknad, är kreditinstitut eller försäkringsföretag eller är utsedda av medlemsstaterna till företag av allmänt intresse.<sup>42</sup>

### **6.2.1 Utökade krav för icke-finansiella företag**

Enligt taxonomiförordningens artikel 8.2 ska icke-finansiella företag särskilt lämna uppgifter om hur stor andel av företagets omsättning som kommer från produkter eller tjänster som är förknippade med ekonomiska verksamheter som anses vara miljömässigt hållbara enligt taxonomin.

Uppgifter ska även lämnas om hur stor andel av företagets kapitalutgifter respektive driftsuppgifter som avser tillgångar eller processer som är förknippade med ekonomiska verksamheter som anses vara miljömässigt hållbara enligt taxonomiförordningens villkor.

Eftersom taxonomiförordningen (vad gäller krav på företag) enligt artikel 2 endast ska tillämpas på stora företag som är av allmänt intresse och som på balansdagen överskrider kriteriet om att under räkenskapsåret i genomsnitt ha haft 500 anställda<sup>43</sup>, gäller detta krav i taxonomiförordningen endast icke-finansiella företag som uppfyller dessa övergripande kriterier.

## **6.3 Datum för redovisning**

Av den delegerade akten som förtydligar kraven på redovisning framgår att kraven är mindre omfattande det första året, 2022, och mer omfattande från och med den 1 januari 2023 för icke-finansiella företag och från och med den 1 januari 2024 för finansiella företag.<sup>44</sup>

### **6.3.1 Icke-finansiella företag**

Från och med den 1 januari 2022 till och med den 31 december 2022 ska icke-finansiella företag endast redovisa hur stor andel av företagets ekonomiska verksamheter som omfattas av taxonomin och hur stor andel

---

<sup>41</sup> Enligt artikel 19a och artikel 29a i direktiv 2013/34/EU om årsbokslut, koncernredovisning och rapporter i vissa typer av företag.

<sup>42</sup> Enligt definition i artikel 2.1 i direktiv 2013/34/EU.

<sup>43</sup> Enligt artikel 19a och artikel 29a i direktiv 2013/34/EU om årsbokslut, koncernredovisning och rapporter i vissa typer av företag.

<sup>44</sup> Ibid. artikel 10.

som inte omfattas. Detta ska göras avseende total omsättning och totala kapital- och driftsutgifter. Kvalitativ information som är relevant för dessa uppgifter ska också lämnas.<sup>45</sup>

Från och med den 1 januari 2023 ska icke-finansiella företag redovisa fullt ut enligt taxonomins villkor (se avsnitt 6.2.1). Vad redovisningen ska omfatta och hur den ska redovisas regleras genom artikel 2–8 i den delegerade förordningen.

### **6.3.2 Finansiella företag**

Från och med den 1 januari 2022 till och med den 31 december 2023 ska finansiella företag redovisa hur stor andel av företagets totala tillgångar av exponeringar mot ekonomisk verksamhet som omfattas av taxonomin och hur stor andel som inte omfattas av taxonomin. De ska också redovisa hur stor andel av företagets totala tillgångar som avser exponering mot stater, centralbanker och överstatliga emittenter, derivat och exponeringar mot företag som inte är skyldiga att offentliggöra icke-finansiell information enligt taxonomins krav.<sup>46</sup>

Från och med den 1 januari 2024 ska finansiella företag redovisa i princip fullt ut enligt taxonomins villkor (se avsnitt 6.2). Vad redovisningen ska omfatta och hur den ska redovisas regleras genom artikel 2–8 i den delegerade förordningen.

Kraven på redovisning från finansiella företag utökas ytterligare från och med den 1 januari 2026.

## **6.4 Sveriges hantering av de utökade kraven på information och redovisning**

I Regeringens proposition 2021/22:11 Lagstiftningsåtgärder med anledning av EU:s gröna taxonomiförordning föreslog regeringen ändringar av framför allt upplysningsbestämmelser i ett antal lagar för att uppmärksamma företag och finansmarknadsaktörer på de ytterligare informationskrav som gäller enligt taxonomiförordningen.<sup>47</sup>

Riksdagen beslutade i enlighet med propositionen den 1 december 2021.<sup>48</sup>

### **6.4.1 Angående kraven på finansiella produkter**

Vad gäller taxonomiförordningens krav på information om finansiella produkters miljömässiga hållbarhet i artikel 5–7 var regeringens förslag i

---

<sup>45</sup> Bilaga I, avsnitt 1.2.

