

Boverket

Skickas per e-post till:
remiss@boverket.se

Remissvar: Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader

Bakgrund

Borlänge kommun har fått en remiss från Boverket som gäller förslag till föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader.

Avgränsning

Borlänge kommun avgränsar sitt yttrande till att enbart yttra sig generellt om förslaget. Det innebär att Borlänge kommun inte har tagit ställning till enskilda krav.

Yttrande

Förändringar av Boverkets byggregler är välkomna. Det behövs enklare och tydligare byggregler som kan bidra till branschens och enskildas förståelse av regelverket.

Borlänge kommun ser positivt på de delar som skapar större tydlighet kring vad byggherren behöver göra för att de tekniska egenskapskraven ska antas uppfyllas. Att myndighetskraven framgår direkt i föreskrifterna är välkommet och skapar en större tydlighet.

Borlänge kommun anser dock inte att problemen med dagens regelverk ligger så mycket i reglernas utformning som i kunskapen om hur regelverket är uppbyggt och tillämpas. De allmänna rådens "normerande" funktion är delvis ett resultat av missuppfattningar och ibland okunskap på såväl myndighetssidan som branschsidan. Borlänge kommun ställer sig tveksam till om det nya systemet kommer leda till "nytänkande", "kostnadseffektiva lösningar", "förbättrad produktivitet" och "minskade byggkostnader".

Förslaget lägger mycket av tolkningen av reglerna på branschen. Frågan är hur myndighetsrollen kommer att utvecklas. Hur säkerställer byggnadsnämnden att funktionskravet är uppfyllt?

Det kan i vissa delar av dagens byggregler vara svårt att utläsa exakt var kravnivån ligger men att vägledningen tas bort borde inte minska byggherrens ansvar, tvärtom. Byggherren borde fortfarande vara ansvarig för att visa att den valda lösningen uppfyller funktionskraven. Men Boverket skriver på sin hemsida att "Friheten innebär bland annat förmåga att värdera och bedöma risker". Förslaget tycks öppna upp för att det är



byggherren själv som ska avgöra var kravnivån ligger. Samtidigt ska byggnadsnämnden ansvara för en bedömning av om funktionskraven uppfylls. Borlänge kommun ser en risk att handläggning blir mindre förutsägbar och drar ut på tiden. Byggnadsnämnden kommer att behöva mer underlag, utlåtanden och intyg för att säkerställa funktionskraven när vi lämnar ett system med beprövade lösningar som grundnivå till ett system där syftet är större flexibilitet i det enskilda fallet. I det nuvarande systemet presenterar de allmänna råden förslag på lösningar som uppfyller kraven.

Tanken att aktörer inom byggsektorn ska få större frihet att driva utvecklingen, förbättra byggandet och möjliggöra innovation är en positiv utgångspunkt. Frågan är hur myndigheten ska hantera dessa innovationer och vem som ansvarar för att lösningen lever upp till funktionskraven. Det framstår som oklart hur byggnadsnämnderna ska bedriva sitt myndighetsansvar.

Det nya systemet leder antingen till att landets kommuner behöver anställa ny teknisk kompetens för att kunna bedöma om en lösning lever upp till kraven, (redan idag råder brist på handläggare och inspektörer) eller att kommunerna ställer ökade krav på underlag i form av beräkningar och intyg. Risken för att två kommuner gör olika bedömningar i likartade frågor är betydande.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Borlänge kommun

Beslut i detta ärende har fattats av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden den 24 augusti 2023