

Annelie Walfridsson, 026-24 00 00
annelie.walfridsson@sandviken.se

Boverket
remiss@boverket.se

Remissvar Sandvikens kommun Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader, diarienummer 31/2022

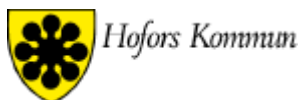
Västra Gästriklands samhällsbyggnadsnämnd (VGS) har, i egenskap av byggnadsnämnd för Sandvikens kommun, fått remiss från Boverket angående Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader, diarienummer 31/2022.

Sammanfattning av Sandvikens kommuns remissvar

Västra Gästriklands samhällsbyggnadsnämnd anser att:

- Ny vägledning välkomnas inom områden där stor teknikutveckling har skett de senaste åren. Författningen innehåller också bra och tydlig vägledning inom vissa områden, men saknas helt inom andra områden.
- Den nya författningen fokuserar på storstadsbyggnation och stora byggherrar som jobbar innovativt och kostnadseffektivt. Men regelverket tappar perspektivet mot mindre byggherrar och sällanbyggare som önskar tydlig vägledning i sitt byggprojekt. Den typen av byggherrar som minder landsortskommuner faktiskt främst arbetar med.
- Funktionskrav med tolkningsmöjligheter kan öka risken för olika tolkningar mellan olika kommuner och ökad andel byggfel när byggherren inte kan få tydlig vägledning.
- Belastningen kommer att öka på kommunerna ute i landet som kommer att behöva mer tid på rådgivning och diskussioner.

Tillsammans skapar vi framtidens samhälle i Hofors, Ockelbo och Sandviken.



- Ökat behov av verifikationsdokument kan komma att kosta mer tid och pengar för den lilla byggherren, i konsultavgifter och i tid för att försöka förstå regelverket.
- Byggnadsnämnden ställer sig tveksam till att förändringen kommer att bli mer kostnadseffektiv och enklare för den stora andelen byggherrar, snarare tvärt om. Ökat krav och förväntan på byggnadsnämndens service och rådgivning. Trolig förväntan på ”färdiga lösningar”. Detta ska finansieras och innebär ökade kostnader för byggherren.

Remissvar

- Stora delar av författningen berör större typer av byggnationer och byggnadsklasser, som inom vår kommun inte byggs speciellt ofta. När byggherrar uppför sådana byggnationer så kräver det en större intern projektorganisation, som också innehar materialkännedom och kompetens att tolka det nya regelverket med funktionskrav. I den typen av projekt begär byggnadsnämnden dokumentation som verifierar funktionskraven. Den berör också områden där det skett en enorm teknikutveckling de senaste åren där det mer eller mindre saknas regelverk, eller som begränsar tekniken. Byggnadsnämnden har inte så många åsikter om den nya författningen som är ganska omfattande.
- Författningen innehåller en hel del nya bra och tydliga regler som ersätter gamla allmänna råd i BBR, framförallt regler för utrymning och brandvarnare. Byggnadsnämnden upplever dock inte att de täcker behovet fullt ut, utifrån att de allra flesta av kommunens byggherrar saknar materialkunskap och kunskap inom bland annat brandspridning. I vår kommun där det mest byggs småhus och andra mindre byggnationer, har byggnadsnämnden främst kontakt med mindre byggherrar och sällanbyggare. Dessa vänder sig till kommunen för vägledning, och har ofta väldigt liten kunskap om byggregler kopplat till brand, tillgänglighet, energi med mera. I den nya författningen glöms de mindre byggherrarna bort. Funktionskrav kan upplevas som väldigt otydligt, svårtolkat och bristen på konkreta regler gör att byggarna riskerar att göra allvarliga byggfel inom brand, när det inte finns tydligare vägledning om exempelvis brandspridning mellan byggnader. Formuleringarna i den nya författningen känns väldigt luddiga och svårtolkade och förutsätter kunskap som de flesta inte har.
- Författningen bygger på att branschen levererar handböcker, branschstandarder, branschöverenskommelser med mera. Det blir då svårare för kommunerna att veta vilka handböcker, riktlinjer, branschstandarder med mera, som ska vara vägledande när de inte samlas på ett och samma ställe. Hur kvalitetssäkras sådan typ av dokumentation och hur fort finns den tillgänglig på marknaden?
- Funktionskrav innebär att tolkningsutrymmet blir större och kommer med sannolikhet att öka skillnaderna mellan olika kommuners kravställning i dokumentation och byggnation, något som Boverket försökt motverka.

- Bristande konkret vägledning i regelverket kommer sannolikt att öka belastningen på byggnadsnämnden i form av rådgivning, och innebära fler och längre diskussioner om möjliga lösningar. Byggnadsnämnden kommer också att behöva kräva in mer dokumentation som verifierar att funktionskraven uppfylls. Denna dokumentation kommer att kosta både tid och pengar för byggherren och som upplevs som ännu mer byråkratiskt än vad det redan är.
- Byggnadsnämnden ställer sig tveksam till att förändringen kommer att bli mer kostnadseffektiv och enklare för den stora andelen byggherrar. I stället tror byggnadsnämnden att det leder till ökade krav och högre förväntan på nämndens service, rådgivning och ”färdiga lösningar”. Detta ska finansieras och innebär ökade kostnader för byggherren.