<sup>46</sup> Artikel 10.

<sup>47</sup> Detta är i de flesta fall tillräckligt eftersom taxonomiförordningen är direkt tillämplig i alla medlemsländer.

<sup>48</sup> Bet. 2021/22:FiU15, Rskr. 2021/22:78.



propositionen att införa upplysningsbestämmelser om detta i lag (2004:46) om värdepappersfonder och i lag (2013:561) om förvaltare av alternativa investeringsfonder.<sup>49</sup>

Regeringen bedömde att kraven i artikel 5–7 i taxonomiförordningen ska ses som ett tillägg till skyldigheten för finansmarknadsaktörer att lämna upplysningar enligt EU:s förordning om hållbarhetsrelaterade upplysningar<sup>50</sup>, som finns redan idag. Därför bedömdes att ingen ytterligare lagstiftning behövs med avseende på taxonomins krav på tillsyn av efterlevnad av artikel 5–7.<sup>51</sup>

Finansinspektionen är utsedd till behörig myndighet för den sektorsspecifika lagstiftningen i EU:s förordning om hållbarhetsrelaterade upplysningar och bör därför enligt regeringen även vara behörig myndighet avseende de tillkommande kraven i taxonomiförordningens artikel 5–7. Regeringen bedömde att sektorslagstiftningen på finansmarknadsområdet innehåller de bestämmelser om tillsyn och sanktioner som behövs för att Finansinspektionen ska kunna bedriva en effektiv tillsyn även vad gäller de tillkommande kraven i taxonomiförordningens artikel 5-7.<sup>52</sup>

#### **6.4.2 Angående kraven på icke-finansiell redovisning**

När det gäller den hållbarhetsrapportering som krävs för stora företag enligt artikel 8 i taxonomiförordningen föreslog regeringen i propositionen att införa en upplysningsbestämmelse om detta i årsredovisningslagen.<sup>53</sup>

Enligt propositionen är det fortfarande oklart hur den rapporteringen ska övervakas i Sverige. Viss övervakning av års- och koncernredovisningen ska enligt propositionen göras genom bestämmelser i lagen om värdepappersmarknaden, men hållbarhetsrapporter som görs utanför års- och koncernredovisningen omfattas inte av denna övervakning.<sup>54</sup>

---

<sup>49</sup> Prop. 2021/22:11, avsnitt 6.1 Upplysningar om att ytterligare information ska inkluderas i informationsbroschyrer och årsrapporter.

<sup>50</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/2088 av den 27 november 2019 om hållbarhetsrelaterade upplysningar som ska lämnas inom den finansiella tjänstesektorn.

<sup>51</sup> Prop. 2021/22:11, avsnitt 6.2 Behörig myndighet, tillsyn och sanktioner.

<sup>52</sup> Ibid.

<sup>53</sup> Prop. 2021/22:11, avsnitt 7 Upplysning om krav på hållbarhetsrapportering enligt EU:s gröna taxonomiförordning.

<sup>54</sup> Prop. 2021/22:11, avsnitt 6.2 Behörig myndighet, tillsyn och sanktioner.

## 7 Aktörernas behov av information

Inom ramen för denna utredning har Boverket och Energimyndigheten varit i kontakt med Fastighetsägarna, Bankföreningen och Finansinspektionen för att få en bättre bild av dessa aktörers behov av information med anledning av EU:s taxonomi för hållbara investeringar.

Behovet av information är kopplat dels till kraven på redovisning av miljömässig hållbarhet i företagens icke-finansiella redovisning som beskrivits i avsnitt 6, dels till definitionen av produkter som gröna bolån och gröna obligationer.

För att aktiviteten *Förvärv och ägande av byggnader* ska anses bidra väsentligt till miljömålet *Begränsning av klimatförändringar* är villkoret för byggnader som är uppförda före den 31 december 2020 att de tillhör de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna. I samtalen med Fastighetsägarna, Bankföreningen och Finansinspektionen har två alternativ till att tillhandahålla denna information diskuterats. Antingen att information tillhandahålls av en konsult eller att informationen tillhandahålls av Boverket.

Fastighetsägarna och Bankföreningen har även bett att få information från Boverket kopplat till andra granskningskriterier, framför allt avseende aktiviteterna 7.1 *Uppförande av nya byggnader* och 7.2 *Renovering av befintliga byggnader*. Fokus i detta avsnitt är dock i enlighet med uppdraget aktivitet 7.7 *Förvärv och ägande av byggnader*.

### 7.1 Fastighetsägarnas behov av information

Fastighetsföretagen omfattas av kraven på redovisning för icke-finansiella företag (se avsnitt 6). I dagsläget är det endast ett fåtal fastighetsföretag i Sverige som omfattas av kraven på redovisning av miljömässig hållbarhet enligt EU:s taxonomi, eftersom kraven endast omfattar företag som har minst 500 anställda.<sup>55</sup>

Men även om få fastighetsföretag har krav på sig att rapportera enligt EU:s taxonomi för hållbara investeringar, kan fastighetsföretagen komma att göra det frivilligt. En viktig anledning är att information om miljömässig hållbarhet enligt taxonomins villkor kan komma att krävas för att få tillgång till grön finansiering från bankerna.

---

<sup>55</sup> [Företag \(FDB\) efter näringsgren SNI 2007, storleksklass och år. \(scb.se\)](#). Hämtad den 15 maj 2022.

Fastighetsägarna har låtit en konsult bearbeta uppgifter från Boverkets energideklarationsregister för att fastställa gränsvärden för de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna. Analysen har gjorts för flerbostadshus och för olika typer av lokalbyggnader. Dessa gränsvärden finns publicerade på Fastighetsägarnas webbplats.<sup>56</sup>

I samtal med Boverket och Energimyndigheten har Fastighetsägarna uttryckt att de är nöjda med att få dessa gränsvärden för att kunna bedöma vilka byggnader som tillhör de 15 procent mest energieffektiva från en konsult. En förutsättning är dock enligt Fastighetsägarna att de löpande får uppdaterat underlag från Boverkets energideklarationsregister för att kunna tillhandahålla aktuella uppgifter inför företagets årliga hållbarhetsredovisning.

Fastighetsägarna menar att det fortfarande finns vissa frågetecken kring redovisningen enligt EU:s taxonomi för hållbara investeringar. Inte bara vad gäller granskningskriterierna för aktiviteten *Förvärv och ägande av byggnader (7.7)*, utan även hur de ska tolka och visa att de uppfyller villkoren för att inte orsaka betydande skada för övriga miljömål vid framför allt aktiviteten *Uppförande av nya byggnader (7.1)*.

De menar ändå att kraven i sig är bra och bedöms vara möjliga för fastighetsföretag att efterleva. Det kommer dock att krävas en stor administration kring allt som ska göras med anledning av taxonomin.

## 7.2 Bankernas behov av information

Bankerna omfattas av krav på redovisning för finansiella företag (se avsnitt 6) och av kravet på att tillhandahålla information om i vilken utsträckning de underliggande investeringarna till finansiella produkter anses vara miljömässigt hållbara enligt taxonomiförordningens villkor (se avsnitt 6.1).

Exponeringar mot hushåll med fastigheter som säkerhet är en del av bankernas tillgångar som omfattas av taxonomin. De monetära finansinstituten (där banker och bostadsinstitut dominerar) utlåning i Sverige är totalt ca 7 500 miljarder kronor. Drygt 77 procent (cirka 5 800 miljarder kronor) av denna utgörs av utlåning med säkerhet i olika typer av fastigheter och bostäder (småhus, flerbostadshus och kommersiella fastigheter).<sup>57</sup>

Bankerna behöver bedöma både fastigheter och företag som är deras kunder. Småhusen är svårast, framför allt på grund av att endast omkring 20 procent av småhusen har en energideklaration. Bankerna har även behov

---

<sup>56</sup> [Gränsvärden för hållbara byggnader enligt EU:s taxonomi klara - Fastighetsägarna \(fastighetsagarna.se\)](https://www.fastighetsagarna.se). Hämtad den 15 maj 2022.

<sup>57</sup> Se [Finansmarknadsstatistik \(scb.se\)](https://www.scb.se) mars 2022, Utlåning till hushåll och icke-finansiella företag, Fördelat på säkerhet. Hämtad den 23 maj 2022.

av information för att definiera produkter såsom gröna bolån och gröna obligationer. I branschen råder bred enighet om att taxonomins definition bör användas även för detta syfte.

Även Bankföreningen har låtit en konsult bearbeta uppgifter från Boverkets energideklarationsregister för att fastställa gränsvärden för de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna. Analysen gjordes i detta fall avseende deklarerade småhus. Gränsvärden utifrån deklarerade byggnader är dock inte tillräckligt säker information enligt bankerna. För att kunna ge en rättvisande bild i hållbarhetsredovisningen i enlighet med taxonomin, behöver bankerna kunna bedöma även byggnader, framför allt småhus, som inte har en energideklaration.

I samtal med Boverket och Energimyndigheten har Bankföreningen framfört att de skulle föredra att informationen om gränsvärden för de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna kom från Boverket i stället för från en konsult. Det handlar främst om vem som är avsändare av informationen och betydelsen av att alla företag ska använda samma information till sin redovisning. Det är enligt bankerna av största vikt att alla banker har samma information för att investerare ska få trovärdig och säker information om vilka investeringar som är miljömässigt hållbara. Detta är också det primära syftet med EU:s taxonomi för hållbara investeringar. Trovärdigheten och rättssäkerheten skulle enligt bankerna öka om informationen kom direkt från en myndighet i stället för via en konsult.

Bankföreningen har framfört att de är i behov dels av ett gränsvärde för de 15 procent byggnaderna med bäst energiprestanda, men även direkt tillgång till Boverkets energideklarationsregister, vilket utreds närmare i avsnitt 8.

Bankföreningen har även uttryckt att de i arbetet med redovisning enligt villkoren i EU:s taxonomi för hållbara investeringar har ett stort behov av information som sträcker sig över flera ekonomiska aktiviteter. Även Bankföreningen har uttryckt att taxonomin ställer krav på en omfattande administration för de företag som omfattas av krav på redovisning.

### 7.3 Finansinspektionens behov av information

Finansinspektionen är behörig myndighet för EU:s förordning om hållbarhetsrelaterade upplysningar och även avseende de tillkommande kraven i taxonomiförordningen (se avsnitt 6.4).

Enligt uppgift från Finansinspektionen granskar de större banker och försäkringsföretag som inte är börsnoterade. Stora företag som är börsnoterade, oavsett verksamhet, granskas i stället av Nämnden för svensk redovisningstillsyn. Granskningen sker självständigt hos inspektionen respektive Nämnden. Den omfattar både att bankerna redovisar miljömässig

hållbarhet enligt kraven i taxonomiförordningen, men även det övriga innehållet i årsredovisningarna.

Bankernas tillgångssida består till stor del av utlåning till kommersiella fastigheter och till hushåll i form av bolån. En stor del av utlåningen finansieras enligt Finansinspektionen genom säkerställda obligationer.

I samtal med Boverket och Energimyndigheten har framgått att störst fokus ligger på att investerare kan fatta rätt beslut. Det mest väsentliga är att bankernas rapportering är så tydlig, robust och enhetlig som möjligt. Om rapporteringen inte är rättvisande utgör det en risk, vilket också skulle försvåra granskningen från Finansinspektionens och Nämndens sida. Finansinspektionen vill därför inte helt överlämna till branschen själv att identifiera vilka byggnader som tillhör de 15 procent mest energieffektiva. Det måste enligt Finansinspektionen finnas en neutral part som sätter gränsvärdena och det handlar om att förhindra obalans i systemet på grund av brister i informationsflödet.

Finansinspektionen ser också en risk med att en konsultfirma som får handha den här informationen, också får mycket makt. De uttrycker även en oro över att olika aktörer kan anlita olika konsultfirmor, vilket krånglar till det ytterligare. Finansinspektionen ser därför gärna att Boverket som myndighet är med och säkrar informationen på något sätt, men även att Boverket gör den tillgänglig på lämpligt sätt. Även om Boverket skulle outsourca själva fastställandet av de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna, kan myndighetens inblandning vara nödvändig ur en rättssäkerhetssynpunkt.

## 8 Boverkets möjlighet att dela information ur energideklarationsregistret

I samtal med Bankföreningen uttryckte bankerna ett önskemål om att Boverket ska ge berörda aktörer tillgång till den information som krävs för att kunna rapportera enligt de krav som taxonomin ställer på företagens redovisning. I praktiken innebar önskemålet att bankerna skulle få direkt tillgång till Boverkets energideklarationsregister. Boverket har därför utrett denna fråga närmare.

Möjligheterna att dela information ur registret begränsas av ett antal rättsakter: EU:s allmänna dataskyddsförordning, GDPR, lag och förordning med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning och lag och förordning om energideklaration för byggnader.

### 8.1 GDPR

Sverige omfattas av GDPR (General Data Protection Regulation), dvs. EU:s dataskyddsförordning (Europaparlamentets och Rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter). Denna förordning syftar till att skydda fysiska personers grundläggande rättigheter och friheter (integritet) vid behandling av personuppgifter och att säkerställa det fria flödet av personuppgifter mellan medlemsstater. Förordningen är, i likhet med andra EU-förordningar, direkt gällande i alla unionens medlemsstater och kräver således ingen särskild svensk lagstiftning. Förordningen ger dock medlemsstaterna tillåtelse att behålla eller införa nationella bestämmelser för att närmare fastställa hur bestämmelserna i förordningen ska tillämpas.

I svensk rätt kompletteras GDPR bland annat av lagen (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning och den därtill hörande förordningen (2018:219) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning. Av 1 kap. 6 § i lagen framgår att om en annan lag eller en förordning innehåller någon bestämmelse som avviker från denna lag, tillämpas den bestämmelsen.

Systemet med energideklarationer för byggnader regleras i Sverige främst genom lagen (2006:985) om energideklaration för byggnader (LED), vilken syftar till att genomföra Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/91/EG av den 16 december 2002 om byggnaders energiprestanda. Denna lag innehåller specialbestämmelser avseende behandling av personuppgifter, se nedan.

## 8.2 Nationell lagstiftning

Boverket ska enligt 16 § LED ha ett energideklarationsregister. Boverket är personuppgiftsansvarigt för behandlingen av personuppgifter i detta register (17 § LED). I 18 § LED anges för vilka ändamål uppgifterna i energideklarationsregistret får behandlas. Dessa är:

1. Framtagande av statistik,
2. Forskning,
3. Uppföljning och utvärdering av energianvändningen och inomhusmiljön i bebyggelsen,
4. Tillsyn, och
5. Annan allmän eller enskild verksamhet där information om byggnader och deras energiprestanda och inomhusmiljö utgör underlag för bedömningar och beslut.

Lagstiftaren understryker i förarbetena till LED att ett datoriserat register med personuppgifter innebär att hänsyn måste tas till enskildas integritetsskydd (se prop. 2005/06:145 s 95). Ett grundläggande krav på sådan behandling som anges i 18 § LED är att den bara får ske för särskilda, uttryckligt angivna och berättigade ändamål. Ändamålsbeskrivningen får betydelse för vilken insamling och annan behandling av personuppgifter som skall vara tillåten. Uppgifter som samlas in för ett ändamål får inte behandlas för ett annat, oförenligt ändamål (se prop. 2005/06:145 s 143).

Av 15 § förordningen (2006:1592) om energideklaration för byggnader, FED, framgår att vid urval eller bearbetningar av personuppgifter som Boverket gör för någon annans räkning för direkt marknadsföring får uppgifter i energideklarationsregistret om personnummer, fastighetsbeteckning, byggnadsbeteckning, adress, en byggnads energiprestanda, referensvärden eller radonmätning inte behandlas. Av 16 § FED framgår att sådana uppgifter som anges i 15 § får lämnas ut på medium för automatiserad behandling endast för de ändamål som anges i punkterna 1 – 4 i 18 § LED. Detta innebär alltså att punkt 5 i den bestämmelsen (Annan allmän eller enskild verksamhet där information om byggnader och deras energiprestanda och inomhusmiljö utgör underlag för bedömningar och beslut) faller bort.

Det framgår av 17 § FED att Boverket i det enskilda fallet får medge direktåtkomst till energideklarationsregistret för

1. den eller de kommunala nämnder som fullgör kommunens uppgifter inom plan- och byggväsendet, om det sker för det ändamål som anges i 18 § 4 lagen (2006:985) om energideklaration för byggnader,
2. Statens energimyndighet,
3. oberoende experter för sökningar på byggnader som omfattas av deras uppdrag, och
4. byggnadsägare, för sökningar på byggnader som de äger.

Boverket ska även enligt 18 § FED i fråga om en byggnad som har energideklarerats hålla följande uppgifter i energideklarationsregistret tillgängliga på sin webb-plats:

1. uppgift om byggnadens energiprestanda,
2. uppgift om huruvida obligatorisk funktionskontroll av ventilationssystemet enligt 8 kap. 25 § plan- och bygglagen (2010:900) har utförts,
3. uppgift om huruvida radonmätning har utförts,
4. energideklarationens identitetsnummer och uppgift om var den finns att tillgå.

### 8.3 Analys

Regelverket kring energideklarerationer innehåller förhållandevis utförliga bestämmelser om under vilka förutsättningar uppgifterna får behandlas. Förarbetena till LED understryker också vikten av integritetsskydd, vilket ligger i linje med integritetsskyddande regelverk såsom GDPR och personuppgiftslagen (PUL). Utifrån hur regelverket är utformat kan det inte anses att den tänkta behandlingen faller under någon av de punkter som anges i 18 § LED. Det kan inte heller anses att de aktörer som är i behov av information om de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna hör till de kategorier som kan ges direktåtkomst till energideklarationsregistret enligt 17 § FED.

Boverket tillhandahåller i dagsläget en s.k. API-tjänst med stöd av 18 § FED, till vilken bankerna idag har tillgång. Den information som kan hämtas ur denna tjänst är dock enligt bankerna inte tillräcklig för deras behov till följd av de nya kraven på hållbarhetsredovisning.

Det framstår mot denna bakgrund inte som möjligt att utifrån gällande lagstiftning ge åtkomst till energideklarationsregistret för de syften och åt de aktörer som diskuterats inom ramen för denna rapport.

### 8.4 Uppgifter som kan lämnas ut

Som ovan konstaterats kan de aktörer som diskuterats inom ramen för denna rapport inte ges direktåtkomst till energideklarationsregistret.

En tänkbar lösning skulle kunna vara ifall uppgifterna i registret behandlas på sådant sätt att relevant statistik tas fram, vilken sedan kan tjäna som vägledning för att avgöra huruvida en byggnad hör till de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna. På så sätt kan en bedömning göras i ett enskilt fall utan att en otillåten behandling av personuppgifter sker.

En alternativ lösning är att den aktör som vill ha ut information om en byggnad, som denne inte själv är ägare av, inhämtar en fullmakt från den aktuella byggnadsägaren. Det bör inte föreligga något hinder för aktören i



fråga att sedan använda denna fullmakt för att få ut information avseende fullmaktsgivarens byggnad/byggnader. Denna utredning tar dock inte ställning till frågan huruvida detta är praktiskt genomförbart för aktörerna i fråga.

## 9 Diskussion och slutsatser

### 9.1 Diskussion

Denna utredning har varit avgränsad till aktivitet 7.7 *Förvärv och ägande av byggnader* och särskilt frågan vilken roll staten bör ha vid framtagande av en metod för att fastställa vilka byggnader som är de 15 procent mest energieffektiva i enlighet med EU:s taxonomi för hållbara investeringar. Villkoret att en byggnad ska tillhöra de 15 procent mest energieffektiva i det nationella beståndet är ett tekniskt granskningskriterium för att bedöma om byggnader uppförda före den 31 december 2020 ska anses bidra till miljömålet *Begränsning av klimatförändringar* och därmed utgöra en miljömässigt hållbar investering.

Efter genomgång av de tekniska granskningskriterierna för bygg- och fastighetsverksamhet som helhet kan vi konstatera att även andra aktiviteter än 7.7 *Förvärv och ägande av byggnader* har starka kopplingar till Boverkets verksamhetsområde. Detta gäller framför allt aktivitet 7.1 *Uppförande av nya byggnader* och aktivitet 7.2 *Renovering av befintliga byggnader* där granskningskriterierna utgörs av bland annat:

- Nivå på energiprestanda i förhållande till krav på nära-nollenergi-byggnader.
- En GWP<sup>58</sup>-indikator för nya större byggnader.
- Begreppet ”större renoveringar” för att avgöra om renovering av en byggnad ska anses vara miljömässigt hållbar och därmed en koppling till begreppet ”ombyggnad” i PBL.
- Villkoren för att inte orsaka betydande skada för miljömålet *Omställning till en cirkulär ekonomi*.

Detta är exempel på kriterier som har direkt koppling till byggnadens energiprestanda, men även till Boverkets uppdrag att utveckla arbetet med omställningen till en cirkulär ekonomi i byggsektorn, utformningen av informationscentrum för renovering/energieffektivisering i byggnader, arbetet med klimatdeklarationer och framför allt till revideringen av EPBD<sup>59</sup>.

Den pågående revideringen av EPBD omfattar förutom retroaktiva krav på energieffektivisering i befintliga byggnader bland annat två förslag som har direkt koppling till EU:s taxonomi för hållbara investeringar:

---

<sup>58</sup> GWP - Global Warming Potential.

<sup>59</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU av den 19 maj 2010 om byggnaders energiprestanda.

- Att se över energiklassningen för att det ska bli mer enhetligt mellan medlemsländerna.
- Att införa en GWP-indikator för nya byggnader motsvarande den som används i taxonomin.

Det som har störst betydelse kopplat till avgränsningen i det här uppdraget är översynen av energiklassningen, där förslaget från EU-kommissionen är att energiklass A i alla medlemsländer senast den 31 december 2025 ska motsvara just de 15 procent byggnaderna med bäst energiprestanda i det nationella byggnadsbeståndet. Införandet av ett sådant system skulle innebära att information om de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna skulle kunna hämtas direkt från energideklarationsregistret, vilket inte är fallet idag. I alla fall för byggnader som har en energideklaration, vilket i praktiken är fallet för flerbostadshus och lokalbyggnader. Problemet skulle dock inte lösas för småhusen, där endast ca 20 procent av byggnaderna har en energideklaration. En översyn av energiklassningen, om detta förslag till revidering av EPBD går igenom, skulle dock kunna innebära att en metod för att identifiera de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna som tas fram nu blir en tillfällig lösning. Därför är det viktigt att vid framtagandet av metod samtidigt ta hänsyn till de kommande revideringarna av EPBD.

I förslaget till revidering av EPBD ingår även att GWP ska beräknas för nya byggnader. Ett sådant krav i EPBD skulle i praktiken implementeras i svensk rätt genom regelverket om klimatdeklaration. Förslaget i EPBD motsvarar hur kriteriet för GWP formuleras i taxonomin. Det innebär att det i framtiden behöver finnas en överensstämmelse mellan regelverket för klimatdeklaration och kravet på GWP i EPBD så som det slutligen kommer formuleras, och likaså till taxonomin i den utsträckning detta motsvarar hur granskningskriteriet i taxonomin är uttryckt. Enligt Boverkets pågående uppdrag att utreda och lämna förslag på hur införandet av gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan kan påskyndas och hur tillämpningen av klimatdeklarationer kan utvidgas<sup>60</sup> ska Boverket ta hänsyn till pågående arbete på området inom EU. Detta omfattar både revideringen av EPBD och EU:s taxonomi för hållbara investeringar.

Både Fastighetsägarna och Bankföreningen har framfört ett behov av stöd och hjälp med att tolka granskningskriterierna kopplade till bygg- och fastighetsverksamhet. Det gäller framför allt aktiviteterna 7.1 *Uppförande av nya byggnader* och 7.2 *Renovering av befintliga byggnader*, men även vad gäller kriterier för att undvika betydande skada för övriga miljömål kopplat till bygg- och fastighetsverksamhet.

---

<sup>60</sup> Regeringsbeslut Fi2020/02715, Fi2022/00721.

Bankerna och Finansinspektionen ser ett behov av att informationen om de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna kommer från Boverket, som anses vara en neutral part till skillnad från om kriterierna kommer från fastighetsägarna själva. Det är också bankerna och övriga finansiella företag som framför allt har krav på sig att redovisa enligt EU:s taxonomi för miljömässig hållbarhet. Endast ett fåtal fastighetsföretag omfattas av taxonomins krav på hållbarhetsredovisning, även om många antas göra det frivilligt. Bankerna har även behov av information för att definiera produkter såsom gröna bolån och gröna obligationer, enligt de krav som ställs i taxonomin. Detta ger också ett incitament till fastighetsägare att visa att de uppfyller kraven för att anses vara miljömässigt hållbara enligt taxonomins villkor för att få ta del av grön finansiering. Detta gäller både vid uppförande av nya byggnader (aktivitet 7.1) och vid renovering av befintliga byggnader (aktivitet 7.2).

Själva tanken med EU:s taxonomi för hållbara investeringar är att investerare ska kunna jämföra olika investeringar utifrån en bedömning av de underliggande verksamheternas miljömässiga hållbarhet. Bankernas information till investerarna om de underliggande verksamheterna måste därför vara trovärdig och säker och framför allt enhetlig. Detta är ett viktigt argument som bör beaktas, liksom Finansinspektionens argument att information från en neutral part skulle undvika risken för obalans i systemet på grund av brister i informationsflödet och därmed även förenkla deras granskning. Även om Boverket har möjlighet att lämna ut uppgifter från energideklarationsregistret till en konsult för vidare bearbetning, handlar det främst om vem som står bakom informationen.

## 9.2 Slutsatser

De EU-gemensamma kriterierna för att bedöma olika typer av verksamhet utifrån miljömässig hållbarhet syftar till att förenkla för privata investerare att jämföra i vilken grad olika investeringar är miljömässigt hållbara.

Uppdraget till Boverket och Energimyndigheten har varit avgränsat till frågan vilken roll staten bör ha vid framtagande av en metod för att fastställa vilka byggnader som är de 15 procent mest energieffektiva i enlighet med EU:s taxonomi för hållbara investeringar. Att byggnaden tillhör de 15 procent mest energieffektiva i det nationella beståndet är enligt taxonomin ett villkor för att byggnader uppförda före den 31 december 2020 ska anses bidra till miljömålet *Begränsning av klimatförändringar* och därmed utgöra en miljömässigt hållbar investering.

Boverket och Energimyndigheten bedömer att statens roll bör vara att tillhandahålla och stå bakom informationen om gränsvärden för vilka byggnader som är de 15 procent mest energieffektiva i det nationella

beståndet. Eftersom Boverket administrerar energideklarationsregistret, är det naturligt att det är Boverket som bör ta fram sådana gränsvärden.

Motivet är framför allt att möjliggöra för fastighetsägare, företag och banker att kunna ge trovärdig, säker och enhetlig information om byggnadernas miljömässiga hållbarhet i enlighet med syftet med EU:s taxonomi för hållbara investeringar. Det handlar främst om vem som står bakom informationen och rättssäkerheten är en viktig aspekt.

Utifrån gällande lagstiftning är det inte möjligt för Boverket att ge åtkomst till energideklarationsregistret för de syften som diskuterats inom ramen för denna utredning.

### **9.2.1 Bedömning av arbetsinsats**

Boverket bedömer att det initialt skulle behövas ett uppdrag från regeringen att ta fram en metod för att identifiera gränsvärden för de 15 procent mest energieffektiva byggnaderna. Informationen bör även uppdateras årligen för att vara aktuell och följa kraven på företagens redovisning.

Både det initiala uppdraget och förvaltningen av det kräver finansiering.





# Boverket

Myndigheten för samhällsplanering,  
byggande och boende

Box 534, 371 23 Karlskrona  
Telefon: 0455-35 30 00  
Webbplats: [www.boverket.se](http://www.boverket.se)